

Μελέτη Σκοπιμότητας
Ίδρυσης Παρατηρητηρίου της Αγοράς των
Τυχερών Παιγνίων

Αθήνα, Μάρτιος 2024

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....	2
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	5
1.1 Σκοπός Μελέτης	5
1.2 Δομή και Διάρθρωση Μελέτης	5
1.3 Ομάδα Έργου και Κατανομή Εργασιών	5
1.4 Σύνοψη.....	5
2 ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ.....	7
2.1 Εισαγωγή.....	7
2.2 Ανασκόπηση του Διεθνούς Περιβάλλοντος στο Πεδίο της Διαχείρισης Δεδομένων για τα Τυχερά Παίγνια.....	7
2.2.1 Δεδομένα και τυχερά παίγνια	7
2.2.2 Διεθνείς πρακτικές.....	9
2.3 Αποτύπωση της Λειτουργίας αντίστοιχων Δομών που Λειτουργούν σε Διεθνές Επίπεδο	21
2.3.1 Ευρωπαϊκό Οπτικοακουστικό Παρατηρητήριο (European Audiovisual Observatory)	22
2.3.2 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Υγείας (Global Health Observatory - WHO)....	22
2.3.3 Παρατηρητήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Human Rights Watch)	22
2.3.4 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Καρκίνου (Global Cancer Observatory).....	23
2.3.5 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (EMCDDA)	23
2.3.6 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο Εταιρικής Διακυβέρνησης (ECGI).....	23
2.3.7 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Ενέργειας (World Energy Outlook - IEA)	23
2.3.8 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για την Κλιματική Αλλαγή (ECCP)	23
2.3.9 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Μετεωρολογίας (WMO).....	24
2.3.10 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για την Ψηφιακή Μετάβαση (European Digital Transition Observatory):.....	24
2.3.11 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Μετανάστευσης (Global Migration Observatory): 24	
2.4 Συγκριτική Ανάλυση των Αποτυπωμένων Δομών	24
2.5 Προτάσεις για τη Λειτουργία του Ελληνικού Παρατηρητηρίου βάσει της Διεθνούς Εμπειρίας και Πρακτικής	29
3 ΑΝΑΛΥΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ	32
3.1 Εισαγωγή.....	32
3.2 Αποτύπωση των Αναγκών και Ελλείψεων Συλλογής Δεδομένων και Εκπόνησης Μελετών για τα Τυχερά Παίγνια στον Ελλαδικό Χώρο	32
3.2.1 Παρουσίαση των ερευνητικών δραστηριοτήτων	33

3.2.2	Παρατηρήσεις επί των ερευνητικών δραστηριοτήτων	33
3.3	Αποτύπωση των Ενδιαφερόμενων Μερών	35
3.3.1	Ρυθμιστικές και Ελεγκτικές Αρχές.....	35
3.3.2	Πάροχοι Υπηρεσιών Τυχερών Παιγνίων	36
3.3.3	Παίκτες/Καταναλωτές.....	37
3.3.4	Κυβερνητικοί Φορείς	37
3.3.5	Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις & Ακαδημαϊκά Ιδρύματα	38
3.4	Ανάλυση Στρατηγικών Κενών στη Συλλογή Δεδομένων και Εκπόνηση Μελετών για τα Τυχικά Παιγνία στον Ελλαδικό Χώρο.....	39
3.4.1	Έλλειψη Κεντρικού Συστήματος Συλλογής και Διαχείρισης Δεδομένων	40
3.4.2	Περιορισμένη Πρόσβαση σε Δεδομένα για Επιστημονική Έρευνα.....	41
3.4.3	Έλλειψη Συστηματικών Ερευνών για τις Κοινωνικές Επιπτώσεις των Τυχερών Παιγνίων	41
3.4.4	Ανεπαρκής Χρήση Τεχνολογιών Ανάλυσης Δεδομένων	41
3.4.5	Έλλειψη Συντονισμού μεταξύ Ρυθμιστικών και Κρατικών Φορέων	42
3.5	Προτάσεις για τη Λειτουργία του Ελληνικού Παρατηρητηρίου βάσει της Υφιστάμενης Κατάστασης σε Εθνικό Επίπεδο.....	42
3.5.1	Οργανωτική Δομή και Ρόλος του Παρατηρητηρίου	44
3.5.2	Επιχειρησιακά Χαρακτηριστικά του Παρατηρητηρίου	44
3.5.3	Χρηματοδότηση και Διαφάνεια στη Λειτουργία	44
3.5.4	Στρατηγικές Προτεραιότητες και Χρονοδιάγραμμα Υλοποίησης	45
4	ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΤΟΥ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ	46
4.1	Εισαγωγή.....	46
4.2	Ανασκόπηση των Κυριότερων Προσεγγίσεων Δημιουργίας Δομών στον Ελληνικό Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα	46
4.2.1	Νέες δομές με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία	46
4.2.2	Νέες δομές εντός ήδη υφιστάμενων δομών.....	50
4.2.3	Λειτουργούντα παρατηρητήρια.....	58
4.3	Συγκριτική Αξιολόγηση των Προσεγγίσεων Δημιουργίας Δομών.....	66
4.3.1	Νέες δομές που δημιουργούνται ανεξάρτητα από άλλες ήδη υπάρχουσες δομές Αποτελέσματα συγκριτικής αξιολόγησης	66
4.3.2	Νέες δομές που δημιουργούνται εντός άλλων ήδη υπαρχουσών δομών... ..	67
4.3.3	Ειδικότερα ως προς τα «παρατηρητήρια»	69
4.4	Πρόταση για τη Νομική Μορφή και τον Οδικό Χάρτη Ενεργειών Ίδρυσης του Παρατηρητηρίου.....	69
4.4.1	Πρόταση για την νομική μορφή	69
4.4.2	Οδικός χάρτης ενεργειών ίδρυσης παρατηρητηρίου	71

5	ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ.....	79
5.1	Εισαγωγή.....	79
5.2	Αποτύπωση Αρμοδιοτήτων Παρατηρητηρίου	79
5.3	Οργανόγραμμα Παρατηρητηρίου και Οργανωτική Σχέση με τα Λοιπά Ενδιαφερόμενα Μέρη	81
5.4	Ανάλυση Εργασιακού Φόρτου ανά Αρμοδιότητα και Ανάλυση Καθηκόντων .	84
5.5	Προσδιορισμός Απαιτούμενου Προσωπικού.....	84
5.6	Προσχέδιο Οργανισμού (Κανονισμού) Παρατηρητηρίου	85
6	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ	88
6.1	Εισαγωγή.....	88
6.2	Αναλυτική Πρόταση Χρηματοδότησης της Λειτουργία του Παρατηρητηρίου..	88
6.2.1	Τρόποι Χρηματοδότησης του Παρατηρητηρίου	88
6.2.2	Επιχειρησιακό Πλάνο για τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου	91
6.3	SWOT Ανάλυση.....	93
	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α «Ανάλυση Θεσμικού Πλαισίου Δημοσίων Συμβάσεων»	96
	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β «Έρευνες που διεξήχθησαν / διεξάγονται για λογαριασμό της ΕΕΕΠ»	99

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1 Σκοπός Μελέτης

Ο σκοπός της παρούσας μελέτης είναι η διαμόρφωση και υποβολή ολοκληρωμένης πρότασης για τη δημιουργία, λειτουργία και διασφάλιση της βιωσιμότητας ενός «Παρατηρητήριου της αγοράς των τυχερών παιγνίων», ώστε να δύναται η ΕΕΕΠ να προχωρήσει στον αναλυτικό σχεδιασμό για την ίδρυση, στελέχωση και λειτουργία του

1.2 Δομή και Διάρθρωση Μελέτης

Η μελέτη αποτελείται από την εισαγωγή και πέντε επιμέρους κεφάλαια. Στην **εισαγωγή** παρουσιάζεται ο σκοπός της μελέτης, η διάρθρωση αυτής, τα μέλη της ομάδας έργου και η σύνοψη της μελέτης.

Το **πρώτο κεφάλαιο** περιλαμβάνει μία αποτύπωση και ανάλυση της διεθνούς κατάστασης στο πεδίο της διαχείρισης δεδομένων της αγοράς παιγνίων με σκοπό να αναδείξει και να τεκμηριώσει τις διεθνείς πρακτικές στο πεδίο της οργάνωσης και λειτουργίας σχετικών δομών.

Το **δεύτερο κεφάλαιο** περιέχει μία καταγραφή της κατάστασης που επικρατεί στο πεδίο της συλλογής, ανάλυσης και αξιοποίησης δεδομένων για τα τυχερά παίγνια, ώστε να δύναται να προσδιοριστεί ο ρόλος και η ενδεχόμενη προστιθέμενη αξία της λειτουργίας ενός Παρατηρητήριου.

Το **τρίτο κεφάλαιο** είναι αφιερωμένο στην καταγραφή και νομική μελέτη νέων δομών, που δημιουργήθηκαν με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία, καθώς και δομών που δημιουργήθηκαν εντός ήδη υφιστάμενων δομών.

Το **τέταρτο και πέμπτο κεφάλαιο** περιλαμβάνουν προτάσεις για τη διοικητική, οργανωτική και οικονομική λειτουργία του παρατηρητηρίου αντίστοιχα.

1.3 Ομάδα Έργου και Κατανομή Εργασιών

Η ομάδα έργου αποτελούνταν από τους :

1. Αθανάσιος Γκέγκας, ως συντονιστής
2. Διβάνη Χριστίνα, υπεύθυνη για το κεφάλαιο 4
3. Χαλικιάς Ιωάννης, υπεύθυνος για το κεφάλαιο 3
4. Τσέκερης Χαράλαμπος, υπεύθυνος για τα κεφάλαια 2 και 5
5. Παυλάκης Εμμανουήλ, υπεύθυνος για τα κεφάλαια 2 και 5
6. Καρακίδης Λεωνίδας, υπεύθυνος για τα κεφάλαια 2 και 6.

1.4 Σύνοψη

Η παρούσα μελέτη επικεντρώνεται στην ανάγκη ίδρυσης ενός Παρατηρητηρίου για την αγορά των τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα, λαμβάνοντας υπόψη διεθνείς πρακτικές και τη σημερινή κατάσταση του πεδίου. Η παγκόσμια αγορά τυχερών παιγνίων έχει γνωρίσει σημαντική ανάπτυξη, γεγονός που καθιστά επιτακτική τη ρύθμιση και την εποπτεία μέσω της συλλογής και ανάλυσης δεδομένων. Η μελέτη αναλύει τις διεθνείς ρυθμιστικές δομές, όπως αυτές του Ηνωμένου Βασιλείου, της Γερμανίας, της Σουηδίας και της Μάλτα, ενώ αναλύει τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν, όπως η διαχείριση

δεδομένων, η προστασία των παικτών, και η αντιμετώπιση του παράνομου στοιχηματισμού. Μέσα από συγκριτικές αναλύσεις, η μελέτη προσδιορίζει τα κύρια στοιχεία που θα πρέπει να ενσωματωθούν σε ένα ελληνικό Παρατηρητήριο, προκειμένου να διασφαλιστεί η διαφάνεια, η νομιμότητα και η υπεύθυνη συμμετοχή στα τυχερά παιχνίδια.

Η μελέτη προβαίνει επίσης σε ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης στην Ελλάδα, εντοπίζοντας ελλείψεις στη συλλογή και διαχείριση δεδομένων, στη διεξαγωγή ερευνών για τις κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις των τυχερών παιγνίων, καθώς και στον συντονισμό μεταξύ ρυθμιστικών αρχών και παρόχων.

Στη βάση των παραπάνω, προτείνεται η δημιουργία ενός Παρατηρητηρίου, το οποίο θα λειτουργεί ως οργανωτική μονάδα βάσει δικού της Κανονισμού με μεγαλύτερη διοικητική/οικονομική/ διαχειριστική ευελιξία και αυτοτέλεια εντός της ΕΕΕΠ υπαγόμενη απ' ευθείας στον Πρόεδρο. Το Παρατηρητήριο θα αξιοποιεί τεχνολογίες όπως η τεχνητή νοημοσύνη και το blockchain για τη βελτίωση της εποπτείας, θα παρέχει πρόσβαση σε δεδομένα για επιστημονική έρευνα, θα ενισχύει την ενημέρωση του κοινού για τους κινδύνους των τυχερών παιγνίων και θα υποστηρίζει δράσεις πρόληψης και θεραπείας για τον εθισμό στα τυχερά παίγνια.

Η τελική πρόταση της μελέτης επισημαίνει ότι, αν και σε διεθνές επίπεδο δεν υπάρχει δομή ακριβώς αντίστοιχη με αυτή που προτείνεται, η ίδρυση ενός Παρατηρητηρίου μπορεί να βασιστεί σε καλές πρακτικές άλλων τομέων και να προσφέρει έναν καινοτόμο μηχανισμό παρακολούθησης και ανάλυσης της αγοράς. Η επιτυχία του εγχειρήματος εξαρτάται από τη δέσμευση των ενδιαφερόμενων μερών, την επαρκή χρηματοδότηση και τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας του φορέα. Τέλος, δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στη σημασία της διαφάνειας και της λογοδοσίας στη λειτουργία του Παρατηρητηρίου, καθώς η αποτελεσματικότητα μιας τέτοιας δομής θα κριθεί από την ικανότητά της να συμβάλει ουσιαστικά στη ρύθμιση και στη βιωσιμότητα της αγοράς των τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα.

2 ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

2.1 Εισαγωγή

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο αναπτύσσεται το αντικείμενο «Μελέτη και αποτύπωση αντίστοιχων συστημάτων/δομών (Παρατηρητηρίων) που λειτουργούν σε διεθνές επίπεδο». Σκοπός του κεφαλαίου είναι να αναδείξει και να τεκμηριώσει τις διεθνείς πρακτικές στο πεδίο της οργάνωσης και λειτουργίας σχετικών δομών, ώστε να καταστεί ευχερέστερη η λήψη απόφασης για τις εξελίξεις στον ελλαδικό χώρο.

2.2 Ανασκόπηση του Διεθνούς Περιβάλλοντος στο Πεδίο της Διαχείρισης Δεδομένων για τα Τυχερά Παίγνια

Η παγκόσμια βιομηχανία τυχερών παιγνίων έχει γνωρίσει ραγδαία ανάπτυξη τις τελευταίες δεκαετίες, καθοδηγούμενη από την τεχνολογική πρόοδο, την εξάπλωση των διαδικτυακών πλατφορμών και την αυξημένη προσβασιμότητα στις αγορές. Στην καρδιά αυτής της ανάπτυξης βρίσκεται η αποτελεσματική διαχείριση των δεδομένων τυχερών παιγνίων, η οποία είναι κρίσιμη για τη συμμόρφωση με τους κανονισμούς, τον υπεύθυνο στοιχηματισμό, την ανάλυση αγοράς και την πρόληψη απάτης. Αυτή η ανασκόπηση εξετάζει το διεθνές περιβάλλον της διαχείρισης δεδομένων τυχερών παιγνίων, αναδεικνύοντας τις κύριες προκλήσεις, τους κανονισμούς και τις τεχνολογικές εξελίξεις που διαμορφώνουν τον τομέα.

2.2.1 Δεδομένα και τυχερά παίγνια

Οι κύριες προκλήσεις στη διαχείριση δεδομένων στα τυχερά παιχνίδια είναι οι ακόλουθες:

α) Πολυπλοκότητα Κανονισμών: Η διαχείριση δεδομένων τυχερών παιγνίων λειτουργεί κάτω από ένα μωσαϊκό διεθνών κανονισμών που διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των δικαιοδοσιών. Για παράδειγμα, ο Γενικός Κανονισμός Προστασίας Δεδομένων (GDPR) της Ευρωπαϊκής Ένωσης επιβάλλει αυστηρές απαιτήσεις για την προστασία και την ασφάλεια δεδομένων, ενώ οι Ηνωμένες Πολιτείες ακολουθούν μια προσέγγιση σε επίπεδο πολιτείας για τη ρύθμιση των τυχερών παιγνίων. Αυτά τα διαφορετικά πλαίσια καθιστούν δύσκολη τη συμμόρφωση των εταιρειών τυχερών παιγνίων σε πολλαπλές περιοχές.

β) Ασφάλεια και Ιδιωτικότητα Δεδομένων: Η βιομηχανία τυχερών παιγνίων επεξεργάζεται τεράστιες ποσότητες ευαίσθητων δεδομένων πελατών, όπως οικονομικές πληροφορίες, προσωπικά στοιχεία ταυτοποίησης και ιστορικό στοιχημάτων. Η προστασία αυτών των δεδομένων από παραβιάσεις και μη εξουσιοδοτημένη πρόσβαση αποτελεί ύψιστη προτεραιότητα, δεδομένης της αυξανόμενης συχνότητας κυβερνοεπιθέσεων.

γ) Υπεύθυνος Στοιχηματισμός: Η διασφάλιση υπεύθυνων πρακτικών στοιχηματισμού απαιτεί προηγμένα συστήματα διαχείρισης δεδομένων που μπορούν να εντοπίζουν συμπεριφορές υψηλού κινδύνου και να παρεμβαίνουν προληπτικά. Ωστόσο, η εξισορρόπηση της συλλογής δεδομένων με την ιδιωτικότητα των χρηστών παραμένει ένα λεπτό ζήτημα.

δ) Προβλήματα Διαλειτουργικότητας: Με πολλές εταιρείες να χρησιμοποιούν ιδιόκτητα συστήματα διαχείρισης δεδομένων, η διαλειτουργικότητα γίνεται πρόκληση. Τα κατακερματισμένα συστήματα εμποδίζουν την απρόσκοπτη ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ εταιρειών, ρυθμιστικών αρχών και τρίτων.

Το διεθνές ρυθμιστικό περιβάλλον είναι αρκετά πολύπλοκο και διαφέρει σημαντικά από χώρα σε χώρα. Για παράδειγμα, στην Ευρώπη, η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ηγέτης στη ρύθμιση της διαχείρισης δεδομένων τυχερών παιχνιδιών, με τον GDPR να θέτει υψηλά πρότυπα για την προστασία των δεδομένων. Επιπλέον, το Ηνωμένο Βασίλειο (μέσω της Επιτροπής Τυχερών Παιγνίων - UK Gambling Commission) επιβάλλει συγκεκριμένες απαιτήσεις για τις εταιρείες τυχερών παιγνίων, συμπεριλαμβανομένης της υποχρεωτικής αναφοράς και της ανταλλαγής δεδομένων σε πραγματικό χρόνο για σκοπούς παρακολούθησης.

Στις Ηνωμένες Πολιτείες, η διαχείριση δεδομένων τυχερών παιγνίων ρυθμίζεται σε επίπεδο πολιτείας, με πολιτείες όπως η Νεβάδα και το Νιου Τζέρσεϊ να επιβάλλουν αυστηρές κατευθυντήριες γραμμές για την αναφορά δεδομένων και την ανίχνευση απάτης. Αντίθετα, ο Καναδάς έχει μια πιο κεντρική προσέγγιση, με τις επαρχίες να επιβλέπουν τις δραστηριότητες και τις πρακτικές δεδομένων τυχερών παιγνίων.

Η περιοχή της Ασίας-Ειρηνικού αντιπροσωπεύει μια αναδυόμενη αγορά για τα τυχερά παίγνια, με χώρες όπως η Αυστραλία και η Σιγκαπούρη να εφαρμόζουν ισχυρούς κανονισμούς διαχείρισης δεδομένων. Ωστόσο, άλλες αγορές στην περιοχή αντιμετωπίζουν προκλήσεις λόγω ασυνεπών ρυθμιστικών πλαισίων και επιβολής.

Σε περιοχές όπως η Αφρική και η Λατινική Αμερική, η διαχείριση δεδομένων τυχερών παιγνίων βρίσκεται ακόμη σε αρχικά στάδια. Ενώ ορισμένες χώρες υιοθετούν προοδευτικές πολιτικές, άλλες αντιμετωπίζουν δυσκολίες λόγω περιορισμένων υποδομών και κανονιστικής εποπτείας.

Οι τεχνολογικές καινοτομίες που έχουν αρχίσει να χρησιμοποιούνται για την εποπτεία της αγοράς παιγνίων και τη λήψη αποφάσεων σε διεθνές επίπεδο είναι οι παρακάτω:

α) Η χρήση Big Data Analytics (Ανάλυση Μεγάλων Δεδομένων), όπου προηγμένα εργαλεία ανάλυσης διευκολύνουν τη διαχείριση δεδομένων τυχερών παιχνιδιών, επιτρέποντας στους φορείς να αντλούν χρήσιμα συμπεράσματα από τεράστια σύνολα δεδομένων. Αυτά τα εργαλεία διευκολύνουν την κατηγοριοποίηση πελατών, το εξατομικευμένο μάρκετινγκ και την ανίχνευση απάτης σε πραγματικό χρόνο.

β) Η χρήση της Τεχνητής Νοημοσύνης (AI) και της Μηχανικής Μάθησης (Machine Learning). Αλγόριθμοι που βασίζονται στην τεχνητή νοημοσύνη χρησιμοποιούνται για την ενίσχυση των μέτρων υπεύθυνου στοιχηματισμού, την ανίχνευση ανώμαλων δραστηριοτήτων και τη βελτιστοποίηση της λειτουργικής απόδοσης. Μοντέλα μηχανικής μάθησης μπορούν να προβλέψουν προβληματικές συνήθειες στοιχηματισμού, επιτρέποντας έγκαιρες παρεμβάσεις.

γ) Η τεχνολογία Blockchain. Το blockchain προσφέρει έναν ασφαλή και διαφανή τρόπο καταγραφής συναλλαγών τυχερών παιχνιδιών και επαλήθευσης ταυτοτήτων παικτών. Η δυναμική του για την ενίσχυση της

ακεραιότητας των δεδομένων και τη μείωση της απάτης διερευνάται από αρκετούς φορείς και ρυθμιστικές αρχές.

2.2.2 Διεθνείς πρακτικές

Στην υπό-ενότητα αυτή αναλύονται διεθνείς πρακτικές αναφορικά με τη διαχείριση των δεδομένων για τα τυχερά παίγνια σε σημαντικές χώρες της Ευρώπης και του υπόλοιπου κόσμου. Πιο συγκεκριμένα, αναφέρονται οι περιπτώσεις του Ηνωμένου Βασιλείου, της Γερμανίας, της Σουηδίας και της Μάλτας από την Ευρώπη και των ΗΠΑ, της Αυστραλίας και της Σιγκαπούρης από τον υπόλοιπο κόσμο.

Ευρώπη

1. Ηνωμένο Βασίλειο

Ρυθμιστικός Φορέας:

Η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών του Ηνωμένου Βασιλείου (UK Gambling Commission - UKGC) είναι μία από τις πιο εδραιωμένες αρχές παγκοσμίως, με εκτενείς κατευθυντήριες γραμμές για τη διαχείριση δεδομένων τυχερών παιχνιδιών. Η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών του Ηνωμένου Βασιλείου ιδρύθηκε το 2005 βάσει του Gambling Act 2005 και ανέλαβε πλήρως τις αρμοδιότητές της το 2007, αντικαθιστώντας το Gaming Board for Great Britain. Το 2013, ανέλαβε επίσης την εποπτεία της Εθνικής Λοταρίας.

Μορφή:

Πρόκειται για έναν ανεξάρτητο δημόσιο οργανισμό, χορηγούμενο από το Τμήμα Ψηφιακής, Πολιτιστικής, ΜΜΕ και Αθλητισμού (DCMS) του Ηνωμένου Βασιλείου. Η Επιτροπή λειτουργεί ως μη-υπουργικός δημόσιος φορέας (non-departmental public body).

Στρατηγική:

Η στρατηγική της Επιτροπής επικεντρώνεται στη ρύθμιση της αγοράς τυχερών παιχνιδιών με στόχο:

- Την πρόληψη του εγκλήματος και των παραβάσεων που σχετίζονται με τα τυχερά παίγνια.
- Τη διασφάλιση ότι τα τυχερά παίγνια διεξάγονται με δίκαιο και διαφανή τρόπο.
- Την προστασία των παιδιών και των ευάλωτων ατόμων από τη βλάβη ή την εκμετάλλευση μέσω των τυχερών παιχνιδιών.

Επιπλέον, η Επιτροπή στοχεύει στη ρύθμιση της Εθνικής Λοταρίας με τρόπο που να διασφαλίζει την προστασία των συμμετεχόντων και τη μέγιστη απόδοση.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα:

Η Επιτροπή:

- Αδειοδοτεί και ρυθμίζει επιχειρήσεις και άτομα που προσφέρουν τυχερά παίγνια στο Ηνωμένο Βασίλειο.

- Παρέχει συμβουλές και καθοδήγηση στους αδειούχους για τη συμμόρφωση με τους κανονισμούς.
- Διεξάγει έρευνες και συλλέγει δεδομένα για τη συμπεριφορά των παικτών και τις τάσεις της αγοράς.
- Επιβάλλει κυρώσεις σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης ή παραβίασης των κανονισμών.

Μέσω αυτών των δράσεων, η Επιτροπή συμβάλλει στη διατήρηση μιας ασφαλούς και δίκαιης αγοράς τυχερών παιγνίων, προστατεύοντας τους καταναλωτές και το κοινό συμφέρον.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση:

Η Επιτροπή διοικείται από ένα Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο αποτελείται από μη εκτελεστικά μέλη και έναν Εκτελεστικό Διευθυντή (CEO). Το Διοικητικό Συμβούλιο είναι υπεύθυνο για τη στρατηγική κατεύθυνση και την εποπτεία των λειτουργιών της Επιτροπής. Η καθημερινή λειτουργία υποστηρίζεται από διάφορα τμήματα, όπως:

- Τμήμα Αδειοδότησης
- Τμήμα Συμμόρφωσης και Επιβολής
- Τμήμα Έρευνας και Στατιστικής
- Τμήμα Νομικών Υπηρεσιών

Η στελέχωση περιλαμβάνει ειδικούς σε θέματα ρύθμισης, νομικής επιστήμης, έρευνας και ανάλυσης δεδομένων, διασφαλίζοντας μια πολυεπιστημονική προσέγγιση στη ρύθμιση των τυχερών παιγνίων.

Βασικοί Κανονισμοί:

- Οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να αναφέρουν δεδομένα σχετικά με τα πρότυπα στοιχηματισμού, τις αλληλεπιδράσεις πελατών και ύποπτες δραστηριότητες που σχετίζονται με απάτες ή "στήσιμο" αγώνων.
- Τα δεδομένα πρέπει να συλλέγονται με ασφάλεια και να ανωνυμοποιούνται, όπου απαιτείται, σύμφωνα με τον ΓΚΠΔ.
- Η UKGC απαιτεί από τους φορείς να διατηρούν μια Στρατηγική Υπεύθυνου Στοιχηματισμού, η οποία χρησιμοποιεί δεδομένα για την παρακολούθηση του προβληματικού στοιχηματισμού.

Χρήση Τεχνολογίας:

- Υποχρεωτικά συστήματα σε πραγματικό χρόνο για την παρακολούθηση παικτών υψηλού κινδύνου.
- Εργαλεία όπως το "Gamstop", ένα εθνικό μητρώο αυτό-αποκλεισμού, ενσωματώνουν δεδομένα τυχερών παιχνιδιών από όλους τους αδειοδοτημένους φορείς για να αποτρέψουν τους αυτό-αποκλεισμένους χρήστες από την πρόσβαση στις πλατφόρμες.

Επιβολή:

Η μη συμμόρφωση μπορεί να οδηγήσει σε βαριά πρόστιμα ή απώλεια αδειών λειτουργίας, με την UKGC να διεξάγει συχνά ελέγχους.

2. Γερμανία

Ρυθμιστικός Φορέας:

Η Κοινή Αρχή Τυχερών Παιγνίων των Ομόσπονδων Κρατιδίων της Γερμανίας (Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder - GGL) είναι ο κεντρικός φορέας ρύθμισης και εποπτείας των διασυνοριακών τυχερών παιγνίων στη Γερμανία.

Ιστορικό Ίδρυσης και Λειτουργίας:

Η GGL ιδρύθηκε βάσει του Κρατικού Συμφώνου για τα Τυχερά Παιγνία 2021 (Glücksspielstaatsvertrag 2021 - GlüStV 2021), με στόχο την ενοποίηση της ρύθμισης των τυχερών παιγνίων σε εθνικό επίπεδο. Η λειτουργία της ξεκίνησε την 1η Ιανουαρίου 2023, ενώ από την 1η Ιουλίου 2022 είχε ήδη αναλάβει την καταπολέμηση του παράνομου τζόγου και της μη εξουσιοδοτημένης διαφήμισης.

Μορφή:

Η GGL είναι μια δημόσια αρχή με έδρα το Halle (Saale). Λειτουργεί ως ανεξάρτητος δημόσιος οργανισμός (Anstalt des öffentlichen Rechts) και έχει αναλάβει την κρατική εποπτεία και έλεγχο των διασυνοριακών προσφορών τυχερών παιγνίων στο διαδίκτυο.

Στρατηγική:

Η στρατηγική της GGL επικεντρώνεται στους εξής βασικούς τομείς:

- Ρύθμιση της Αγοράς Τυχερών Παιχνιδιών, μέσω του ελέγχου και της έγκρισης των διασυνοριακών προσφορών τυχερών παιχνιδιών στο διαδίκτυο, διασφαλίζοντας ότι οι πάροχοι τηρούν τους κανόνες προστασίας των παικτών από εθισμό και απάτη.
- Προστασία των Παικτών και των Ανηλίκων με εφαρμογή μέτρων για την προστασία των ανηλίκων και την πρόληψη του εθισμού στα τυχερά παιχνίδια, διασφαλίζοντας ένα ασφαλές περιβάλλον για τους παίκτες.
- Καταπολέμηση του Παράνομου Τζόγου με εντοπισμό και αντιμετώπιση των παράνομων δραστηριοτήτων τυχερών παιχνιδιών, καθώς και της μη εξουσιοδοτημένης διαφήμισης, για τη διασφάλιση της νομιμότητας στην αγορά.
- Ενιαία Εφαρμογή του Νόμου με διασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής και επιβολής των κανονισμών σε όλη τη χώρα, παρέχοντας ίσους όρους λειτουργίας για όλους τους παρόχους τυχερών παιχνιδιών.

Επιπλέον, η GGL λειτουργεί ως συμβουλευτικό όργανο για την πολιτική και τους φορείς, παρακολουθώντας στενά την αγορά τυχερών παιγνίων και προωθώντας την επιστημονική έρευνα στον τομέα αυτό.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα:

Η GGL έχει αναλάβει διάφορες πρωτοβουλίες για την επίτευξη των στρατηγικών της στόχων, όπως:

- Έκδοση Αδειών, στο πλαίσιο αυτό διενεργείται αξιολόγηση και χορήγηση αδειών σε παρόχους τυχερών παιγνίων που πληρούν τα κριτήρια του GlüStV 2021, διασφαλίζοντας τη νομιμότητα των προσφορών τους.
- Δημιουργία Λευκής Λίστας (Whitelist) με δημοσίευση καταλόγου με τους εγκεκριμένους παρόχους τυχερών παιγνίων, παρέχοντας διαφάνεια στους παίκτες και διευκολύνοντας την επιλογή νόμιμων πλατφορμών.
- Επιβολή Κυρώσεων, όπως προστίμων και άλλων κυρώσεων σε παρόχους που παραβιάζουν τους κανονισμούς ή λειτουργούν χωρίς άδεια, ενισχύοντας την τήρηση των κανόνων.
- Ενημέρωση και Ευαισθητοποίηση, μέσω της διοργάνωσης εκστρατειών ενημέρωσης για τους κινδύνους του τζόγου και προώθηση του υπεύθυνου παιχνιδιού, συμβάλλοντας στην πρόληψη του εθισμού.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση:

Η GGL διοικείται από ένα Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο αποτελείται από εκπροσώπους των ομόσπονδων κρατιδίων. Η καθημερινή λειτουργία υποστηρίζεται από διάφορα τμήματα, όπως:

- Τμήμα Αδειοδότησης: Υπεύθυνο για την αξιολόγηση και έκδοση αδειών σε παρόχους τυχερών παιχνιδιών.
- Τμήμα Συμμόρφωσης και Επιβολής: Παρακολουθεί τη συμμόρφωση των παρόχων με τους κανονισμούς και επιβάλλει κυρώσεις σε περιπτώσεις παραβάσεων.
- Τμήμα Έρευνας και Ανάλυσης: Διεξάγει έρευνες για την αγορά τυχερών παιχνιδιών και αναλύει δεδομένα για τη λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων.

Βασικοί Κανονισμοί:

Σύμφωνα με το Glücksspielstaatsvertrag (Διακρατική Συνθήκη για τα Τυχερά Παιχνίδια), οι φορείς εκμετάλλευσης υποχρεούνται:

- Να παρακολουθούν και να αναφέρουν συναλλαγές που ξεπερνούν συγκεκριμένα όρια για την αποτροπή νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.
- Να εφαρμόζουν όρια κατάθεσης παικτών (€1.000 ανά μήνα).
- Να διατηρούν δεδομένα για κανονιστικούς ελέγχους.

Η συμμόρφωση με τον ΓΚΠΔ είναι υποχρεωτική, εξασφαλίζοντας τη νόμιμη και διαφανή επεξεργασία προσωπικών δεδομένων.

Χρήση Τεχνολογίας:

- Ένα κεντρικό σύστημα παρακολούθησης που ονομάζεται “LUGAS” χρησιμοποιείται για την παρακολούθηση δραστηριοτήτων τυχερών παιγνίων, την επιβολή ορίων κατάθεσης και την παρακολούθηση συμπεριφοράς παικτών.

- Οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να ενσωματώσουν τα συστήματά τους με το LUGAS για αναφορές σε πραγματικό χρόνο.

Επιβολή:

Επιβάλλονται βαριά πρόστιμα και ποινές για μη συμμόρφωση με τους κανονισμούς ή παραβιάσεις πρωτοκόλλων ασφαλείας δεδομένων.

3. Σουηδία

Ρυθμιστικός Φορέας:

Η Σουηδική Αρχή Τυχερών Παιγνίων (Spelinspektionen). Η Spelinspektionen, γνωστή και ως Σουηδική Αρχή Τυχερών Παιγνίων, ιδρύθηκε το 2019 με την εφαρμογή του νέου νόμου περί τυχερών παιχνιδιών στη Σουηδία. Αντικατέστησε την προηγούμενη ρυθμιστική αρχή, Lotteriinspektionen, με στόχο τη ρύθμιση και την εποπτεία της αναδιοργανωμένης αγοράς τυχερών παιγνίων της χώρας.

Μορφή:

Η Spelinspektionen είναι κρατική διοικητική αρχή που υπάγεται στο Υπουργείο Οικονομικών της Σουηδίας. Ρυθμίζει τόσο τα επίγεια όσο και τα διαδικτυακά τυχερά παίγνια, συμπεριλαμβανομένων των καζίνο, των στοιχημάτων, των λοταριών και των bingo.

Στρατηγική:

Η στρατηγική της Spelinspektionen επικεντρώνεται στη διασφάλιση μιας ασφαλούς και νόμιμης αγοράς τυχερών παιγνίων, στην προστασία των καταναλωτών από τον εθισμό και την απάτη, και στην πρόληψη του εγκλήματος που σχετίζεται με τα τυχερά παίγνια.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα:

- **Αδειοδότηση:** Χορηγεί άδειες σε παρόχους τυχερών παιχνιδιών που πληρούν τα αυστηρά κριτήρια της σουηδικής νομοθεσίας.
- **Εποπτεία και Έλεγχος:** Παρακολουθεί τη συμμόρφωση των αδειοδοτημένων παρόχων με τους κανονισμούς και διεξάγει ελέγχους για την αποτροπή παράνομων δραστηριοτήτων.
- **Προστασία Καταναλωτών:** Διαχειρίζεται το εθνικό σύστημα αυτό-αποκλεισμού (Spelpaus) για παίκτες που επιθυμούν να αποκλειστούν από όλες τις μορφές τυχερών παιχνιδιών.
- **Ενημέρωση και Εκπαίδευση:** Παρέχει πληροφορίες στο κοινό σχετικά με τους κινδύνους του εθισμού στα τυχερά παιχνίδια και προωθεί υπεύθυνες πρακτικές παιχνιδιού.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση:

Η Spelinspektionen διοικείται από έναν Γενικό Διευθυντή που διορίζεται από την κυβέρνηση. Η οργάνωσή της περιλαμβάνει διάφορα τμήματα, όπως:

- **Τμήμα Αδειοδότησης:** Υπεύθυνο για την αξιολόγηση και την έκδοση αδειών.

- **Τμήμα Εποπτείας:** Διασφαλίζει τη συμμόρφωση των παρόχων με τους κανονισμούς.
- **Τμήμα Νομικών Υποθέσεων:** Παρέχει νομική υποστήριξη και χειρίζεται νομικά ζητήματα.
- **Τμήμα Επικοινωνίας:** Διαχειρίζεται την επικοινωνία με το κοινό και τα μέσα ενημέρωσης.

Η στελέχωση περιλαμβάνει ειδικούς σε θέματα ρύθμισης, νομικής επίστασης, οικονομικών και επικοινωνίας, διασφαλίζοντας μια ολοκληρωμένη προσέγγιση στη ρύθμιση των τυχερών παιγνίων.

Βασικοί Κανονισμοί:

- Οι φορείς εκμετάλλευσης υποχρεούνται να χρησιμοποιούν ένα εθνικό μητρώο αυτό-αποκλεισμού, το “Spelraus,” το οποίο αποτρέπει αποκλεισμένους παίκτες από την πρόσβαση σε υπηρεσίες τυχερών παιγνίων.
- Όλα τα δεδομένα πρέπει να συμμορφώνονται με τον ΓΚΠΔ για την εξασφάλιση της ιδιωτικότητας και της ασφάλειας των παικτών.
- Οι φορείς πρέπει να παρακολουθούν τη δραστηριότητα των παικτών για να εντοπίζουν προβληματικές συμπεριφορές και να υποβάλλουν περιοδικές αναφορές στον ρυθμιστικό φορέα.

Χρήση Τεχνολογίας:

- Προηγμένα εργαλεία ανάλυσης χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση της συμπεριφοράς των παικτών και την επισήμανση ύποπτων δραστηριοτήτων.
- Το Spelraus χρησιμοποιεί μια κεντρική βάση δεδομένων προσβάσιμη σε όλους τους φορείς, διασφαλίζοντας ότι ο αυτό-αποκλεισμός εφαρμόζεται ομοιόμορφα σε όλες τις πλατφόρμες.

Επιβολή:

Η Spelinspektionen επιβάλλει συχνά ποινές για μη συμμόρφωση, δίνοντας μεγάλη έμφαση στη διαφάνεια για τη χρήση των δεδομένων των παικτών.

4. Μάλτα

Ιστορικό Ίδρυσης και Λειτουργίας:

Η Malta Gaming Authority (MGA), πρώην Lotteries and Gaming Authority (LGA), ιδρύθηκε το 2001 με σκοπό τη ρύθμιση των διαφόρων τομέων της βιομηχανίας τυχερών παιγνίων στη Μάλτα. Ήταν μία από τις πρώτες ρυθμιστικές αρχές που προσέφεραν νομοθεσία για τη ρύθμιση των διαδικτυακών τυχερών παιγνίων, δημιουργώντας ένα ασφαλές περιβάλλον για τους παίκτες.

Μορφή:

Η MGA είναι ανεξάρτητη δημόσια αρχή που υπάγεται στην κυβέρνηση της Μάλτας. Ρυθμίζει τόσο τα επίγεια, όσο και τα διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια,

συμπεριλαμβανομένων των καζίνο, των μηχανημάτων ψυχαγωγίας, των γραφείων στοιχημάτων, των fantasy sports και των λοταρίων.

Στρατηγική:

Η στρατηγική της MGA επικεντρώνεται στη διασφάλιση ότι οι αδειοδοτημένες επιχειρήσεις τυχερών παιγνίων λειτουργούν με δίκαιο και διαφανή τρόπο, στην πρόληψη του εγκλήματος και του ξεπλύματος χρήματος, και στην προστασία των ανηλίκων και των ευάλωτων παικτών.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα:

- Αδειοδότηση και Ρύθμιση: Η MGA αδειοδοτεί και ρυθμίζει επιχειρήσεις τυχερών παιγνίων, διασφαλίζοντας τη συμμόρφωσή τους με τους κανονισμούς.
- Προστασία Παικτών: Παρέχει μηχανισμούς αυτό-αποκλεισμού και διασφαλίζει την προστασία των κεφαλαίων των παικτών.
- Επιβολή Κανονισμών: Διεξάγει ελέγχους και επιβάλλει κυρώσεις σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης.
- Διαφάνεια: Δημοσιεύει ετήσιες εκθέσεις και στατιστικά στοιχεία για τη βιομηχανία τυχερών παιγνίων.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση:

Η MGA αποτελείται από:

- Διοικητικό Συμβούλιο: Υπεύθυνο για τη στρατηγική ανάπτυξη και την επίβλεψη των λειτουργιών της Αρχής.
- Διευθύνοντα Σύμβουλο (CEO): Υπεύθυνος για την εκτέλεση των λειτουργιών της MGA.
- Εκτελεστική Επιτροπή: Ασχολείται με την καθημερινή διαχείριση και την εφαρμογή των πολιτικών της Αρχής.
- Ελεγκτική Επιτροπή: Επιβλέπει τη χρηστή διακυβέρνηση, τη διαχείριση κινδύνων και τα εσωτερικά ελεγκτικά ζητήματα.
- Συμβουλευτικό Συμβούλιο: Παρέχει καθοδήγηση σε ρυθμιστικά θέματα και στρατηγικές κατευθύνσεις.

Υπόλοιπος Κόσμος

1. Ηνωμένες Πολιτείες

Ρυθμιστικοί Φορείς:

Η ρύθμιση γίνεται σε επίπεδο πολιτείας, π.χ.:

- Nevada Gaming Control Board (NGCB)
- New Jersey Division of Gaming Enforcement (DGE)

1.1 Το NGCB ιδρύθηκε το 1955 από τη Πολιτεία της Νεβάδα με σκοπό την εξάλειψη ανεπιθύμητων στοιχείων από τη βιομηχανία τυχερών παιγνίων και την παροχή

κανονισμών για την αδειοδότηση και τη λειτουργία των τυχερών παιχνιδιών. Αποτελεί τον εκτελεστικό βραχίονα της Nevada Gaming Commission.

Μορφή:

Το NGCB είναι κρατική κυβερνητική υπηρεσία της Νεβάδα, αποτελούμενη από τρία πλήρους απασχόλησης μέλη που διορίζονται από τον Κυβερνήτη για τετραετείς θητείες. Ένα από τα μέλη ενεργεί ως Πρόεδρος.

Στρατηγική:

Η στρατηγική του NGCB επικεντρώνεται στην προστασία της σταθερότητας της βιομηχανίας τυχερών παιγνίων μέσω:

- Διεξαγωγής ερευνών και αδειοδότησης.
- Επιβολής των νόμων και κανονισμών που διέπουν τα τυχερά παιχνίδια.
- Διασφάλισης της συλλογής των φόρων και τελών από τα τυχερά παίγνια, που αποτελούν ουσιώδη πηγή εσόδων για την πολιτεία.
- Διατήρησης της ακεραιότητας της βιομηχανίας τυχερών παιγνίων.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα:

- Αδειοδότηση και Έρευνες: Το NGCB διεξάγει λεπτομερείς έρευνες για τους αιτούντες άδειες τυχερών παιγνίων, διασφαλίζοντας ότι πληρούν τα αυστηρά πρότυπα της πολιτείας.
- Επιβολή Κανονισμών: Η Διεύθυνση Επιβολής του NGCB λειτουργεί ως το αστυνομικό σκέλος της Nevada Gaming Commission, επιβάλλοντας τους νόμους περί τυχερών παιχνιδιών και διερευνώντας παραβιάσεις.
- Συλλογή Εσόδων: Η Διεύθυνση Φορολογίας και Αδειοδότησης συλλέγει και καταθέτει όλους τους φόρους, τα τέλη, τα πρόστιμα και τους τόκους που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια, παρακολουθώντας παράλληλα την οικονομική συμμόρφωση των αδειούχων.
- Τεχνολογική Εποπτεία: Η Τεχνολογική Διεύθυνση αξιολογεί και εγκρίνει νέα τεχνολογία τυχερών παιχνιδιών, διασφαλίζοντας τη δικαιοσύνη και την ακεραιότητα των παιχνιδιών.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση:

Το NGCB αποτελείται από τις ακόλουθες διευθύνσεις:

- Διοικητική Διεύθυνση: Υπεύθυνη για τη γενική διαχείριση και υποστήριξη του NGCB.
- Διεύθυνση Ελέγχου: Διεξάγει οικονομικούς ελέγχους για να διασφαλίσει την ακρίβεια των αναφορών εσόδων από τα τυχερά παιχνίδια.
- Διεύθυνση Επιβολής: Αποτελεί το αστυνομικό σκέλος, επιβάλλοντας τους νόμους περί τυχερών παιχνιδιών και διερευνώντας παραβιάσεις.

- Διεύθυνση Ερευνών: Διεξάγει έρευνες για τους αιτούντες άδειες και παρακολουθεί τη συμμόρφωση των αδειούχων.
- Διεύθυνση Φορολογίας και Αδειοδότησης: Συλλέγει και καταθέτει όλους τους φόρους, τα τέλη, τα πρόστιμα και τους τόκους που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια.
- Τεχνολογική Διεύθυνση: Αξιολογεί και εγκρίνει νέα τεχνολογία τυχερών παιχνιδιών.

Η στελέχωση του NGCB περιλαμβάνει επαγγελματίες με εξειδίκευση σε τομείς όπως η νομική επιστήμη, η λογιστική, η επιβολή του νόμου και η τεχνολογία, διασφαλίζοντας μια ολοκληρωμένη προσέγγιση στη ρύθμιση και την εποπτεία της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών στη Νεβάδα.

1.2 Από την άλλη, η Διεύθυνση Επιβολής Παιγνίων του Νιου Τζέρσεϊ (New Jersey Division of Gaming Enforcement - DGE) ιδρύθηκε το 1977 βάσει του Casino Control Act, με σκοπό την εποπτεία και τη ρύθμιση της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών στην πολιτεία του Νιου Τζέρσεϊ. Η DGE λειτουργεί υπό το Τμήμα Δικαίου και Δημόσιας Ασφάλειας του Νιου Τζέρσεϊ και βρίσκεται υπό την εποπτεία του Γενικού Εισαγγελέα της Πολιτείας.

Μορφή:

Η DGE είναι μια κρατική υπηρεσία επιβολής του νόμου που λειτουργεί ως ανακριτικό και ρυθμιστικό όργανο για τα καζίνο της πολιτείας.

Στρατηγική:

Η στρατηγική της DGE επικεντρώνεται στους εξής βασικούς τομείς:

- Ακεραιότητα της βιομηχανίας τυχερών παιγνίων: Εξασφαλίζει ότι η αγορά τυχερών παιγνίων λειτουργεί χωρίς διαφθορά και εγκληματική δραστηριότητα.
- Ρυθμιστική Συμμόρφωση: Παρακολουθεί την εφαρμογή των νόμων και των κανονισμών, επιβάλλοντας κυρώσεις όπου χρειάζεται.
- Υπεύθυνος Στοιχηματισμός: Διαχειρίζεται το πρόγραμμα αυτό-αποκλεισμού για την προστασία των ατόμων με προβλήματα τζόγου.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα

Η DGE:

- Εκδίδει άδειες για τη λειτουργία των καζίνο και των παρόχων διαδικτυακών τυχερών παιγνίων.
- Διεξάγει έρευνες για τους αιτούντες άδειες καζίνο και τους προμηθευτές τους.
- Επιβλέπει τη συμμόρφωση με τον Casino Control Act και τους σχετικούς κανονισμούς.
- Διαχειρίζεται τεχνικές υπηρεσίες για την έγκριση του εξοπλισμού των καζίνο (όπως τα φρουτάκια και τα συστήματα πληρωμών).

- Λειτουργεί το πρόγραμμα αυτό-αποκλεισμού, επιτρέποντας στους παίκτες να αυτό-αποκλειστούν από όλα τα νόμιμα τυχερά παιχνίδια στο Νιου Τζέρσεϊ.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση

Η DGE διοικείται από τον Διευθυντή της DGE, ο οποίος διορίζεται από τον Γενικό Εισαγγελέα του Νιου Τζέρσεϊ. Η οργανωτική της δομή περιλαμβάνει τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Έρευνας και Αδειοδότησης – Διεξάγει έρευνες για αιτούντες άδειες και προμηθευτές.
- Τμήμα Επιβολής του Νόμου – Επιβλέπει τη συμμόρφωση με τη νομοθεσία, πραγματοποιεί ελέγχους και διερευνά παραβάσεις.
- Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών (Technical Services Bureau - TSB) – Δοκιμάζει και εγκρίνει εξοπλισμό και συστήματα καζίνο.
- Τμήμα Υπεύθυνου Παιχνιδιού και Αυτό-Αποκλεισμού – Διαχειρίζεται προγράμματα προστασίας καταναλωτών.

Η στελέχωση περιλαμβάνει νομικούς, ανακριτές, λογιστές και τεχνικούς ειδικούς, οι οποίοι εξασφαλίζουν τη λειτουργία του ρυθμιστικού πλαισίου και την προστασία των καταναλωτών.

Βασικοί Κανονισμοί:

- Οι φορείς εκμετάλλευσης υποχρεούνται να αναφέρουν ύποπτες χρηματοοικονομικές συναλλαγές σύμφωνα με ομοσπονδιακούς νόμους όπως ο Bank Secrecy Act (BSA) και οι κανονισμοί AML (Anti-Money Laundering).
- Η συλλογή δεδομένων πρέπει να συμμορφώνεται με νόμους περί απορρήτου σε επίπεδο πολιτείας, όπως ο California Consumer Privacy Act (CCPA).
- Απαιτείται τακτική υποβολή επιχειρησιακών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων των φορολογικών αναφορών και της συμπεριφοράς πελατών.

Χρήση Τεχνολογίας:

- Κάποιες πολιτείες απαιτούν συστήματα αναφοράς σε πραγματικό χρόνο για τη συλλογή φόρων και τον έλεγχο.
- Οι φορείς χρησιμοποιούν προηγμένα συστήματα ανίχνευσης απάτης για την παρακολούθηση και την επισήμανση παράνομων δραστηριοτήτων.

Επιβολή:

Παραβιάσεις των κανονισμών οδηγούν σε βαριές κυρώσεις, όπως πρόστιμα, ποινικές διώξεις ή αφαίρεση αδειών.

2. Αυστραλία

Ρυθμιστικοί Φορείς:

Ρύθμιση σε επίπεδο πολιτείας/περιφέρειας (π.χ. Victorian Gambling and Casino Control Commission), με εποπτεία από την Australian Communications and Media Authority (ACMA) για τα διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια.

Βασικοί Κανονισμοί:

- Οι φορείς πρέπει να παρακολουθούν τη συμπεριφορά των πελατών για τον εντοπισμό προβληματικού στοιχηματισμού και να παρεμβαίνουν όπου χρειάζεται.
- Αυστηρές απαιτήσεις AML και CTF απαιτούν αναφορά οικονομικών συναλλαγών στην AUSTRAC, την αυστραλιανή υπηρεσία χρηματοοικονομικής πληροφόρησης.
- Η συμμόρφωση με τους νόμους περί απορρήτου δεδομένων βάσει του Privacy Act 1988 είναι υποχρεωτική.

Χρήση Τεχνολογίας:

- Συστήματα παρακολούθησης σε πραγματικό χρόνο χρησιμοποιούνται για την αναγνώριση προτύπων στοιχηματισμού που σχετίζονται με εθισμό.
- Εθνικά μητρώα αυτό-αποκλεισμού, όπως το BetStop, αποτρέπουν τους προβληματικούς παίκτες από την πρόσβαση σε όλες τις πλατφόρμες.

Επιβολή:

Η ACMA επιβάλλει πρόστιμα για παραβιάσεις που αφορούν διαφήμιση, διαχείριση δεδομένων και προστασία καταναλωτών, ενώ η AUSTRAC εποπτεύει τη συμμόρφωση σε οικονομικό επίπεδο.

3. Σιγκαπούρη

Ρυθμιστικός Φορέας:

Η Αρχή Ρύθμισης Τυχερών Παιχνιδιών (GRA). Η Αρχή Ρύθμισης Τυχερών Παιχνιδιών της Σιγκαπούρης (Gambling Regulatory Authority - GRA) είναι ο κύριος φορέας που επιβλέπει και ρυθμίζει τη βιομηχανία τυχερών παιχνιδιών στη Σιγκαπούρη.

Ιστορικό Ίδρυσης και Λειτουργίας:

Η GRA ιδρύθηκε το 2022, αντικαθιστώντας το προηγούμενο Συμβούλιο Καζίνο (Casino Regulatory Authority - CRA). Η δημιουργία της GRA είχε ως στόχο την ενοποίηση και ενίσχυση του ρυθμιστικού πλαισίου για όλα τα είδη τυχερών παιγνίων στη Σιγκαπούρη, ανταποκρινόμενη στις εξελισσόμενες τάσεις και προκλήσεις της βιομηχανίας.

Μορφή:

Η GRA λειτουργεί ως ένας ανεξάρτητος δημόσιος οργανισμός υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εσωτερικών Υποθέσεων της Σιγκαπούρης. Διαθέτει την εξουσία να ρυθμίζει, να επιβλέπει και να επιβάλλει κανονισμούς σε όλους τους τομείς των τυχερών παιχνιδιών, συμπεριλαμβανομένων των καζίνο, των στοιχημάτων, των λοταρίων και των διαδικτυακών παιγνίων.

Στρατηγική:

Η στρατηγική της GRA επικεντρώνεται στους εξής βασικούς τομείς:

- Προστασία των Καταναλωτών, για τη διασφάλιση ότι τα τυχερά παίγνια διεξάγονται με δίκαιο και υπεύθυνο τρόπο, προστατεύοντας τους παίκτες από πιθανές βλάβες και εθισμό.
- Εποπτεία και Συμμόρφωση με εφαρμογή αυστηρών κανονισμών και συνεχή παρακολούθηση των φορέων παροχής τυχερών παιγνίων για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους νόμους.
- Καταπολέμηση των Παράνομων Παίγνιων με ανάπτυξη και εφαρμογή μέτρων για την αντιμετώπιση των παράνομων παίγνιων και των σχετικών εγκληματικών δραστηριοτήτων.
- Προσαρμογή στις Τεχνολογικές Εξελίξεις για παρακολούθηση των νέων τεχνολογιών και τάσεων στη βιομηχανία τυχερών παιγνίων, προσαρμόζοντας το ρυθμιστικό πλαίσιο ανάλογα.

Κύριες Δράσεις και Αποτελέσματα:

Η GRA έχει αναλάβει διάφορες πρωτοβουλίες για την επίτευξη των στρατηγικών της στόχων, όπως:

- Εφαρμογή Προγραμμάτων Υπεύθυνου Παιχνιδιού: Ανάπτυξη και προώθηση προγραμμάτων που ενθαρρύνουν τον υπεύθυνο στοιχηματισμό και παρέχουν υποστήριξη σε άτομα με προβλήματα εθισμού.
- Συνεργασία με Διεθνείς Φορείς: Σύναψη συνεργασιών με άλλες ρυθμιστικές αρχές και οργανισμούς για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των ρυθμιστικών μέτρων.
- Δημόσια Εκπαίδευση και Ευαισθητοποίηση: Διοργάνωση εκστρατειών ενημέρωσης του κοινού σχετικά με τους κινδύνους του τζόγου και την προώθηση του υπεύθυνου παιχνιδιού.

Οργανόγραμμα και Στελέχωση:

Η GRA διοικείται από ένα Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο αποτελείται από μέλη με εμπειρία σε διάφορους τομείς, όπως η νομική επιστήμη, η οικονομία, η δημόσια υγεία και η ασφάλεια. Το εκτελεστικό προσωπικό περιλαμβάνει ειδικούς σε θέματα ρύθμισης, συμμόρφωσης, νομικής, έρευνας και ανάλυσης δεδομένων, διασφαλίζοντας μια ολοκληρωμένη προσέγγιση στη ρύθμιση των τυχερών παιχνιδιών.

Μέσω αυτών των δομών και πρωτοβουλιών, η GRA στοχεύει στη διασφάλιση μιας ασφαλούς, δίκαιης και υπεύθυνης βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών στη Σιγκαπούρη, προστατεύοντας το κοινό και διατηρώντας την ακεραιότητα της αγοράς.

Βασικοί Κανονισμοί:

- Οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να συμμορφώνονται με τον Νόμο για την Προστασία Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (PDPA), εξασφαλίζοντας ασφαλή συλλογή, αποθήκευση και χρήση δεδομένων παικτών.

- Τα δεδομένα πρέπει να κοινοποιούνται στην GRA για την παρακολούθηση των δραστηριοτήτων τυχερών παιγνίων και τη συμμόρφωση με προγράμματα κατά του εθισμού.
- Υποχρεωτική εφαρμογή εργαλείων για την ταυτοποίηση και τον μετριασμό προβληματικών συμπεριφορών.

Χρήση Τεχνολογίας:

- Η GRA χρησιμοποιεί κεντρικά συστήματα για την παρακολούθηση δραστηριοτήτων τυχερών παιχνιδιών και τη συλλογή δεδομένων σχετικά με τη συμπεριφορά των παικτών.
- Οι φορείς ενσωματώνουν εργαλεία υπεύθυνου στοιχηματισμού στις πλατφόρμες τους για την επισήμανση και τον περιορισμό υπερβολικής δραστηριότητας.

Επιβολή:

Η GRA διεξάγει τακτικούς ελέγχους και επιβάλλει αυστηρές ποινές για μη συμμόρφωση, συμπεριλαμβανομένης της αναστολής αδειών.

2.3 Αποτύπωση της Λειτουργίας αντίστοιχων Δομών που Λειτουργούν σε Διεθνές Επίπεδο

Σε διεθνές επίπεδο, όπως ήδη παρουσιάστηκε στην προηγούμενη ενότητα, αρκετές χώρες έχουν αναπτύξει εξειδικευμένες ρυθμιστικές αρχές για την εποπτεία της αγοράς των τυχερών παιγνίων. Οι δομές αυτές έχουν σχεδιαστεί για να διασφαλίσουν τη διαφάνεια, την ακεραιότητα του κλάδου και την προστασία των παικτών, ενώ παράλληλα ενισχύουν τη συμμόρφωση των παρόχων με τα νομοθετικά και κανονιστικά πλαίσια. Ο τρόπος λειτουργίας τους ποικίλει, ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες κάθε χώρας, τη νομική της κουλτούρα και τη δομή της αγοράς των τυχερών παιγνίων. Ωστόσο, κοινό στοιχείο όλων αυτών των δομών είναι η ύπαρξη μηχανισμών εποπτείας και συλλογής δεδομένων, η εφαρμογή κανόνων υπεύθυνου στοιχηματισμού και η πρόληψη παράνομων πρακτικών, όπως η απάτη, η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (money laundering) και ο εθισμός στα τυχερά παιχνίδια.

Ένα κρίσιμο χαρακτηριστικό των διεθνών ρυθμιστικών δομών είναι η χρήση προηγμένων τεχνολογιών για τη διαχείριση των δεδομένων και την παρακολούθηση της αγοράς σε πραγματικό χρόνο. Πολλές αρχές αξιοποιούν big data analytics και τεχνητή νοημοσύνη για την ανάλυση μοτίβων στοιχηματισμού, την έγκαιρη ανίχνευση ύποπτων συναλλαγών και την προστασία των παικτών. Παράλληλα, η διαλειτουργικότητα των πληροφοριακών συστημάτων επιτρέπει τη διασύνδεση εθνικών και διεθνών φορέων, ενισχύοντας τη συνεργασία και τη δυνατότητα ανταλλαγής δεδομένων σε περιπτώσεις διασυνοριακής απάτης.

Επιπλέον, πολλές από αυτές τις δομές λειτουργούν και ως κέντρα έρευνας και ανάλυσης της αγοράς, δημοσιεύοντας ετήσιες εκθέσεις και μελέτες σχετικά με τις οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις των τυχερών παιχνιδιών. Η συλλογή και δημοσιοποίηση στατιστικών στοιχείων όχι μόνο προσφέρει διαφάνεια στην αγορά αλλά και διευκολύνει τη λήψη αποφάσεων από τις κυβερνήσεις και τους ρυθμιστικούς φορείς. Οι δομές αυτές συχνά προωθούν πολιτικές υπεύθυνου στοιχηματισμού,

αναπτύσσοντας προγράμματα ενημέρωσης του κοινού και συνεργαζόμενες με οργανισμούς πρόληψης του εθισμού στα τυχερά παιχνίδια.

Πράγματι σε διεθνές επίπεδο δεν υφίσταται δομή Παρατηρητήριου, ως αυτό της υφιστάμενης μελέτης, ωστόσο μπορούν να αξιοποιηθούν χρήσιμες πληροφορίες από Παρατηρητήρια σε άλλους τομείς που λειτουργούν σε διεθνές επίπεδο. Ακολουθώς παρουσιάζονται ορισμένα από αυτά.

2.3.1 Ευρωπαϊκό Οπτικοακουστικό Παρατηρητήριο (European Audiovisual Observatory)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παρακολούθηση και ανάλυση των αγορών οπτικοακουστικών μέσων στην Ευρώπη, παρέχοντας αξιόπιστα δεδομένα και πληροφορίες για τη βιομηχανία των μέσων ενημέρωσης.
- **Εργαλεία:** Συλλογή και ανάλυση στατιστικών δεδομένων, δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων και μελετών, διατήρηση βάσεων δεδομένων για τη νομοθεσία και την αγορά των οπτικοακουστικών μέσων.
- **Εκθέσεις:** Δημοσιεύει εκθέσεις για την κινηματογραφική και τηλεοπτική βιομηχανία στην Ευρώπη, περιλαμβάνοντας αναλύσεις τάσεων, μελέτες αγοράς και συγκριτικές αξιολογήσεις της κανονιστικής συμμόρφωσης.

2.3.2 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Υγείας (Global Health Observatory - WHO)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παροχή πρόσβασης σε δεδομένα και αναλύσεις για την παγκόσμια υγεία, υποστηρίζοντας τη λήψη αποφάσεων και την ανάπτυξη πολιτικών υγείας.
- **Εργαλεία:** Βάσεις δεδομένων για δείκτες υγείας, διαδραστικοί χάρτες, δημοσίευση εκθέσεων και αναφορών για την κατάσταση της παγκόσμιας υγείας.
- **Εκθέσεις:** Εκδίδει εκθέσεις, όπως η **"World Health Statistics Report"**, παρέχοντας στατιστικά στοιχεία για δείκτες δημόσιας υγείας, καθώς και ειδικές αναλύσεις για επιδημίες και χρόνια νοσήματα.

2.3.3 Παρατηρητήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Human Rights Watch)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Διερεύνηση και τεκμηρίωση παραβιάσεων ανθρωπίνων δικαιωμάτων παγκοσμίως, προωθώντας την προστασία και την προάσπιση των δικαιωμάτων αυτών.
- **Εργαλεία:** Διεξαγωγή ερευνών πεδίου, συνεντεύξεις με θύματα και μάρτυρες, δημοσίευση εκθέσεων και αναφορών, εκστρατείες ευαισθητοποίησης.
- **Εκθέσεις:** Δημοσιεύει την **"World Report"**, μια ετήσια επισκόπηση της κατάστασης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων σε πάνω από 100 χώρες, καθώς και θεματικές εκθέσεις για κρίσιμα ζητήματα όπως βασανιστήρια και καταναγκαστική εργασία.

2.3.4 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Καρκίνου (Global Cancer Observatory)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παροχή παγκόσμιων στατιστικών δεδομένων για τον καρκίνο, υποστηρίζοντας την έρευνα και την ανάπτυξη στρατηγικών πρόληψης και ελέγχου του καρκίνου.
- **Εργαλεία:** Βάσεις δεδομένων με επιδημιολογικά στοιχεία, διαδραστικοί χάρτες, δημοσίευση εκθέσεων και προφίλ χωρών σχετικά με την επίπτωση και τη θνησιμότητα του καρκίνου.
- **Εκθέσεις:** Εκδίδει την "**Cancer Incidence in Five Continents**", παρέχοντας συγκριτικά στοιχεία για τον καρκίνο ανά χώρα, καθώς και ετήσιες αναφορές για τις νέες περιπτώσεις και τη θνησιμότητα από διάφορους τύπους καρκίνου.

2.3.5 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (EMCDDA)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παρακολούθηση της κατάστασης των ναρκωτικών στην Ευρώπη, παρέχοντας αξιόπιστες και συγκρίσιμες πληροφορίες για τη χάραξη πολιτικών.
- **Εργαλεία:** Συλλογή δεδομένων από εθνικά κέντρα, ανάλυση τάσεων και προτύπων χρήσης, δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων.
- **Εκθέσεις:** Εκδίδει την "**European Drug Report**", η οποία παρέχει στατιστικά στοιχεία και αναλύσεις σχετικά με την κατανάλωση ναρκωτικών, τις επιπτώσεις και τις πολιτικές αντιμετώπισης στην ΕΕ.

2.3.6 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο Εταιρικής Διακυβέρνησης (ECGI)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Προώθηση της έρευνας και της κατανόησης της εταιρικής διακυβέρνησης, συνδέοντας ακαδημαϊκούς, επαγγελματίες και υπεύθυνους χάραξης πολιτικής.
- **Εργαλεία:** Δημοσίευση ερευνητικών εργασιών, διοργάνωση συνεδρίων και σεμιναρίων, διατήρηση βάσεων δεδομένων μελετών περίπτωσης.
- **Εκθέσεις:** Εκδίδει επιστημονικές αναλύσεις και συγκριτικές αξιολογήσεις για τις πρακτικές εταιρικής διακυβέρνησης στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις.

2.3.7 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Ενέργειας (World Energy Outlook - IEA)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παροχή αναλύσεων και προβλέψεων για τις παγκόσμιες ενεργειακές τάσεις.
- **Εργαλεία:** Δημοσίευση εκθέσεων με προβλέψεις ζήτησης και προσφοράς ενέργειας, ανάλυση πολιτικών και τεχνολογικών εξελίξεων.
- **Εκθέσεις:** Εκδίδει την εμβληματική "**World Energy Outlook**", η οποία παρέχει εκτιμήσεις και σενάρια για την παγκόσμια αγορά ενέργειας.

2.3.8 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για την Κλιματική Αλλαγή (ECCP)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Ανάπτυξη και εφαρμογή στρατηγικών και μέτρων για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής.

- **Εργαλεία:** Συντονισμός ομάδων εργασίας, ανάπτυξη πολιτικών και νομοθετικών προτάσεων.
- **Εκθέσεις:** Δημοσιεύει τακτικές αναφορές για την πρόοδο των μέτρων κλιματικής πολιτικής της ΕΕ.

2.3.9 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Μετεωρολογίας (WMO)

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παρακολούθηση των κλιματικών και μετεωρολογικών φαινομένων παγκοσμίως.
- **Εργαλεία:** Δορυφορικά δεδομένα, παγκόσμια δίκτυα σταθμών, προειδοποιήσεις για ακραία καιρικά φαινόμενα.
- **Εκθέσεις:** Εκδίδει την **"State of the Global Climate Report"**, η οποία παρέχει κρίσιμα στοιχεία για τις κλιματικές αλλαγές και τις επιπτώσεις τους.

2.3.10 Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για την Ψηφιακή Μετάβαση (European Digital Transition Observatory):

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παρακολούθηση και ανάλυση της ανάπτυξης της Ψηφιακής Ενιαίας Αγοράς (Digital Single Market) στην Ευρωπαϊκή Ένωση, με στόχο την αναγνώριση ελλείψεων και εμποδίων, καθώς και την πρόταση λύσεων για την ενίσχυση της ψηφιακής μετάβασης.
- **Εργαλεία:** Ανάλυση πολιτικών πρωτοβουλιών που σχετίζονται με την Ψηφιακή Ατζέντα, όπως τα Δεδομένα, την Κυβερνοασφάλεια, την Έρευνα και Ανάπτυξη (R&D) και την υιοθέτηση ψηφιακών τεχνολογιών.
- **Εκθέσεις:** Δημοσιεύει εκθέσεις όπως το "DSM Observatory Work Programme 2023-2025" και τον "Activity Report 2020-2023", οι οποίες περιλαμβάνουν αναλύσεις για την πρόοδο της ψηφιακής μετάβασης και προτάσεις πολιτικής.

2.3.11 Παγκόσμιο Παρατηρητήριο Μετανάστευσης (Global Migration Observatory):

- **Σκοπός και Αποστολή:** Παροχή τεκμηριωμένων αναλύσεων και δεδομένων σχετικά με τη μετανάστευση και τους μετανάστες, με έμφαση στο Ηνωμένο Βασίλειο, για την ενημέρωση των δημόσιων και πολιτικών συζητήσεων.
- **Εργαλεία:** Συλλογή και ανάλυση στατιστικών δεδομένων, δημοσίευση εκθέσεων και σχολίων, καθώς και ανάπτυξη οδηγών δεδομένων για την κατανόηση των μεταναστευτικών τάσεων σε τοπικό και εθνικό επίπεδο.
- **Εκθέσεις:** Δημοσιεύει εκθέσεις όπως το "Migrants and Housing in the UK" και το "Net migration to the UK", οι οποίες παρέχουν στατιστικά στοιχεία και αναλύσεις σχετικά με την κατάσταση των μεταναστών στο Ηνωμένο Βασίλειο.

2.4 Συγκριτική Ανάλυση των Αποτυπωμένων Δομών

Από τους φορείς που παρουσιάστηκαν στην ενότητα 2.2 επιλέχθηκαν τέσσερις, Nevada Gaming Control Board, Swedish Gambling Authority, Malta Gaming Authority και UK Gambling Commission, ως οι πλέον αντιπροσωπευτικοί για να γίνει μια συγκριτική ανάλυση εστιάζοντας στα δυνατά τους σημεία, τους περιορισμούς, τα

σημεία που θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν στην ελληνική πραγματικότητα και όσα πρέπει να αποφευχθούν.

2.4.1. Nevada Gaming Control Board (NGCB) – ΗΠΑ

Δυνατά Σημεία

- Αυστηρό και αποτελεσματικό ρυθμιστικό πλαίσιο, που αποτρέπει τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.
- Ισχυρή συνεργασία με τις αρχές επιβολής του νόμου για την αντιμετώπιση απάτης και παράνομων παιγνίων.
- Σαφείς και διαφανείς διαδικασίες αδειοδότησης, που αποθαρρύνουν τη διαφθορά.
- Δυνατότητα για ταχεία προσαρμογή σε νέες τάσεις (π.χ. online gambling, esports betting).

Περιορισμοί

- Πολύ αυστηρό σύστημα αδειοδότησης, που μπορεί να αποτρέπει νέες εταιρείες από το να εισέλθουν στην αγορά.
- Υπερβολικά υψηλές φορολογικές απαιτήσεις, που μπορεί να αυξήσουν το κόστος λειτουργίας των επιχειρήσεων.

Σημεία προς Αξιοποίηση για την Ελλάδα

- Διαφανής διαδικασία αδειοδότησης και ισχυρή εποπτεία για την αποτροπή παράνομων δραστηριοτήτων.
- Ενσωμάτωση προηγμένων μεθόδων ελέγχου και καταπολέμησης της απάτης.

Σημεία προς Αποφυγή

- Υπερβολικά αυστηρό ρυθμιστικό πλαίσιο που μπορεί να αποθαρρύνει νέους παρόχους.

2.4.2. Swedish Gambling Authority (Spelinspektionen) – Σουηδία

Δυνατά Σημεία

- Ισχυρή προστασία παικτών με αυστηρά μέτρα υπεύθυνου παιχνιδιού.
- Δυνατότητα αυτό-αποκλεισμού (Spelpaus), που επιτρέπει στους παίκτες να αποφεύγουν την υπερβολική ενασχόληση.
- Ενιαία πλατφόρμα για όλους τους παρόχους, μειώνοντας τις πιθανότητες κατάχρησης.
- Ιδιαίτερη έμφαση στη διαφάνεια και στην καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

Περιορισμοί

- Περιορισμένη ευελιξία για τις εταιρείες, με αυστηρούς κανόνες διαφήμισης και προωθητικών ενεργειών.
- Δυσκολία στη ρύθμιση της αγοράς online τυχερών παιγνίων λόγω των πολλών περιορισμών.

Σημεία προς Αξιοποίηση για την Ελλάδα

- Εφαρμογή ενός παρόμοιου συστήματος αυτο-αποκλεισμού για τους παίκτες.
- Ενίσχυση των κανόνων για την προστασία των καταναλωτών.

Σημεία προς Αποφυγή

- Υπερβολικοί περιορισμοί στη διαφήμιση που μπορεί να μειώσουν την ανταγωνιστικότητα της αγοράς.

2.4.3. Malta Gaming Authority (MGA) – Μάλτα

Δυνατά Σημεία

- Ευέλικτο σύστημα αδειοδότησης, που προσελκύει πολλούς παρόχους.
- Χαμηλή φορολογία, ευνοώντας τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων.
- Δυνατότητα λειτουργίας σε πολλές αγορές μέσω αδειών B2B και B2C.
- Συνεργασία με διεθνείς ρυθμιστικές αρχές και έμφαση στη διαφάνεια.

Περιορισμοί

- Συχνή κριτική από διεθνείς οργανισμούς για ελλείψεις στον έλεγχο παράνομων δραστηριοτήτων.
- Κίνδυνος οι χαλαροί κανονισμοί να επιτρέψουν σε αμφιλεγόμενες εταιρείες να δραστηριοποιηθούν.

Σημεία προς Αξιοποίηση για την Ελλάδα

- Δημιουργία ενός πιο ευέλικτου συστήματος αδειοδότησης για προσέλκυση εταιρειών.
- Υιοθέτηση μιας διεθνούς προσέγγισης στη ρύθμιση της αγοράς.

Σημεία προς Αποφυγή

- Χαλαροί έλεγχοι που μπορεί να επιτρέψουν αμφιλεγόμενους παρόχους να εισέλθουν στην αγορά.

2.4.4. UK Gambling Commission (UKGC) – Ηνωμένο Βασίλειο

Δυνατά Σημεία

- Αυστηροί κανόνες υπεύθυνου παιχνιδιού, με έμφαση στην προστασία των παικτών.
- Εξαιρετική ρύθμιση του online gambling, με ισχυρό κανονιστικό πλαίσιο.
- Δυνατότητα ελέγχου όλων των συναλλαγών για καταπολέμηση παράνομων δραστηριοτήτων.
- Συνεχής αναβάθμιση του ρυθμιστικού πλαισίου, προσαρμογή στις νέες τεχνολογίες.

Περιορισμοί

- Πολύ αυστηροί κανονισμοί που αυξάνουν το κόστος συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις.
- Πρόσφατες αναφορές για περιορισμούς σε μπόνους και διαφημίσεις, που μειώνουν την ελκυστικότητα της αγοράς.

Σημεία προς Αξιοποίηση για την Ελλάδα

- Βελτίωση των κανόνων για το υπεύθυνο παιχνίδι.
- Υιοθέτηση προτύπων για τον έλεγχο των συναλλαγών και των εταιρειών.

Σημεία προς Αποφυγή

- Πολύ αυστηροί περιορισμοί που μπορεί να επηρεάσουν την ανταγωνιστικότητα της αγοράς.

Από την παραπάνω ανάλυση μπορούμε να συνοψίσουμε τα κομβικά χαρακτηριστικά των πιο πάνω οργανισμών:

- Από την NGCB: Αυστηρή εποπτεία και διαφάνεια στις διαδικασίες αδειοδότησης.
- Από την Spelinspektionen: Ενίσχυση της προστασίας των παικτών και καθιέρωση ενός αξιόπιστου συστήματος αυτό-αποκλεισμού.
- Από την MGA: Ευελιξία στο ρυθμιστικό πλαίσιο για την προσέλκυση επενδύσεων.
- Από την UKGC: Ισχυρό σύστημα ελέγχου των συναλλαγών και πρόληψης νομιμοποίησης εσόδων.

Συνεπώς, ιδανικό για την ελληνική πραγματικότητα θα αποτελούσε ένα υβριδικό μοντέλο που να συνδυάζει αυστηρούς κανόνες προστασίας των παικτών (UKGC, Spelinspektionen), ευέλικτη αδειοδότηση (MGA) και διαφανείς διαδικασίες επιτήρησης (NGCB).

2.4.5. Αποτύπωση των βασικών συμπερασμάτων από την επισκόπηση των Παρατηρητηρίων διεθνώς

Επιπρόσθετα, από τα Παρατηρητήρια που λειτουργούν στο διεθνή χώρο και παρουσιάστηκαν στην ενότητα 2.3, προκύπτουν χρήσιμα διδάγματα για τη λειτουργία ενός Παρατηρητηρίου Τυχρών Παιγνίων στην Ελλάδα. Παρακάτω αναλύονται τα δυνατά σημεία, οι περιορισμοί, καθώς και τα στοιχεία που μπορούν να αξιοποιηθούν ή να αποφευχθούν, λαμβάνοντας υπόψη το Ελληνικό συγκείμενο.

Δυνατά Σημεία

- Εξειδίκευση και Θεματική Εστίαση: Τα περισσότερα Παρατηρητήρια έχουν σαφώς καθορισμένο θεματικό πεδίο και προσφέρουν εξειδικευμένες γνώσεις στους τομείς τους.
- Διαφάνεια και Προσβασιμότητα Δεδομένων: Δημοσιεύουν εκθέσεις και παρέχουν ανοιχτά δεδομένα, επιτρέποντας τη χρήση τους από ερευνητές, υπεύθυνους χάραξης πολιτικής και το κοινό.
- Χρήση Τεχνολογιών Ανάλυσης Δεδομένων: Αξιοποιούν σύγχρονα εργαλεία, όπως Big Data και Τεχνητή Νοημοσύνη, για τη συλλογή, ανάλυση και πρόβλεψη τάσεων.
- Διεθνής Συνεργασία: Ενισχύουν τη συνεργασία με άλλους φορείς και κυβερνήσεις, δημιουργώντας ένα ευρύτερο πλαίσιο ανταλλαγής πληροφοριών.

- Σταθερή Χρηματοδότηση και Θεσμική Υποστήριξη: Τα περισσότερα λειτουργούν με κρατική ή διεθνή χρηματοδότηση, εξασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά τους.

Περιορισμοί

- Γραφειοκρατία και Πολυπλοκότητα Διαχείρισης: Πολλά Παρατηρητήρια υπόκεινται σε σύνθετες διοικητικές διαδικασίες, που καθυστερούν τη λήψη αποφάσεων.
- Διαφορετικά Ρυθμιστικά Πλαίσια: Οι διεθνείς πρακτικές δεν είναι πάντα εύκολα εφαρμόσιμες σε κάθε χώρα, λόγω διαφορών στο νομικό και θεσμικό περιβάλλον.
- Πρόσβαση σε Δεδομένα: Παρά τη διαφάνεια, η πρόσβαση σε κρίσιμα δεδομένα συχνά εξαρτάται από πολιτικές αποφάσεις ή εμπορικές συμφωνίες με ιδιωτικούς φορείς.
- Ανάγκη για Διάρκη Προσαρμογή: Οι τεχνολογικές και κοινωνικές εξελίξεις απαιτούν συνεχή αναθεώρηση των στρατηγικών και των μεθοδολογιών.

Σημεία προς Αξιοποίηση για την Ελλάδα

- Ενίσχυση της Διαφάνειας: Δημιουργία ανοιχτής βάσης δεδομένων για την αγορά τυχερών παιγνίων, με δυνατότητα πρόσβασης από ερευνητές και πολιτικούς φορείς.
- Ανάπτυξη Τεχνολογικών Υποδομών: Χρήση Big Data και εργαλείων Τεχνητής Νοημοσύνης για την πρόβλεψη τάσεων και την ανίχνευση ύποπτων δραστηριοτήτων.
- Διακρατική Συνεργασία: Συνεργασία με άλλα ευρωπαϊκά Παρατηρητήρια και ρυθμιστικούς φορείς για ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών.
- Ενσωμάτωση Κοινωνικών Μελετών: Εκπόνηση τακτικών μελετών για τις κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις των τυχερών παιχνιδιών στην Ελλάδα.
- Θεσμική Ανεξαρτησία και Χρηματοδότηση: Δημιουργία ενός βιώσιμου χρηματοδοτικού μοντέλου που δεν θα εξαρτάται αποκλειστικά από κρατικούς πόρους.

Σημεία προς Αποφυγή για την Ελλάδα

- Γραφειοκρατικές Δυσλειτουργίες: Αποφυγή υπερβολικής θεσμικής πολυπλοκότητας που μπορεί να καθυστερήσει τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου.
- Αδυναμία Πρόσβασης σε Δεδομένα: Διασφάλιση ότι το Παρατηρητήριο δεν θα λειτουργεί με κλειστά δεδομένα που δεν επιτρέπουν ανεξάρτητη έρευνα και διαφάνεια.
- Περιορισμένη Διαλειτουργικότητα: Ενίσχυση της επικοινωνίας μεταξύ των αρμόδιων φορέων (ρυθμιστικές αρχές, ερευνητικά ιδρύματα, φορολογικές υπηρεσίες) για να μην υπάρχουν κενά στη διαχείριση της πληροφόρησης.

- Μη Στοχευμένη Πολιτική Προστασίας των Καταναλωτών: Εφαρμογή ολοκληρωμένων προγραμμάτων πρόληψης του εθισμού και προστασίας των παικτών, αντί γενικών κανονισμών που δεν ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες της ελληνικής κοινωνίας.
- Απουσία Στρατηγικής Χρηματοδότησης: Εξασφάλιση σταθερής χρηματοδότησης, αποφεύγοντας μοντέλα που βασίζονται αποκλειστικά σε κρατικές επιχορηγήσεις ή σε πρόστιμα από παρόχους.

2.5 Προτάσεις για τη Λειτουργία του Ελληνικού Παρατηρητήριου βάσει της Διεθνούς Εμπειρίας και Πρακτικής

Βάσει της διεθνούς εμπειρίας και της ανίχνευσης του διεθνούς περιβάλλοντος, το Παρατηρητήριο, που φιλοδοξεί να αντιπροσωπεύει την υψηλού επιπέδου τεχνογνωσία στον συγκεκριμένο τομέα, θα πρέπει να επιδιώκει ως κύριο στόχο να καταστήσει την επιστημονική γνώση για την αγορά και τις πρακτικές τυχερών παιγνίων την πυξίδα της εποπτείας και της ρύθμισης. Αξιοποιώντας τη γνώση αυτή, η ΕΕΕΠ θα μπορέσει:

- να ενσωματώσει, σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, επαρκέστερη εποπτεία/ρύθμιση, βασισμένη στον ανοιχτό διάλογο και την ευρεία συνεργασία με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη και τα ενδιαφερόμενα κοινά.
- να λειτουργήσει ως διεθνές πρότυπο αποτελεσματικής και υποδειγματικής δημόσιας δράσης και δημοσίων παρεμβάσεων προς όφελος του καταναλωτή και του κοινωνικού συνόλου.

Συνοπτικά, το Παρατηρητήριο θα μπορεί:

- να αντλεί και να αξιοποιεί κάθε είδους δεδομένα από σχετικούς φορείς για τα πρότυπα στοιχηματισμού, τις αλληλεπιδράσεις πελατών και ύποπτες δραστηριότητες που σχετίζονται με απάτες ή "στήσιμο" αγώνων. Τα δεδομένα θα συλλέγονται με ασφάλεια και θα ανωνυμοποιούνται, όπου απαιτείται, σύμφωνα με τον ΓΚΠΔ.
- να χρησιμοποιεί προηγμένα συστήματα Τεχνητής Νοημοσύνης (TN) για την συλλογή στοιχείων και την παρακολούθηση σε πραγματικό χρόνο πρακτικών προβληματικού και παράνομου στοιχηματισμού, με την χρήση αυτή να υπόκειται στον Ευρωπαϊκό Κανονισμό για την TN (AI Act).

Επιπλέον, η TN (αυτοματοποιημένα εργαλεία αναγνώρισης) μπορεί να αξιοποιηθεί:

- για την ικανοποίηση της κανονιστικής απαίτησης για έγκαιρη ανίχνευση εξαρτητικών και εθιστικών συμπεριφορών.
- για την παρακολούθηση σε πραγματικό χρόνο παικτών υψηλού κινδύνου, λαμβάνοντας υπόψη την ταξινόμηση της αναγνώρισης συναισθημάτων μέσω AI για έγκαιρη ανίχνευση εθισμού ως συστήματος TN «υψηλού κινδύνου», σύμφωνα με τον AI Act.
- για τον εντοπισμό και την επαλήθευση της ηλικίας των παικτών.

Σημειωτέον, ότι ως αντίβαρο για τις υποχρεώσεις που θέτει, ο Ευρωπαϊκός Κανονισμός για την TN προβλέπει για κάθε Κράτος Μέλος της ΕΕ τη δημιουργία «ρυθμιστικών δοκιμαστηρίων» (ελεγχόμενα περιβάλλοντα τα οποία θα επιτρέπουν τη δοκιμή καινοτόμων συστημάτων TN για περιορισμένο διάστημα πριν διατεθούν στην

αγορά), με στόχο την ενθάρρυνση της καινοτομίας, εν προκειμένω στο επιχειρηματικό πεδίο των τυχερών παιγνίων (επ' αυτού βλ. την εθνική στρατηγική για την ΤΝ που παρουσιάζεται στο έργο «Σχέδιο για τη μετάβαση της Ελλάδας στην εποχή της Τεχνητής Νοημοσύνης», Νοέμβριος 2024).

Ήδη η ΤΝ εφαρμόζεται ευρέως στον κλάδο των τυχερών παιγνίων, με τις ρυθμιστικές αρχές ανά χώρα να τροποποιούν σταδιακά τους κανονισμούς με σκοπό τη λειτουργική προσαρμογή στην εποχή των ψηφιακών πλατφορμών και των προηγμένων αλγορίθμων. Οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι:

- είναι ενήμεροι για τυχόν κανονιστικές ενημερώσεις
- ανταποκρίνονται κατάλληλα, όπως απαιτείται από τους όρους της άδειάς τους. Σύστοιχη ανάγκη αποτελεί και η δημιουργία ευέλικτων προγραμμάτων αναβάθμισης δεξιοτήτων (upskilling) και επανακατάρτισης (reskilling) σε επαγγελματικούς κλάδους που αφορούν στα τυχερά παίγνια, αντλώντας από ερευνητικά ευρήματα και δεδομένα του Παρατηρητηρίου.

Η λειτουργία του Παρατηρητηρίου θα στοχεύει:

- στην ενημέρωση ενός περιεκτικού -βάσει τεκμηρίων- εποπτικού και ελεγκτικού πλαισίου με επίκεντρο τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και την ακεραιότητα του επαγγελματικού πεδίου των τυχερών παιγνίων, την προστασία των ευάλωτων ομάδων και ειδικότερα των παιδιών, τη μείωση του εξαρτητικού και εθιστικού παιχνιδιού, όσο και του παράνομου τζόγου, όπως επίσης και την πρόληψη των ψυχοκοινωνικών βλαβών που προκαλούνται από τα παραπάνω.
- στη συστηματική και μεθοδολογική τεκμηρίωση και ενίσχυση μιας συνεκτικής και δυναμικά ισορροπημένης εποπτικής και ελεγκτικής πολιτικής που θα συμπρωθεί την οικονομική ανάπτυξη και την υπεύθυνη λειτουργία της αγοράς, την επιχειρηματική-τεχνολογική καινοτομία και την ασφάλεια, την ανοικτότητα και την προστασία των πολιτών από τυχόν κινδύνους.

Σε αυτό το σύνθετο πλαίσιο, η Ελλάδα μέσω της ΕΕΕΠ θα είναι στην πλεονεκτική θέση να παρουσιάσει ένα αξιόπιστο και ισχυρό μοντέλο εύρυθμης αγοράς τυχερών παιγνίων, παρέχοντας ρεαλιστικά βιώσιμες λύσεις στα αναδυόμενα προβλήματα και αποτελεσματικές απαντήσεις στα «ατίθασα» (wicked) προβλήματα και τις πολύπλοκες προκλήσεις που προκύπτουν στο διεθνές περιβάλλον. Επιπροσθέτως, ερευνητικές στοχεύσεις του Παρατηρητηρίου θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν:

- τις τεχνολογικές δυνατότητες συστηματικής και ομοιόμορφης εφαρμογής του αυτό-αποκλεισμού των παικτών σε όλες τις πλατφόρμες.
- την καταλληλότητα χρήσης της τεχνολογίας Blockchain (αλυσίδα κατανεμημένης εγγραφής) για τη διασφάλιση της εμπιστευτικότητας, της ιδιωτικότητας της ακεραιότητας και της αυθεντικοποίησης των παικτών/χρηστών σχετικών υπηρεσιών και προϊόντων.
- τις ποικίλες επιπτώσεις των νέων τεχνολογιών εικονικής/δυναμικής πραγματικότητας (virtual reality), επαυξημένης πραγματικότητας (augmented reality) και άλλων ειδών τεχνολογίας εκτεταμένης πραγματικότητας (XR), που έχουν ως κύριο χαρακτηριστικό την “εμβύθιση” των παικτών σε εμπειρίες Μεικτής Πραγματικότητας (Mixed Reality) και την ενίσχυση του στοιχηματισμού σε εικονικούς αγώνες (Virtual Sports).

- τη συστηματική επεξεργασία θεσμικών, νομικών και κανονιστικών εξελίξεων, με σκοπό τον έγκαιρο και αποτελεσματικό εναρμονισμό των πολιτικών για τα διαδικτυακά τυχερά παίγνια (βλ. π.χ. τις εξελίξεις που αφορούν στην Εθνική Στρατηγική Προστασίας των Ανηλίκων από τον Εθισμό στο Διαδίκτυο).

Η προστιθέμενη αξία συνίσταται στο ότι το Παρατηρητήριο θα έχει τον χαρακτήρα ενός βιώσιμου εθνικού δικτύου πληροφόρησης και ενημέρωσης πολλαπλών κοινών για τα Τυχερά Παίγνια. Θα μπορεί να συνθέτει και να συντονίζει μεμονωμένες προσπάθειες, αναδεικνύοντας το ευρύτερο θέμα με μεγαλύτερη απήχηση και αποτελεσματικότητα, ενοποιώντας ερευνητικά πρότυπα και τυποποιώντας εργαλεία καταγραφής και συλλογής στοιχείων, και δημιουργώντας νέους δείκτες και μετρικές.

Ιδιαίτερη σημασία προσδίδεται στην τακτική δημόσια επικοινωνία των ερευνητικών αποτελεσμάτων, καθώς και στη συχνή ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του ευρέος κοινού, των θεσμικών φορέων, της σχολικής κοινότητας, και των εταιρειών και επαγγελματιών που ασχολούνται με τα Τυχερά Παίγνια. Η διάχυση και επικοινωνία των αποτελεσμάτων του Παρατηρητηρίου θα συμπεριλαμβάνουν τη δημοσίευση μιας ετήσιας έκθεσης της εθνικής υφιστάμενης κατάστασης στον χώρο των Τυχερών Παιγνίων, όπως επίσης και την διεξαγωγή ετήσιων διεθνών διεπιστημονικών συνεδρίων και άλλων δημοσίων εκδηλώσεων.

3 ΑΝΑΛΥΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

3.1 Εισαγωγή

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο αναπτύσσεται το αντικείμενο «Μελέτη της υφιστάμενης κατάστασης στο πεδίο της συλλογής, ανάλυσης και αξιοποίησης των δεδομένων για τα τυχερά παίγνια». Σκοπός του κεφαλαίου είναι να καταγράψει την κατάσταση που επικρατεί στο πεδίο της συλλογής, ανάλυσης και αξιοποίησης δεδομένων για τα τυχερά παίγνια, ώστε να προσδιοριστεί ο ρόλος και η ενδεχόμενη προστιθέμενη αξία της λειτουργίας ενός Παρατηρητηρίου.

Σε αυτό το πλαίσιο, διατυπώνεται μια προσεκτική και συνοπτική χαρτογράφηση και περιγραφή των ενδιαφερομένων μερών (stakeholders) στο πεδίο των τυχερών παιγνίων, με έμφαση στην καταγραφή των κινήτρων, προθέσεων και προσδοκιών τους, όσο και της υφιστάμενης και μελλοντικής (προσδοκώμενης) συνεισφοράς τους στο συγκεκριμένο πεδίο.

Στη συνέχεια, η ανάλυση υφιστάμενης κατάστασης επικεντρώνεται στα κύρια προβλήματα, τα στρατηγικά κενά και τις κρίσιμες ελλείψεις που εντοπίζονται στις έως τώρα μελέτες για τα τυχερά παίγνια στην Ελλάδα, αλλά και στη μεθοδολογική αντιμετώπισή τους, π.χ. σύγκριση προφίλ μεταξύ νόμιμων και μη νόμιμων παικτών, γεωγραφική επέκταση ερωτηματολογίων, και προσθήκη κοινωνικών και οικονομικών δημογραφικών χαρακτηριστικών των συμμετεχόντων. Σημειωτέον, ότι θα μπορούσε επίσης να συμπεριληφθεί η διάσταση της «προοπτικής διερεύνησης» (foresight), η «ανίχνευση του περιβάλλοντος» (environment scanning), ή «ανίχνευση του ορίζοντα» (horizon scanning), για την καταγραφή νέων (μελλοντοεστιασμένων) ερευνητικών ερωτημάτων, τάσεων, ασθενών σημάτων, αναδυόμενων θεμάτων, αβεβαιοτήτων, και σεναρίων για το μέλλον.

Οι αναλύσεις περί της υφιστάμενης κατάστασης σε εθνικό επίπεδο δύνανται να παρέχουν συστηματική τεκμηρίωση για τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου. Σε αυτό το πλαίσιο μπορούν να ενταχθούν προτάσεις για τη βέλτιστη χρήση και αξιοποίηση των δεδομένων, καθώς και για ερευνητικές συνέργειες και πολυμερείς (stakeholdered) συνεργασίες, αντλώντας από την εμπειρική γνώση του διεθνούς πεδίου των Παρατηρητηρίων για τα τυχερά παίγνια. Βασικός γνώμονας λειτουργίας του Παρατηρητηρίου απαιτείται να είναι η προώθηση κατάλληλων -βάσει τεκμηρίων- στρατηγικών και η εφαρμογή των πιο αποτελεσματικών μεθόδων στην εγχώρια αγορά των τυχερών παιγνίων, με κύριο στόχο τη δυναμική ισορροπία μεταξύ ανάπτυξης και υπεύθυνης λειτουργίας της αγοράς, καινοτομίας και ασφάλειας, ανοιχτότητας και προστασίας των πολιτών από τυχόν κινδύνους.

3.2 Αποτύπωση των Αναγκών και Ελλείψεων Συλλογής Δεδομένων και Εκπόνησης Μελετών για τα Τυχερά Παίγνια στον Ελλαδικό Χώρο

Η παρούσα ενότητα εστιάζει στην επισκόπηση και αποτίμηση της υφιστάμενης κατάστασης στο πεδίο της συλλογής και ανάλυσης εμπειρικών δεδομένων και της εκπόνησης εμπειρικών ερευνητικών μελετών για τα τυχερά παίγνια εν γένει, με έμφαση στις σύγχρονες ερευνητικές ανάγκες που προκύπτουν από τις αλλαγές στο τοπίο των Τυχερών Παιγνίων στον Ελλαδικό Χώρο (gap analysis).

3.2.1 Παρουσίαση των ερευνητικών δραστηριοτήτων

Οι βασικές έρευνες συλλογής δεδομένων σχεδιάζονται και υλοποιούνται από την Kara Research και αφορούν:

- Πανελλαδική Ποσοτική Έρευνα για τα Χαρακτηριστικά και τη Συμπεριφορά των Παικτών (ή μη) Τυχερών Παιγνίων για τα Έτη 2022, 2023, 2024.
- Πανελλαδική Έρευνα για τη διερεύνηση του φαινομένου των παράνομων τυχερών παιγνίων για τα έτη 2023, 2024.

Οι ταυτότητες και το χρησιμοποιούμενο ερωτηματολόγιο (εργαλείο) των ερευνών παρατίθενται στο Παράρτημα Β της μελέτης, ώστε να καθίσταται δυνατή η συνδυαστική ανάλυση των παρατηρήσεων.

3.2.2 Παρατηρήσεις επί των ερευνητικών δραστηριοτήτων

Η πρώτη έρευνα της Kara Research [Πανελλαδική Ποσοτική Έρευνα για τα Χαρακτηριστικά και τη Συμπεριφορά των Παικτών (ή μη) Τυχερών Παιγνίων] είναι σωστά σχεδιασμένη με πολύ καλά δομημένο ερωτηματολόγιο. Υπάρχουν όμως κάποια σημεία που χρήζουν βελτίωσης ή και συμπλήρωσης. Συγκεκριμένα, η ερώτηση 4, που αναφέρεται στην επαγγελματική κατάσταση, μπορεί να επεκταθεί σε περισσότερες κατηγορίες επαγγελματικής απασχόλησης προκειμένου, σε συνδυασμό με το επίπεδο εκπαίδευσης (ερώτηση 3, που είναι πλήρης), να επιτρέψει την κατά προσέγγιση εκτίμηση της κοινωνικό-οικονομικής τάξης.

Συγκεκριμένα, προτείνεται η εξής κατηγοριοποίηση των επαγγελματιών:

- **Ελεύθεροι Επαγγελματίες / Αυτοαπασχολούμενοι**
 - ο Αγρότης, κτηνοτρόφος / πτηνοτρόφος, ψαράς
 - ο Ελεύθερος Επαγγελματίας / Επιχειρηματίας με μέχρι 5 υπαλλήλους
 - ο Ελεύθερος Επαγγελματίας / Επιχειρηματίας με άνω των 5 υπαλλήλων
 - ο Επιστήμονας / Ειδικός (γιατρός, δικηγόρος, μηχανικός, κλπ.)
- **Υπάλληλοι Ιδιωτικού ή Δημοσίου Τομέα**
 - ο Επιστήμονας / Ειδικός (γιατρός, δικηγόρος, μηχανικός, κλπ.)
 - ο Υπάλληλος γραφείου
 - ο Προϊστάμενος μέχρι 5 υπαλλήλους
 - ο Προϊστάμενος με άνω των 5 υπαλλήλων
 - ο Ειδικευμένοι / τεχνίτες υπάλληλοι
- **Χωρίς Επάγγελμα**
 - ο Συνταξιούχος
 - ο Οικιακά / Εισοδηματίας (επίδομα/διατροφή, ακίνητη/κινητή περιουσία, κλπ.)
 - ο Φοιτητής / Σπουδαστής
 - ο Προσωρινά μη εργαζόμενος - Άνεργος

Τα παραπάνω επαγγέλματα σε συνδυασμό με τα επίπεδα σπουδών (Ερώτηση 3) οδηγούν στην εκτίμηση της κοινωνικό – οικονομικής τάξης του ερωτωμένου, σύμφωνα με τον παρακάτω Πίνακα.

ΒΑΣΙΚΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ:
1: A/B (Ανώτερες) 2: C1 (Άνω Μεσαία) 3: C2 (Κάτω Μεσαία) 4:D/E (Κατώτερες)

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑ ΠΑΙΚΤΗ	ΜΟΡΦΩΣΗ ΠΑΙΚΤΗ				
	Σχεδόν Καθόλου ≤ Απολυτήριο Δημοτικού	Κατώτερη ≤ Απολυτήριο Γυμνασίου	Μέση ≤ Απολυτήριο Λυκείου	Ανώτερη (Τεχνική Επαγγελμ., Εκπαίδευση, Κολλέγια)	Ανώτατη (ΑΕΙ, Μεταπτυ- χιακά,)
ΕΛΕΥΘΕΡΟΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΕΣ / ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΟΙ					
Αγρότης, κτηνοτρόφος / πτηνοτρόφος, ψαράς	D	C2	C2	C1	C1
Ελεύθερος Επαγγελματίας / Επιχειρηματίας με μέχρι 5 υπαλλήλους	C2	C2	C1	C1	A/B
Ελεύθερος Επαγγελματίας / Επιχειρηματίας με άνω των 5 υπαλλήλων	C2	C1	C1	A/B	A/B
Επιστήμονας / Ειδικός (γιατρός, δικηγόρος, μηχανικός, κλπ.)	---	---	---	---	A/B
ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ Ή ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ (Γραφική Εργασία)					
Επιστήμονες / Ειδικοί	-	-	-	-	A/B
Υπάλληλος γραφείου	D	D	C2	C2	C1
Προϊστάμενος μέχρι 5 υπαλλήλους	-	C2	C2	C1	C1
Προϊστάμενος με άνω των 5 υπαλλήλων	-	C2	C2	C1	A/B
Ειδικευμένοι / τεχνίτες υπάλληλοι	D	D	C2	C2	C1
ΧΩΡΙΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑ					
Συνταξιούχος	E	D	D	C2	C1
Οικιακά / Εισοδηματίες	E	D	D	C2	C1
Φοιτητές / Σπουδαστές	-	D	C2	C2	C1
Προσωρινά μη εργαζόμενος - Άνεργος	E	D	D	C2	C1

Ο παραπάνω προσδιορισμός των Κοινωνικών Τάξεων δεν έχει την ακρίβεια της μεθόδου που εφαρμόζεται από τις εταιρίες μέλη του Συλλόγου Εταιριών Δημοσκοπήσης και Έρευνας Αγοράς (ΣΕΔΕΑ) και του European Society for Opinion and Market Research (ESOMAR), που βασίζεται σε 22 επαγγελματικές κατηγορίες και 5 επίπεδα μόρφωσης, που κατατάσσουν τους ερωτώμενους σε εννέα κοινωνικές τάξεις (A, B, C1, C2, D, E1, E2, E3 & N.A.).

Παραμένει, όμως, μία ασφαλής προσέγγιση της βασικής κοινωνικής τάξης των ερωτωμένων, που εάν ενσωματωθεί στο ερωτηματολόγιο της Kara Research, θα οδηγήσει σε χρήσιμα συμπεράσματα για την συμπεριφορά των παικτών ανάλογα με την κοινωνική τους τάξη.

Επίσης, η δεύτερη έρευνα για τον παράνομο τζόγο έχει ελλείψεις. Συγκεκριμένα, ήταν συμπληρωμένα μόνο τα ερωτηματολόγια εκείνων που απάντησαν ότι ασχολούνται με τον παράνομο τζόγο, ενώ τα υπόλοιπα ήταν κενά. Αποτέλεσμα αυτού είναι η αδυναμία σύγκρισης του προφίλ μεταξύ των νόμιμων και μη νόμιμων παικτών. Αυτό διορθώνεται με την συμπλήρωση όλων των ερωτηματολογίων.

Το υπόλοιπο ερωτηματολόγιο δεν παρουσιάζει ελλείψεις ή λάθη, αλλά μικρές αστοχίες στην διατύπωση που καλό θα ήταν να συζητηθούν με τα στελέχη της Kara Research ή των εταιριών που θα αναλάβουν μελλοντικές προσπάθειες.

3.3 Αποτύπωση των Ενδιαφερόμενων Μερών

Η ίδρυση ενός Παρατηρητηρίου για την αγορά των τυχερών παιγνίων στην αποτελεί μια πολυδιάστατη πρωτοβουλία που επηρεάζει και αλληλεπιδρά με διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη. Η σωστή προσέγγισή τους είναι ζωτικής σημασίας για την επιτυχία του Παρατηρητηρίου, καθώς η συνεργασία τους θα διαμορφώσει την ποιότητα των δεδομένων, τη νομιμότητα και την αξιοπιστία των παρεχόμενων πληροφοριών.

Οι βασικές ομάδες που εμπλέκονται είναι οι ρυθμιστικές αρχές, οι πάροχοι υπηρεσιών τυχερών παιγνίων, οι παίκτες/καταναλωτές, οι κυβερνητικοί φορείς, καθώς και οι κοινωνικές οργανώσεις και ακαδημαϊκά ιδρύματα. Παρακάτω αναλύονται τα ενδιαφερόμενα μέρη, η σημασία τους, ο τρόπος εμπλοκής τους, τα οφέλη που αποκομίζουν, καθώς και ο βέλτιστος τρόπος προσέγγισής τους.

3.3.1 Ρυθμιστικές και Ελεγκτικές Αρχές

Οι φορείς αυτοί έχουν την ευθύνη της εποπτείας της αγοράς των τυχερών παιγνίων και τη διαμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου. Οι ρυθμιστικές αρχές είναι υπεύθυνες για τη διαμόρφωση και επιβολή των κανόνων που διέπουν την αγορά των τυχερών παιγνίων. Χρειάζονται αξιόπιστα δεδομένα και αναλύσεις για να σχεδιάζουν και να εφαρμόζουν αποτελεσματικές πολιτικές. Η συνεργασία με τις ρυθμιστικές αρχές είναι καθοριστική, καθώς αυτές επιβάλλουν τη συμμόρφωση με τους κανονισμούς. Η εμπλοκή τους διασφαλίζει την αξιοπιστία του Παρατηρητηρίου και τη νομοθετική κάλυψη των δράσεών του.

Βασικοί Φορείς:

- **Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)** – Ο κύριος ρυθμιστικός φορέας στην Ελλάδα.

- **Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα** – Επιβλέπει τη συμμόρφωση με τη νομοθεσία περί προσωπικών δεδομένων (ΓΚΠΔ).
- **Επιτροπή Ανταγωνισμού** – Παρακολουθεί τις συνθήκες ανταγωνισμού στον κλάδο των τυχερών παιγνίων.

Οφέλη από το Παρατηρητήριο:

- **Αξιόπιστα Δεδομένα:** Θα έχουν πρόσβαση σε αναλυτικά δεδομένα αγοράς, συμπεριφορές παικτών και τάσεις, γεγονός που θα ενισχύσει τις ρυθμιστικές αποφάσεις.
- **Βελτίωση της Εποπτείας:** Το Παρατηρητήριο θα λειτουργεί ως ανεξάρτητος φορέας αξιολόγησης των κανόνων λειτουργίας της αγοράς, επιτρέποντας καλύτερο έλεγχο συμμόρφωσης.
- **Πρόληψη Παράνομου Στοιχηματισμού:** Θα εντοπίζονται γρηγορότερα περιπτώσεις παράνομου στοιχηματισμού και ξέπλυμα χρήματος.

Συνεισφορά στο Παρατηρητήριο

- Παροχή νομικής και ρυθμιστικής καθοδήγησης
- Συνεργασία για τη διαμόρφωση κανόνων και πολιτικών
- Πρόσβαση σε διοικητικά δεδομένα και αναφορές συμμόρφωσης
- Διαφάνεια στη λειτουργία των παρόχων
- Υποστήριξη στη διαμόρφωση στρατηγικών πολιτικών

3.3.2 Πάροχοι Υπηρεσιών Τυχερών Παιγνίων

Οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην αγορά των τυχερών παιγνίων θα επηρεαστούν άμεσα από τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου. Ουσιαστικά, οι πάροχοι τυχερών παιγνίων αποτελούν τους βασικούς οικονομικούς παράγοντες του κλάδου και έχουν έννομο συμφέρον να διασφαλίσουν τη διαφάνεια και τη σταθερότητα της αγοράς. Η συνεργασία τους είναι απαραίτητη, καθώς από αυτούς εξαρτάται η παροχή αξιόπιστων δεδομένων για τη λειτουργία της αγοράς.

Βασικοί Φορείς:

- **ΟΠΑΠ Α.Ε.** – Ο μεγαλύτερος οργανισμός τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα.
- **Ελληνικά Καζίνο**
- **Διαδικτυακοί Πάροχοι Τυχερών Παιγνίων** – Εταιρείες που παρέχουν online στοιχηματισμό και τυχερά παιχνίδια.

Οφέλη από το Παρατηρητήριο:

- **Διαφάνεια και Εμπιστοσύνη:** Η ύπαρξη ενός αξιόπιστου φορέα ανάλυσης θα ενισχύσει την εμπιστοσύνη του κοινού στους αδειοδοτημένους παρόχους.
- **Διασφάλιση Υγιούς Ανταγωνισμού:** Θα προλαμβάνονται μονοπωλιακές πρακτικές και αθέμιτος ανταγωνισμός.

- **Εργαλεία Υπεύθυνου Παιχνιδιού:** Το Παρατηρητήριο θα παρέχει δεδομένα για την ανάπτυξη προγραμμάτων πρόληψης εθισμού και αυτοπεριορισμού των παικτών.

Συνεισφορά στο Παρατηρητήριο

- Παροχή στατιστικών στοιχείων και δεδομένων αγοράς
- Χρηματοδότηση ή υποστήριξη ενημερωτικών εκστρατειών
- Βελτίωση της εικόνας τους μέσω μεγαλύτερης διαφάνειας
- Πρόσβαση σε αναλυτικά δεδομένα για βελτίωση των υπηρεσιών τους

3.3.3 Παίκτες/Καταναλωτές

Οι ίδιοι οι παίκτες αποτελούν το επίκεντρο της αγοράς τυχερών παιγνίων και θα επηρεαστούν άμεσα από τις λειτουργίες του Παρατηρητηρίου. Η διασφάλιση της προστασίας των παικτών είναι ζωτικής σημασίας για τη βιωσιμότητα του κλάδου.

Οφέλη από το Παρατηρητήριο:

- **Προστασία από Παραπλάνηση:** Οι παίκτες θα έχουν πρόσβαση σε αξιόπιστες πληροφορίες για τους παρόχους και τις πιθανότητες κέρδους.
- **Εκπαίδευση και Ενημέρωση:** Το Παρατηρητήριο μπορεί να προωθεί ενημερωτικές καμπάνιες για τον υπεύθυνο στοιχηματισμό.
- **Ασφάλεια και Δίκαιες Πρακτικές:** Θα ελέγχεται η συμμόρφωση των παρόχων με τους κανονισμούς, διασφαλίζοντας δίκαιους όρους παιχνιδιού και προστασία των προσωπικών δεδομένων των παικτών.

Συνεισφορά στο Παρατηρητήριο

- Συμμετοχή σε έρευνες και αναφορές
- Ανάδειξη προβλημάτων και ζητημάτων καταναλωτών
- Ασφάλεια και προστασία από παραπλανητικές πρακτικές
- Πρόσβαση σε πληροφορίες για υπεύθυνο στοιχηματισμό

3.3.4 Κυβερνητικοί Φορείς

Η κυβέρνηση και οι αρμόδιες υπηρεσίες θα χρησιμοποιούν τα δεδομένα του Παρατηρητηρίου για τη χάραξη πολιτικών. Η υποστήριξη της κυβέρνησης θα επιτρέψει τη θεσμική κατοχύρωση του Παρατηρητηρίου.

Βασικοί Φορείς:

- **Υπουργείο Οικονομικών** – Διαχειρίζεται τα φορολογικά έσοδα από τα τυχερά παίγνια.
- **Υπουργείο Υγείας** – Αρμόδιο για τις πολιτικές αντιμετώπισης του εθισμού στα τυχερά παίγνια.
- **Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης** – Υπεύθυνο για την ανάπτυξη τεχνολογικών λύσεων καταπολέμησης του παράνομου στοιχηματισμού.

Οφέλη από το Παρατηρητήριο:

- **Βελτίωση της Φορολογικής Πολιτικής:** Τα ακριβή δεδομένα θα επιτρέψουν τη σωστή φορολόγηση των εσόδων από τα τυχερά παίγνια.
- **Δημιουργία Κοινωνικών Προγραμμάτων:** Οι πληροφορίες για τον εθισμό και τις κοινωνικές επιπτώσεις των τυχερών παιγνίων θα βοηθήσουν στη διαμόρφωση στρατηγικών πρόληψης.
- **Πάταξη Παράνομου Στοιχηματισμού:** Τα δεδομένα του Παρατηρητηρίου θα συμβάλλουν στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και των παράνομων στοιχηματικών δραστηριοτήτων.

Συνεισφορά στο Παρατηρητήριο

- Χρηματοδότηση και νομοθετική στήριξη
- Πρόσβαση σε οικονομικά δεδομένα

3.3.5 Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις & Ακαδημαϊκά Ιδρύματα

Οι Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ) και τα πανεπιστήμια μπορούν να αξιοποιήσουν τις πληροφορίες του Παρατηρητηρίου για ερευνητικούς σκοπούς και δράσεις ευαισθητοποίησης. Η συμβολή τους θα ενισχύσει τη δημόσια πολιτική για τον υπεύθυνο στοιχηματισμό.

Βασικοί Φορείς:

- **ΚΕΘΕΑ – Πρόγραμμα για τον Εθισμό στα Τυχερά Παιγνια.**
- **Ινστιτούτα Ψυχικής Υγείας.**
- **Πανεπιστήμια με Τμήματα Οικονομικών & Κοινωνικών Επιστημών.**

Οφέλη από το Παρατηρητήριο:

- **Έρευνα και Ανάλυση:** Οι επιστήμονες και οι ερευνητές θα έχουν πρόσβαση σε αναλυτικά δεδομένα για τη μελέτη των επιπτώσεων των τυχερών παιχνιδιών.
- **Δημιουργία Πολιτικών Πρόληψης:** Οι κοινωνικές οργανώσεις θα μπορούν να χρησιμοποιήσουν τις πληροφορίες για να σχεδιάσουν προγράμματα πρόληψης και θεραπείας του εθισμού.
- **Εκπαίδευση του Κοινού:** Η συνεργασία του Παρατηρητηρίου με πανεπιστήμια θα μπορούσε να οδηγήσει στη δημιουργία ενημερωτικών προγραμμάτων και σεμιναρίων για υπεύθυνο στοιχηματισμό.

3.3.6 Εσωτερικά Μέλη της ΕΕΕΠ.

Εκτός από τους εξωτερικούς φορείς, σημαντικό ενδιαφερόμενο μέρος στη λειτουργία του Παρατηρητηρίου αποτελούν τα **εσωτερικά μέλη της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ΕΕΕΠ)**. Αυτά περιλαμβάνουν τους παρακάτω:

- **Τα μέλη της Ομάδας Υλοποίησης του Έργου**

Η Ομάδα Υλοποίησης του Έργου είναι υπεύθυνη για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την έναρξη λειτουργίας του Παρατηρητηρίου. Διαχειρίζεται όλα τα επιχειρησιακά και τεχνικά ζητήματα του έργου. Η άμεση εμπλοκή της ομάδας είναι αναγκαία για την ομαλή εκτέλεση του έργου, καθώς είναι υπεύθυνη για τον καθορισμό της στρατηγικής, τον προγραμματισμό και τη διαχείριση των ανθρώπινων και τεχνολογικών πόρων. Η συνεισφορά της στο Παρατηρητήριο έγκειται στα παρακάτω:

- ο Διαχείριση και συντονισμός της διαδικασίας ανάπτυξης του Παρατηρητηρίου
- ο Σχεδιασμός και εφαρμογή των συστημάτων συλλογής και ανάλυσης δεδομένων.
- ο Παρακολούθηση της προόδου και επίλυση επιχειρησιακών προβλημάτων.

- **Η Διοίκηση της ΕΕΕΠ**

Η Διοίκηση της ΕΕΕΠ είναι υπεύθυνη για τη χάραξη στρατηγικής και την επίβλεψη των δραστηριοτήτων της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της λειτουργίας του Παρατηρητηρίου. Η συνεργασία με τη Διοίκηση της ΕΕΕΠ είναι κρίσιμη, καθώς είναι αυτή που εγκρίνει και διασφαλίζει τη χρηματοδότηση και τη βιωσιμότητα του Παρατηρητηρίου. Η συνεισφορά της ΕΕΕΠ αφορά τα εξής:

- ο Παροχή θεσμικής και διοικητικής υποστήριξης.
- ο Λήψη αποφάσεων για τη στρατηγική του Παρατηρητηρίου.
- ο Καθορισμός του νομικού και θεσμικού πλαισίου λειτουργίας.

- **Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης**

Οι Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης της ΕΕΕΠ είναι υπεύθυνοι για την εφαρμογή των πολιτικών και διαδικασιών που σχετίζονται με τη ρύθμιση των τυχρών παιγνίων και θα διαχειρίζονται επιχειρησιακά τις λειτουργίες του Παρατηρητηρίου. Είναι αυτοί που θα συντονίσουν τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου σε καθημερινή βάση και θα εξασφαλίσουν την εύρυθμη ροή δεδομένων και πληροφοριών. Η συνεισφορά τους αφορά τα παρακάτω:

- ο Υλοποίηση των αποφάσεων της Διοίκησης.
- ο Διαχείριση των επιχειρησιακών διαδικασιών του Παρατηρητηρίου.
- ο Συντονισμός με άλλα τμήματα της ΕΕΕΠ και εξωτερικούς φορείς.

3.4 Ανάλυση Στρατηγικών Κενών στη Συλλογή Δεδομένων και Εκπόνηση Μελετών για τα Τυχρά Παιγνία στον Ελλαδικό Χώρο

Οι αναλύσεις που περιγράφονται παραπάνω καταδεικνύουν την ανάγκη επέκτασης των ερευνών σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές ή/και σε επιπλέον πληθυσμούς με βάση συγκεκριμένα δημογραφικά χαρακτηριστικά.

Δεδομένου ότι το μέγεθος των ερευνών περιορίζεται από το κόστος της έρευνας (περίπου 3.500 άτομα), μπορούμε περιοδικά να εστιάζουμε σε συγκεκριμένους πληθυσμούς (π.χ. νέους, χαμηλόμισθους, άνεργους, συνταξιούχους, κλπ.), σε μια συστηματική προσπάθεια συλλογής ακριβέστερων πληροφοριών για αυτές τις κατηγορίες των παικτών, όσο και για τις γεωγραφικές περιοχές που ανήκουν.

Μεθοδολογικά, η έρευνα για τα Τυχερά Παίγνια θα μπορούσε να εμπλουτιστεί από τεχνικές και μεθόδους προοπτικής διερεύνησης (foresight), δηλαδή εργαλεία σχεδιασμού σεναρίων και νοηματοδότησης δεδομένων τα οποία συλλέγονται μέσω ειδικών (δομημένων) διαδικασιών δημιουργικού στοχασμού για το μέλλον. Σε επίπεδο οργανισμών, αυτά τα εργαλεία συνεισφέρουν σημαντικά στον στρατηγικό σχεδιασμό, όσο και στη συστηματική διεύθυνση και ποιοτική αποτίμηση του φάσματος μελλοντικών σεναρίων, στρατηγικών δυνατοτήτων και επιλογών. Γενικά, οι μέθοδοι προοπτικής διερεύνησης μπορεί να είναι ποσοτικές, ποιοτικές και υπολογιστικές.

Πιο συγκεκριμένα, η αποτελεσματική συλλογή και διαχείριση δεδομένων και η εκπόνηση μελετών για την αγορά των τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα αντιμετωπίζουν σημαντικές προκλήσεις, μεταξύ άλλων τις οποίες:

- **Απουσία ενοποιημένων δεδομένων:** Δεν υπάρχει μια εθνική βάση δεδομένων που να συγκεντρώνει πληροφορίες για τις συνήθειες και τα συμπεριφορικά μοτίβα των παικτών.
- **Περιορισμένη διαφάνεια:** Οι περισσότερες αναλύσεις προέρχονται από ιδιωτικές εταιρείες και δεν είναι ανοιχτές στο κοινό.
- **Έλλειψη ποιοτικών ερευνών:** Δεν υπάρχουν πολλές μελέτες που να εξετάζουν τις κοινωνικές και ψυχολογικές επιπτώσεις των τυχερών παιχνιδιών.

Τα στρατηγικά κενά που καταγράφονται αφορούν τόσο στη διαθεσιμότητα και στην ποιότητα των δεδομένων, όσο και στη δομή και τη μεθοδολογία των μελετών. Παρακάτω αναλύονται οι κύριες ελλείψεις που εντοπίστηκαν.

3.4.1 Έλλειψη Κεντρικού Συστήματος Συλλογής και Διαχείρισης Δεδομένων

Περιγραφή του προβλήματος: Η συλλογή δεδομένων για τα τυχερά παίγνια γίνεται αποσπασματικά, με διαφορετικές αρχές και φορείς να διαχειρίζονται τα δεδομένα τους, χωρίς ενιαία τυποποίηση και συγκεντρωτικό μηχανισμό καταγραφής και επεξεργασίας.

Υφιστάμενη κατάσταση:

- Οι φορείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά τυχερών παιγνίων παρέχουν δεδομένα σε διάφορες ρυθμιστικές αρχές, αλλά δεν υπάρχει ενοποιημένο σύστημα καταγραφής.
- Οι εκθέσεις που δημοσιεύονται δεν ακολουθούν ενιαία μεθοδολογία ανάλυσης, με αποτέλεσμα την ύπαρξη μη συγκρίσιμων στοιχείων.

Μελλοντική επιθυμητή κατάσταση:

- Δημιουργία ενός κεντρικού πληροφοριακού συστήματος που θα συλλέγει δεδομένα (ει δυνατόν σε πραγματικό χρόνο) από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.
- Τυποποίηση της μεθοδολογίας συλλογής και ανάλυσης δεδομένων, ώστε να διασφαλίζεται η συγκρισιμότητα και η αξιοπιστία των στοιχείων.

3.4.2 Περιορισμένη Πρόσβαση σε Δεδομένα για Επιστημονική Έρευνα

Περιγραφή του προβλήματος: Τα δεδομένα για τα τυχερά παίγνια είναι συχνά περιορισμένα ή μη διαθέσιμα για έρευνα, γεγονός που εμποδίζει την επιστημονική ανάλυση κρίσιμων θεμάτων όπως ο εθισμός στα παίγνια, οι κοινωνικές επιπτώσεις και η αποτελεσματικότητα και αποτίμηση του αντίκτυπου των κανονιστικών παρεμβάσεων.

Υφιστάμενη κατάσταση:

- Οι ερευνητές έχουν περιορισμένη πρόσβαση στα δεδομένα των ρυθμιστικών αρχών και των παρόχων υπηρεσιών.
- Η διαθεσιμότητα ανωνυμοποιημένων δεδομένων για ακαδημαϊκή χρήση είναι ελάχιστη, γεγονός που περιορίζει τη δυνατότητα τεκμηριωμένης ανάλυσης.

Μελλοντική επιθυμητή κατάσταση:

- Θέσπιση διαδικασιών πρόσβασης σε ανωνυμοποιημένα δεδομένα για ακαδημαϊκούς και ερευνητές.
- Δημιουργία περιεκτικού πλαισίου συνεργασίας μεταξύ του Παρατηρητηρίου και ερευνητικών ιδρυμάτων για τη διενέργεια μελετών και αναλύσεων.

3.4.3 Έλλειψη Συστηματικών Ερευνών για τις Κοινωνικές Επιπτώσεις των Τυχερών Παιγνίων

Περιγραφή του προβλήματος: Η κοινωνική και ψυχολογική διάσταση των παιγνίων, όπως οι επιπτώσεις στην ατομική συμπεριφορά (π.χ. εξάρτηση, εθισμός), στην οικογενειακή ζωή και στην οικονομική ευημερία των παικτών, δεν έχει μελετηθεί επαρκώς μέσω συστηματικών και διαχρονικών ερευνών.

Υφιστάμενη κατάσταση:

- Οι υπάρχουσες μελέτες είναι αποσπασματικές και δεν παρέχουν σαφή εικόνα των κοινωνικών, ψυχολογικών και οικονομικών επιπτώσεων.
- Δεν υπάρχει θεσμοθετημένος μηχανισμός για την περιοδική αξιολόγηση των ευρύτερων κοινωνικών επιπτώσεων των τυχερών παιγνίων.

Μελλοντική επιθυμητή κατάσταση:

- Ανάπτυξη συστηματικών ερευνών και ετήσιων αναφορών για τις ευρύτερες κοινωνικές επιπτώσεις των τυχερών παιγνίων.
- Συνεργασία με οργανισμούς κοινωνικής πολιτικής και πανεπιστημιακά και ερευνητικά ιδρύματα για τη διενέργεια ανεξάρτητων μελετών.

3.4.4 Ανεπαρκής Χρήση Τεχνολογιών Ανάλυσης Δεδομένων

Περιγραφή του προβλήματος: Η αξιοποίηση σύγχρονων τεχνολογιών, όπως η τεχνητή νοημοσύνη και η ανάλυση μεγάλων δεδομένων (Big Data), είναι περιορισμένη στη μελέτη της αγοράς τυχερών παιγνίων.

Υφιστάμενη κατάσταση:

- Τα δεδομένα δεν αναλύονται σε πραγματικό χρόνο, γεγονός που καθυστερεί την ανίχνευση προβληματικών μοτίβων στοιχηματισμού.
- Οι υπάρχουσες αναφορές βασίζονται σε παραδοσιακές τεχνικές και μεθοδολογίες ανάλυσης, χωρίς αξιοποίηση εξελιγμένων αλγορίθμων πρόβλεψης.

Μελλοντική επιθυμητή κατάσταση:

- Ανάπτυξη συστημάτων ανάλυσης δεδομένων που αξιοποιούν τεχνητή νοημοσύνη για την πρόβλεψη τάσεων και συμπεριφορών και τον εντοπισμό ύποπτων συναλλαγών.
- Χρήση εργαλείων Big Data για τη διεπιστημονική μελέτη της καταναλωτικής συμπεριφοράς και τη λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων από τις εποπτικές και ρυθμιστικές αρχές.

3.4.5 Έλλειψη Συντονισμού μεταξύ Ρυθμιστικών και Κρατικών Φορέων

Περιγραφή του προβλήματος: Δεν υπάρχει συντονισμένος (κεντρικός) μηχανισμός συνεργασίας μεταξύ των ρυθμιστικών αρχών, των φορέων επιβολής του νόμου και των κυβερνητικών υπηρεσιών για την ανταλλαγή πληροφοριών και τη χάραξη και υλοποίηση κοινών στρατηγικών.

Υφιστάμενη κατάσταση:

- Η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ φορέων είναι αποσπασματική και εξαρτάται από τις πρωτοβουλίες των εκάστοτε διοικήσεων.
- Δεν υπάρχει κοινή βάση δεδομένων για την καταγραφή και ανάλυση στοιχείων της αγοράς τυχερών παιγνίων.

Μελλοντική επιθυμητή κατάσταση:

- Δημιουργία ενός εθνικού μηχανισμού συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των φορέων στο πεδίο των τυχερών παιγνίων.
- Ανάπτυξη μιας διαλειτουργικής πλατφόρμας δεδομένων (βασισμένης σε τεχνολογία υπολογιστικού νέφους) που θα επιτρέπει τη συνεργασία μεταξύ ρυθμιστικών αρχών, φορολογικών υπηρεσιών και οργανισμών κοινωνικής πολιτικής.

3.5 Προτάσεις για τη Λειτουργία του Ελληνικού Παρατηρητηρίου βάσει της Υφιστάμενης Κατάστασης σε Εθνικό Επίπεδο

Η λειτουργία του Ελληνικού Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων βασίζεται στην αυξανόμενη ανάγκη για διαφάνεια, ενοποίηση και βελτιστοποίηση των ερευνητικών δεδομένων, όσο και για την ενίσχυση της εποπτείας και την προστασία των καταναλωτών σε μια ραγδαία αναπτυσσόμενη αγορά.

Η υφιστάμενη κατάσταση σε εθνικό επίπεδο καταδεικνύει ελλείψεις στη συλλογή, ανάλυση και διαχείριση δεδομένων, καθώς και στη ρύθμιση του διαδικτυακού στοιχηματισμού, όπως επίσης και στη διαχείριση του κοινωνικού αντίκτυπου των τυχερών παιχνιδιών.

Οι προτάσεις που διατυπώθηκαν αναδεικνύουν τρόπους κάλυψης στρατηγικών κενών και χρήσης μεθοδολογικών εργαλείων (συμπεριλαμβανομένων ψηφιακών και υπολογιστικών εργαλείων) και προσεγγίσεων, όπως η προοπτική διερεύνηση, που θα εμπλουτίσουν τον στρατηγικό σχεδιασμό εν γένει και ειδικότερα τα ερευνητικά αποτελέσματα, με έμφαση στην καλύτερη διάχυσή τους.

Επίσης, επισημαίνονται συγκεκριμένοι τρόποι βελτιστοποίησης των διαδικασιών συλλογής δεδομένων (όπως η καλύτερη δόμηση των ερωτηματολογίων) και εκπόνησης μελετών για τα τυχερά παίγνια στην Ελλάδα, με υπογράμμιση της αναγκαιότητας για μια εθνική βάση δεδομένων που να συγκεντρώνει πληροφορίες για τις συνήθειες και συμπεριφορικά μοτίβα των παικτών.

Η διεπιστημονικότητα πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη. Στο Παρατηρητήριο χρειάζεται να συμμετάσχουν και άλλοι φορείς, όπως συναφή Εργαστήρια και Ινστιτούτα Ερευνητικών Κέντρων (ΕΚ) και ΑΕΙ, όπως επίσης και συναφή Πανεπιστημιακά Τμήματα και Προγράμματα Σπουδών, π.χ., Ψυχολογίας και Ψυχοθεραπείας (Κλινικές Εξάρτησης), Εγκληματολογίας, Κοινωνιολογίας, Κοινωνικής Εργασίας, Ιατρικής, Πληροφορικής, Τεχνητής Νοημοσύνης, κλπ. Εδώ θα μπορούσαν να συμπεριληφθούν ερευνητές από τον ιδιωτικό τομέα (ιδιωτικοί οργανισμοί, τεχνολογικές εταιρείες, βιομηχανία, κοκ).

Ο μεγάλος όγκος των πληροφοριών που συλλέγει η ΕΕΕΠ, κυρίως μέσω της Kara Research, μπορεί να αξιοποιηθεί από την εγχώρια ακαδημαϊκή κοινότητα (ΑΕΙ & ΕΚ) για τον εμπλουτισμό ερευνητικών αποθετηρίων και υποδομών (όπως λ.χ. το SODANET), όπως επίσης και για διεξαγωγή έρευνας με αντικείμενο τη δημοσίευση επιστημονικών εργασιών, συμμετοχή σε διεθνή συνέδρια, ακόμα και εκπόνηση διδακτορικών διατριβών.

Η λειτουργία του Ελληνικού Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων πρέπει να αποτελέσει ένα κρίσιμο εργαλείο εποπτείας και χάραξης πολιτικής για την αγορά των τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα. Βασισμένο στις διεθνείς πρακτικές, το Παρατηρητήριο θα καλύψει τα ρυθμιστικά κενά, θα συμβάλει στη μείωση των κοινωνικών επιπτώσεων των τυχερών παιχνιδιών και θα παρέχει έγκυρα και αξιόπιστα δεδομένα στους ρυθμιστικούς φορείς.

Εν κατακλείδι, οι προτεινόμενες κατευθύνσεις για τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου λαμβάνουν υπόψη τα υφιστάμενα κενά στη ρύθμιση και εποπτεία, τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές και τις ανάγκες των ενδιαφερόμενων μερών, όπως η ΕΕΕΠ, οι πάροχοι, οι καταναλωτές, οι κοινωνικοί φορείς και η επιστημονική κοινότητα. Με την αποτελεσματική συνεργασία της ΕΕΕΠ, των παρόχων, των κοινωνικών και επιστημονικών φορέων και των κυβερνητικών αρχών, το Παρατηρητήριο θα δημιουργήσει ένα ισχυρό πλαίσιο διαφάνειας και προστασίας, διασφαλίζοντας παράλληλα την εμπιστοσύνη και την ομαλή λειτουργία της αγοράς των τυχερών παιγνίων.

Ακολουθούν οι βασικές προτάσεις για τη διαμόρφωση της λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, οι οποίες καλύπτουν την οργανωτική δομή, τα επιχειρησιακά του χαρακτηριστικά, τη χρηματοδότηση και τις στρατηγικές του προτεραιότητες.

3.5.1 Οργανωτική Δομή και Ρόλος του Παρατηρητηρίου

Θεσμική Υπόσταση και Σύνδεση με την ΕΕΕΠ

Το Παρατηρητήριο λειτουργεί υπό την εποπτεία της ΕΕΕΠ, διατηρώντας επιχειρησιακή αυτονομία, διασφαλίζεται η ανεξαρτησία των δεδομένων και αναλύσεων, ώστε να αποφεύγονται συγκρούσεις συμφερόντων και συνεργάζεται με τη ρυθμιστική αρχή και άλλους φορείς, παρέχοντας εξειδικευμένες μελέτες και αναφορές.

Επιστημονική και Τεχνολογική Υποστήριξη

Δομείται ένα **επιστημονικό συμβούλιο** που θα αναλύει ποιοτικά και ποσοτικά δεδομένα, ενώ παράλληλα υιοθετείται **σύγχρονη τεχνολογική υποδομή** για την επεξεργασία μεγάλων δεδομένων (Big Data) και την αξιοποίηση τεχνητής νοημοσύνης για πρόβλεψη τάσεων και ανίχνευση ύποπτων στοιχηματικών δραστηριοτήτων.

3.5.2 Επιχειρησιακά Χαρακτηριστικά του Παρατηρητηρίου

Βασικές Αρμοδιότητες

Το Παρατηρητήριο θα επικεντρωθεί στους ακόλουθους τομείς:

1. Συλλογή και Ανάλυση Δεδομένων

- Συστηματική συγκέντρωση στοιχείων από παρόχους, κυβερνητικούς φορείς και ανεξάρτητες έρευνες.
- Δημιουργία εθνικής βάσης δεδομένων με στατιστικά για το προφίλ των παικτών και τις οικονομικές επιπτώσεις του κλάδου.
- Παρακολούθηση της εξέλιξης του νόμιμου και παράνομου στοιχηματισμού.

2. Υποστήριξη Ρυθμιστικών Φορέων και Δημόσιας Πολιτικής

- Παροχή συμβουλευτικών εκθέσεων προς την ΕΕΕΠ, το Υπουργείο Οικονομικών και τη Βουλή.
- Ανάπτυξη εργαλείων αξιολόγησης κανονιστικών πολιτικών.
- Συνεργασία με τη φορολογική αρχή για τη μελέτη της φορολόγησης των κερδών από τυχερά παίγνια.

3. Προστασία Καταναλωτών και Υπεύθυνος Στοιχηματισμός

- Υποστήριξη στη δημιουργία προγραμμάτων πρόληψης και στήριξης των παικτών με προβληματική συμπεριφορά.
- Υποστήριξη της ανάπτυξης ενός εθνικού μητρώου αυτό-αποκλεισμού, αντίστοιχου του σουηδικού Spelpaus.
- Υποστήριξη εκπαιδευτικών δράσεων για τον υπεύθυνο στοιχηματισμό.

3.5.3 Χρηματοδότηση και Διαφάνεια στη Λειτουργία

Πηγές Χρηματοδότησης

- Κρατική επιχορήγηση από τα έσοδα της ΕΕΕΠ.

- Χρηματοδότηση από πρόστιμα μη συμμόρφωσης των παρόχων.
- Συμμετοχή σε ευρωπαϊκά προγράμματα και ερευνητικές συνεργασίες.

Δομή Διαφάνειας και Δημοσιοποίησης Δεδομένων

- Ετήσιες αναφορές που θα δημοσιεύονται στο κοινό.
- Διαδικτυακή πλατφόρμα με ανοιχτά δεδομένα σχετικά με τις τάσεις της αγοράς και τις πολιτικές ρύθμισης.
- Υποχρεωτικοί εσωτερικοί και εξωτερικοί έλεγχοι για τη διασφάλιση της αντικειμενικότητας.

3.5.4 Στρατηγικές Προτεραιότητες και Χρονοδιάγραμμα Υλοποίησης

Σύντομη Περίοδος Πιλοτικής Λειτουργίας

- Το πρώτο έτος λειτουργίας αποτελεί την πιλοτική φάση με έμφαση στη συλλογή δεδομένων και τη θεσμική ενσωμάτωση.
- Δοκιμαστική εφαρμογή ψηφιακών εργαλείων ανάλυσης δεδομένων.
- Αξιολόγηση της λειτουργικότητας και προσαρμογή στρατηγικών.

Στόχοι για τα πρώτα 3 χρόνια

- Δημιουργία εθνικής βάσης δεδομένων και ενιαίου μηχανισμού ανάλυσης δεδομένων, με ενίσχυση της συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς.
- Εφαρμογή προγραμμάτων υπεύθυνου στοιχηματισμού και λειτουργική ένταξή τους σε εθνικές στρατηγικές πρόληψης των συμπεριφορικών εθισμών.
- Διεθνής αναγνώριση του Παρατηρητηρίου μέσω συστηματικής συμμετοχής σε ευρωπαϊκά ρυθμιστικά όργανα.

4 ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΤΟΥ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ

4.1 Εισαγωγή

Στο κεφάλαιο αυτό παρουσιάζονται οι νέες δημόσιες δομές που δημιουργήθηκαν τα τελευταία έτη. Αρχικά καταγράφονται και μελετώνται νομικά οι νέες δομές με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία και στη συνέχεια οι νέες δομές που δημιουργήθηκαν εντός ήδη υφιστάμενων δομών. Διακριτά εξετάζονται τα ήδη λειτουργούντα παρατηρητήρια.

Στη συνέχεια γίνεται μία συγκριτική αξιολόγηση των υπαρχουσών δομών χωριστά, αρχικά ως προς τις νέες δομές που δημιουργούνται εκτός άλλων ήδη υπαρχουσών δομών και στη συνέχεια ως προς τις νέες δομές που δημιουργούνται εντός άλλων ήδη υπαρχουσών δομών.

Στο τέλος, με βάση τα πορίσματα των άνω αναλύσεων και τις προτάσεις των κεφαλαίων που έχουν προηγηθεί, προτείνεται η νομική μορφή με τον αντίστοιχο οδικό χάρτη ενεργειών ίδρυσης του Παρατηρητηρίου Τυχρών Παιγνίων.

4.2 Ανασκόπηση των Κυριότερων Προσεγγίσεων Δημιουργίας Δομών στον Ελληνικό Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα

4.2.1 Νέες δομές με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία

1.Εθνική Αρχή Κυβερνοασφάλειας

Με το άρθρο 3 του ν. Ν 5086/2024, συστάθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Κυβερνοασφάλειας». Η Αρχή εποπτεύεται από τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης και εδρεύει στην Αθήνα.

Ανήκει στον δημόσιο τομέα της περ. α' και ειδικώς στον υποτομέα της Κεντρικής Κυβέρνησης της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143) και στους τεχνολογικούς φορείς της παρ. Β' του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014 (Α' 258), σύμφωνα με το άρθρο 16 του παρόντος. Απολαμβάνει όλων των διοικητικών, οικονομικών και δικαστικών ατελειών, καθώς και των δικονομικών και ουσιαστικών προνομίων του δημοσίου.

Σκοπός της Αρχής είναι η οργάνωση, ο συντονισμός, η εφαρμογή και ο έλεγχος ενός ολοκληρωμένου πλαισίου στρατηγικών, μέτρων και δράσεων για την επίτευξη υψηλού επιπέδου κυβερνοασφάλειας στη χώρα, σε επίπεδο πρόληψης, προστασίας, αποτροπής, εντοπισμού, αντιμετώπισης, αποκατάστασης και ανάκαμψης από κυβερνοεπιθέσεις.

Για την εκπλήρωση του σκοπού της η Αρχή μεταξύ άλλων:

- Χαράσσει την ενιαία πολιτική κυβερνοασφάλειας της χώρας στο πλαίσιο της Στρατηγικής Εθνικής Ασφάλειας που διαμορφώνεται από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 4622/2019 (Α' 133).
- Διαμορφώνει, συντάσσει και επικαιροποιεί την Εθνική Στρατηγική Κυβερνοασφάλειας που προβλέπεται στο άρθρο 6 του ν. 4577/2018 (Α' 199) και συντονίζει, επιβλέπει και αξιολογεί την εφαρμογή της, υποβάλλοντας αναφορές στην Επιτροπή Συντονισμού για θέματα Κυβερνοασφάλειας του

άρθρου 22 του ν. 5002/2022 (Α' 228) και στον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

- Εισηγείται στον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης την πρόταση νομοθετικών μέτρων και την έκδοση κανονιστικών πράξεων που αφορούν στον τομέα της κυβερνοασφάλειας, καθώς και στην Επιτροπή Συντονισμού του άρθρου 23 του ν. 5002/2022 οποιοδήποτε θέμα άπτεται της κυβερνοασφάλειας για τα θέματα των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής, όπως αυτές προβλέπονται στο άρθρο 22 του ν. 5002/2022.
- Αναπτύσσει και προτείνει στα κατά περίπτωση αρμόδια όργανα ολοκληρωμένο πλαίσιο κινήτρων για επενδύσεις στον τομέα της κυβερνοασφάλειας, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, το Υπουργείο Ανάπτυξης και τους εποπτευόμενους φορείς τους και διαχειρίζεται την εθνική κοινότητα κυβερνοασφάλειας, όπως ορίζεται στο άρθρο 8 του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/887 της 20ής Μαΐου 2021 για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Αρμοδιότητας για Βιομηχανικά, Τεχνολογικά και Ερευνητικά Θέματα Κυβερνοασφάλειας και του δικτύου εθνικών κέντρων συντονισμού (L 202).
- Αποτελεί το ενιαίο σημείο αναφοράς σχετικά με απειλές και συμβάντα στον κυβερνοχώρο, συλλέγοντας και διαμοιράζοντας πληροφορίες προς άλλους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, σε συνεργασία με άλλες αρχές, σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, για την ανίχνευση, συγκέντρωση και ανάλυση δεδομένων που σχετίζονται με απειλές και περιστατικά στον κυβερνοχώρο.
- Παρέχει κατευθυντήριες γραμμές και δεσμευτικές οδηγίες για την αντιμετώπιση κυβερνοαπειλών σε δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, σε συνεργασία με τις κατά περίπτωση αρμόδιες αρχές και την Επιτροπή Συντονισμού για θέματα κυβερνοασφάλειας.
- Εκπροσωπεί τη χώρα για θέματα κυβερνοασφάλειας και συντονίζει τους εκπροσώπους συναρμόδιων φορέων σε όλους τους ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, καθώς και στις διεθνείς και διακρατικές σχέσεις.

2.Εθνική Αρχή Διαφάνειας

Ιδρύθηκε με τον νόμο 4622/2019 (Α' 133), με τον οποίο πέντε φορείς ελέγχου και ένας φορέας συντονισμού συγχωνεθηκαν σε μία νέα διοικητική οντότητα.

Στα άρθρα 82-103 και 118-119 του ν. 4622/2019 ορίζεται το θεσμικό πλαίσιο της λειτουργίας της. Η Αρχή αναλαμβάνει το σύνολο των αρμοδιοτήτων πέντε βασικών ελεγκτικών δημόσιων φορέων (Γραφείο Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας, Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων, το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Μεταφορών), καθώς και της Γενικής Γραμματείας Καταπολέμησης της Διαφθοράς.

Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας ιδρύθηκε με σκοπό την πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης στον δημόσιο τομέα της χώρας, ο έλεγχος και η αξιολόγηση δημόσιων φορέων, η ανάπτυξη προγραμμάτων κατά της διαφθοράς, η συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς για την ανταλλαγή καλών πρακτικών.

3. Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ)

Με το ν. 4633/2019 ιδρύθηκε Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ), που υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργού Υγείας. Ο ΕΟΔΥ είναι καθολικός διάδοχος του προϋφιστάμενου Κέντρου Ελέγχου και Πρόληψης Νοσημάτων, το οποίο καταργήθηκε από τον Ν.4600/2019 .

Ο σκοπός του ΕΟΔΥ είναι η παροχή υπηρεσιών, που συμβάλλουν στην προστασία και βελτίωση της υγείας και την αύξηση του προσδόκιμου επιβίωσης του πληθυσμού ενισχύοντας την ικανότητα του Εθνικού Συστήματος Υγείας, ιδιαιτέρως των υπηρεσιών δημόσιας υγείας, για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των απειλών κατά της ανθρώπινης υγείας από μεταδοτικά νοσήματα μέσω της έγκαιρης ανίχνευσης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των κινδύνων, αναφοράς και κατάθεσης επιστημονικά τεκμηριωμένων προτάσεων και μέτρων παρέμβασης. Ο ΕΟΔΥ συνιστά το επιχειρησιακό κέντρο σχεδιασμού και υλοποίησης δράσεων προστασίας της δημόσιας υγείας με προληπτικό, λειτουργικό και παρεμβατικό χαρακτήρα, με ετοιμότητα απόκρισης σε έκτακτους κινδύνους υγείας, συντονίζοντας τις λειτουργίες του με τις εκάστοτε ανάγκες της χώρας και των διεθνών οργανισμών με τους οποίους συνεργάζεται.

4. Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης

Ιδρύθηκε με το Π.Δ. 81/2019 (Α'119) και συγκροτήθηκε με μεταφορά σε αυτό, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού, πλήθους υπηρεσιών, μεταξύ άλλων οι ακόλουθες υπηρεσίες:

- Από το Υπουργείο Οικονομικών, η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, όπως αυτή οργανώθηκε με τα άρθρα 19 έως 28 του π.δ. 142/2017 (Α' 181), όπως ισχύει.
- Από το καταργούμενο με τις διατάξεις του παρόντος Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης όπως αυτό οργανώθηκε με το π.δ. 82/2017 (Α' 117) όπως ισχύει:
 - (α) η Γενική Γραμματεία του Υπουργείου (άρθρα 4 έως 11 του π.δ. 82/2017),
 - (β) η Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Πολιτικής (άρθρα 12 έως 15 του π.δ. 82/2017),
 - (γ) η Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (άρθρα 16 έως 23 του π.δ. 82/2017),
 - (δ) οι υπηρεσίες της παραγράφου 7 του άρθρου 2 του π.δ. 82/2017, ήτοι η Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Τομέα Τεχνολογίας, Πληροφορικής και Επικοινωνιών, το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Κράτους, το Γραφείο Τύπου του Υπουργού και η Δημοσιονομική Υπηρεσία Εποπτείας και Ελέγχου.
- Από το συγχωνευόμενο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης όπως αυτό οργανώθηκε με το π.δ. 133/2017 (Α' 161) όπως ισχύει:
 - (α) η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Οργανώσεων (άρθρο 13 του π.δ. 133/2017),
 - (β) τα Τμήματα Διαδικασιών και ΚΕΠ της Διεύθυνσης Δομών, Διαδικασιών και Αρχείων της ίδιας Γενικής Διεύθυνσης (άρθρο 12 του π.δ. 133/2017),

(γ) το Τμήμα Διαρκούς Κώδικα Νομοθεσίας - «Ραπτάρχης» της Διεύθυνσης Προμηθειών, Υποδομών και Διαχείρισης Υλικού της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών (άρθρο 7 του π.δ. 133/2017).

- Από το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης η Διεύθυνση Διαχείρισης, Ανάπτυξης και Υποστήριξης Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή, όπως αυτή οργανώθηκε με το άρθρο 62 του π.δ. 147/2017 (Α' 192).

Στην εποπτεία του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης μεταφέρονται επίσης, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων και προσωπικού, οι παρακάτω φορείς και νομικά πρόσωπα:

- Από το καταργούμενο με τις διατάξεις του παρόντος Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης:

(α) η Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε., η οποία συστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 24 του ν. 2860/2000, όπως συγχωνεύθηκε με την ανώνυμη εταιρεία «Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.» κατά τη διάταξη του άρθρου 62 του ν. 4002/2011,

(β) τα Ελληνικά Ταχυδρομεία, συμπεριλαμβανομένων και των λοιπών εταιρειών του ομίλου των Ελληνικών Ταχυδρομείων,

(γ) ο Ελληνικός Οργανισμός Διαστήματος Α.Ε, ο οποίος συστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 18 του ν. 4508/2017 (Α' 200) και

(δ) το Εθνικό Κέντρο Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας Α.Ε. (ΕΚΟΜΕ Α.Ε.), το οποίο συστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 44 του ν. 4339/2015 (Α' 133).

Η ίδρυση του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης έγινε με στόχο την ενοποίηση και τον συντονισμό των πολιτικών ψηφιοποίησης και εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα στην Ελλάδα, με την ανάπτυξη ψηφιακών υποδομών, προώθηση της ψηφιακής πρόσβασης στις δημόσιες υπηρεσίες, εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης της χώρας μέσω τεχνολογιών πληροφορικής.

5. Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης και Ηλεκτρονικού Περιεχομένου (ΕΚΤ)

Το Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης & Ηλεκτρονικού Περιεχομένου (ΕΚΤ) είναι ένας οργανισμός του ευρύτερου δημόσιου τομέα, που προωθεί τη γνώση, την έρευνα, την καινοτομία και τον ψηφιακό μετασχηματισμό.

Το ΕΚΤ είναι νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (Άρθρο 59 ν.4623, ΦΕΚ Α' 134, 09/08/2019) και εποπτεύεται από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Το ΕΚΤ είναι Επιστημονική Υποδομή Εθνικής Χρήσης και Εθνική Αρχή του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΑΠΟΦ 7304/Β2-576 ΦΕΚ Β' 3482/2017 & ΑΠΟΦ 9604/Α3-346 ΦΕΚ Β' 4671/2019).

Το ΕΚΤ, ως ηλεκτρονική και φυσική υποδομή εθνικής εμβέλειας, έχει ως θεσμικό ρόλο τη συλλογή, συσσώρευση, οργάνωση, τεκμηρίωση, διάχυση εντός και εκτός της χώρας

και την ψηφιακή διατήρηση της επιστημονικής, τεχνολογικής και πολιτιστικής πληροφορίας, περιεχομένου και δεδομένων, που παράγεται στην Ελλάδα.

Το ΕΚΤ είναι υπεύθυνο για την εξασφάλιση ροής επιστημονικών και τεχνολογικών πληροφοριών στο σύνολο της ελληνικής επιστημονικής κοινότητας και κατά προτεραιότητα στα ερευνητικά ινστιτούτα του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών (ΕΙΕ). Επίσης, συνεργάζεται στενά με όμορους φορείς και συμμετέχει σε ομάδες εργασίας εθνικών και διεθνών οργανισμών για κάθε θέμα της αρμοδιότητάς του.

6. Υπερταμείο (Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας του Δημοσίου - ΕΕΣΥΠ)

Συστάθηκε κατά τη διάρκεια της οικονομικής κρίσης με τον ν. 4389/2016 με σκοπό τη διαχείριση και αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας και πραγματοποίηση επενδύσεων για τη δημιουργία νέων αξιών με στόχο την μείωση του δημόσιου χρέους της χώρας.

7. Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ)

Η Α.Α.Δ.Ε. συστάθηκε με τον ν. 4389/2016 ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή χωρίς νομική προσωπικότητα με την επωνυμία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.) με σκοπό τον προσδιορισμό, τη βεβαίωση και την είσπραξη των φορολογικών, τελωνειακών και λοιπών δημοσίων εσόδων όλης της χώρας, που άπτονται του πεδίου των αρμοδιοτήτων της.

Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες διοικητικές αρχές. Η Αρχή υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής και τη διαδικασία του άρθρου 4 του νόμου αυτού.

8. Ελληνική Αρχή Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών (Ε.Α.Γ.Μ.Ε.)

Με τη διάταξη του άρθρου 25 του ν. 4602/2019 «Έρευνα, εκμετάλλευση και διαχείριση του γεωθερμικού δυναμικού της Χώρας, σύσταση Ελληνικής Αρχής Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών, ιδιοκτησιακός διαχωρισμός δικτύων διανομής φυσικού αερίου και άλλες διατάξεις» (Α' 45) συστάθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με την επωνυμία «Ελληνική Αρχή Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών» (Ε.Α.Γ.Μ.Ε., εφεξής «Αρχή») και για τις σχέσεις του με την αλλοδαπή «Hellenic Survey of Geology and Mineral Exploration» (H.S.G.M.E.), το οποίο εδρεύει στον Δήμο Αχαρνών Αττικής και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Σκοπός της Αρχής είναι η διερεύνηση και η επιστημονική παρακολούθηση γεωλογικών και μεταλλευτικών ζητημάτων για λογαριασμό του Δημοσίου, η εκπόνηση μελετών και η παροχή γνωμοδοτήσεων και γνωματεύσεων προς φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου σε θέματα γεωεπιστημών, γεωλογικών κινδύνων, γεωπεριβάλλοντος, ενέργειας, μεταλλευτικής και άλλων συναφών αντικείμενων, η γεωλογική, υδρογεωλογική και μεταλλευτική έρευνα της Χώρας και η μελέτη αξιοποίησης του υπόγειου πλούτου της, καθώς και η άσκηση ελεγκτικών και ρυθμιστικών αρμοδιοτήτων.

4.2.2 Νέες δομές εντός ήδη υφιστάμενων δομών

Η δημιουργία νέων δομών μέσα σε ήδη υπάρχουσες δομές του ευρύτερου δημόσιου τομέα είναι μια πρακτική που εφαρμόζεται για να βελτιωθεί η λειτουργικότητα, η

εξειδίκευση, και η αποτελεσματικότητα συγκεκριμένων τομέων των συγκεκριμένων φορέων. Εξ άλλου τα τελευταία χρόνια παρατηρήθηκε η δημιουργία «παρατηρητηρίων» κυρίως εντός ήδη υφιστάμενων δομών. Για τις ανάγκες της παρούσας μελέτης θα εξετασθούν χωριστά οι δύο άνω κατηγορίες.

Διάφορες νέες δομές

Παραδείγματα τέτοιων νέων δομών στην Ελλάδα ενδεικτικά είναι:

1.Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου (σε διάφορα Υπουργεία)

Με το άρθρο 9 του ν. 4795/2021 συστάθηκε στα Υπουργεία Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου ως οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης. Η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου κάθε Υπουργείου έχει τους ακόλουθους επιχειρησιακούς στόχους:

- α) τον έλεγχο των συστημάτων διακυβέρνησης και λειτουργίας του Υπουργείου και την παροχή διαβεβαίωσης περί της επάρκειας αυτών, με σκοπό την υποστήριξη του φορέα για την επίτευξη των στρατηγικών του στόχων και για τη λήψη μέτρων, όπου απαιτείται,
- β) την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, είτε ως αρωγή προς τον επικεφαλής του φορέα είτε στο πλαίσιο του ετήσιου προγράμματος εργασιών, με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του φορέα,
- γ) τη διασφάλιση της ορθής, αποτελεσματικής και ασφαλούς διαχείρισης και χρήσης των πληροφοριακών συστημάτων του Υπουργείου και
- δ) την αξιολόγηση της λειτουργίας, των δραστηριοτήτων και των προγραμμάτων του φορέα βάσει των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Λειτουργίες: Διενέργεια ελέγχων σε εσωτερικές διαδικασίες, παροχή συστάσεων για βελτιώσεις, εντοπισμός και διαχείριση κινδύνων.

2.Διεύθυνση Ψηφιακής Διακυβέρνησης (σε Υπουργεία και Δημόσιους Φορείς)

Με το άρθρο 9 του ν. 4727/2020 (Α' 184) «Κώδικας Ψηφιακής Διακυβέρνησης» θεσμοθετήθηκε η σύσταση σε κάθε Υπουργείο με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού, Υπηρεσίας Ψηφιακής Διακυβέρνησης, η οποία δύναται να έχει οποιοδήποτε διοικητικό επίπεδο και η οποία έχει ως αποστολή τον συντονισμό όλων των δράσεων ψηφιακού μετασχηματισμού του Υπουργείου και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων.

Αν στο Υπουργείο υπάρχουν πάνω από μια υπηρεσίες με αρμοδιότητες σχετικές με ΤΠΕ και την ψηφιακή διακυβέρνηση, ο αρμόδιος Υπουργός ορίζει με απόφασή του μία εξ αυτών ως Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Ο προϊστάμενος της υπηρεσίας Ψηφιακής Διακυβέρνησης είναι ο υπεύθυνος ψηφιακών δράσεων. Στην Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης υπάγονται όλες οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την αξιοποίηση των ΤΠΕ και γενικότερα τον συντονισμό της υλοποίησης δράσεων ψηφιακής διακυβέρνησης.

Ειδικότερα, οι οργανικές μονάδες που υπάγονται στην Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης παρέχουν τεχνική υποστήριξη για την κάλυψη των μηχανογραφικών αναγκών του Υπουργείου και την οργάνωση, λειτουργία και συντήρηση των υποδομών πληροφορικής και επικοινωνιών του Υπουργείου και μεριμνούν ιδίως για την ορθολογική αξιοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων, την ψηφιοποίηση των διοικητικών διαδικασιών, τη βελτίωση των σχέσεων κράτους - πολίτη, την υποστήριξη

προς όλες τις υπηρεσίες του οικείου Υπουργείου και τους εποπτευόμενους φορείς για την υλοποίηση της περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών του δημόσιου τομέα σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος και την υλοποίηση της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (ν. 3882/2010, Α' 166), τον σχεδιασμό καινοτόμων υπηρεσιών με χρήση ΤΠΕ, καθώς και για κάθε άλλο ζήτημα σχετικό με την ανάπτυξη της πληροφορικής και των επικοινωνιών στον δημόσιο τομέα.

Σκοπός: Η δημιουργία Διευθύνσεων Ψηφιακής Διακυβέρνησης του κάθε Υπουργείου έχει ως στόχο την ενσωμάτωση της ψηφιακής τεχνολογίας στις διαδικασίες του συγκεκριμένου Υπουργείου, με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

3.Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων

Η Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων συστάθηκε με την υπό-παράγραφο Β.2. του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 , ως νέα οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης, με τίτλο «Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων» υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό Οικονομικών, ο οποίος μπορεί να εκχωρεί την αρμοδιότητα στον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Οικονομικών.

Τα Υπουργεία και οι εποπτευόμενοι από αυτά φορείς, προωθούν στην Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων όλα τα σχέδια που αφορούν σε διαχείριση ή παροχή κρατικών πόρων, πριν την τελική έγκριση και υιοθέτηση τους. Η Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων εξετάζει τα προτεινόμενα σχέδια ως προς τη συμβατότητα τους με τους κανόνες κρατικών ενισχύσεων και εκφράζει έγγραφη γνώμη, η οποία προσαρτάται σε κάθε σχέδιο.

Η Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων , μεταξύ άλλων, επιπλέον:

- Έχει την πλήρη ευθύνη για την κοινοποίηση των σχεδίων κρατικών ενισχύσεων, εκ μέρους της Ελληνικής Δημοκρατίας, σύμφωνα με το άρθρο 108 της Συνθήκης Λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Διαχειρίζεται το ηλεκτρονικό σύστημα κοινοποιήσεων SANI (State Aid Notification System: Διαδραστική Αναφορά Κρατικών Ενισχύσεων) και είναι ο μοναδικός συνομιλητής των αρμόδιων οργάνων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κατά τη διαδικασία των κοινοποιήσεων.
- Αποτελεί το μοναδικό επίσημο σημείο επαφής για θέματα κρατικών ενισχύσεων τόσο με την Επιτροπή όσο και με άλλους Ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς.
- Συντονίζει τα θέματα κρατικών ενισχύσεων σε εθνικό επίπεδο: συνεργάζεται με τα υπουργεία και τους λοιπούς φορείς και αρχές μέσω του δικτύου αποκεντρωμένων μονάδων κρατικών ενισχύσεων.
- Επιβλέπει και παρακολουθεί την πορεία και την πρόοδο των υποθέσεων κρατικών ενισχύσεων, ειδικότερα όσων είναι στο στάδιο της εξέτασης από την Επιτροπή ή όσων αφορούν ανάκτηση παράνομων κρατικών ενισχύσεων. Η Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων βοηθά στη διαμόρφωση απαντήσεων προς την Επιτροπή σε θέματα που σχετίζονται με τις Κρατικές Ενισχύσεις.

Οι αρμοδιότητες της ΚΕΜΚΕ αναθεωρήθηκαν και περιγράφονται αναλυτικά στο άρθρο 22 του ν.5000/2022.

4. Γενική Γραμματεία Ιδιωτικού Χρέους (στο Υπουργείο Οικονομικών)

Η Γενική Γραμματεία Ιδιωτικού Χρέους δημιουργήθηκε το έτος 2020, για να διαχειρίζεται τα ζητήματα που αφορούν το ιδιωτικό χρέος των πολιτών και επιχειρήσεων, και να παρέχει υποστήριξη στην εφαρμογή των σχετικών νόμων του Υπουργού Οικονομικών.

Με το ΠΔ 77/27.6.2023 (ΦΕΚ 130 Α' /2023) η Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους μετονομάστηκε σε Γενική Γραμματεία Χρηματοπιστωτικού Τομέα & Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους.

5. Γραφείο Συμβούλου Ακεραιότητας Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Με το άρθρο 10 του Π.Δ. 5/2022 συστάθηκε οργανική μονάδα στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, το Γραφείο Συμβούλου Ακεραιότητας (ΓΣΑ) που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό, και στελεχώνεται από τον Σύμβουλο Ακεραιότητας του Μέρους Β' του ν. 4795/2021 (Α' 62).

Αποστολή του Συμβούλου Ακεραιότητας είναι η διασφάλιση ενός συνεκτικού πλαισίου αποτελεσματικής προστασίας των υπαλλήλων του Υπουργείου, που διαπιστώνουν, υφίστανται τις συνέπειες ή επιθυμούν να αναφέρουν παραβιάσεις ακεραιότητας, καθώς και η παροχή υποστήριξης, ενημέρωσης και συμβουλής σε αυτούς, αναφορικά με θέματα ηθικής και ακεραιότητας στο χώρο εργασίας τους.

Οι αρμοδιότητες του Συμβούλου Ακεραιότητας είναι μεταξύ άλλων, οι εξής:

- α) Η παροχή εξατομικευμένης συμβουλευτικής συνδρομής για ζητήματα δεοντολογίας και ακεραιότητας, που αντιμετωπίζει ο υπάλληλος, κατά την ενάσκηση των υπηρεσιακών του καθηκόντων, συμπεριλαμβανομένων θεμάτων, όπως η σεξουαλική παρενόχληση, οι διακρίσεις, ο εκφοβισμός, η ηθική παρενόχληση και η σύγκρουση συμφερόντων.
- β) Η παραλαβή αναφορών από τους υπαλλήλους του Υπουργείου, για περιστατικά παραβίασης ακεραιότητας ή διαφθοράς και η άσκηση διαμεσολάβησης, προκειμένου να επιληφθούν τα όργανα του Υπουργείου ή εξωτερικοί φορείς, που είναι αρμόδιοι για τη διερεύνησή τους.
- γ) Η παρακολούθηση της διαδικασίας της διερεύνησης της αναφοράς και η σχετική ενημέρωση του υπαλλήλου που την υπέβαλε.
- δ) Η παροχή ενημέρωσης στο προσωπικό του Υπουργείου, για θέματα δεοντολογίας και ακεραιότητας, καθώς και για τη λειτουργία, τις αρμοδιότητες και την αποστολή του Συμβούλου Ακεραιότητας.
- ε) Ο σχεδιασμός και ο συντονισμός δράσεων εκπαίδευσης και ανάπτυξης ικανοτήτων για τους υπαλλήλους του Υπουργείου και τους υπαλλήλους των εποπτευόμενων φορέων, σε συνεργασία με την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου για θέματα εκπαίδευσης, καθώς και με εξωτερικούς φορείς παροχής υπηρεσιών εκπαίδευσης.
- στ) Η συμμετοχή στη χάραξη εσωτερικών πολιτικών και στην ανάπτυξη εργαλείων για την ενίσχυση της ακεραιότητας και της διαφάνειας, όπως κώδικες ηθικής και δεοντολογίας, κανονισμοί διαχείρισης φαινομένων σύγκρουσης συμφερόντων, πρωτόκολλα αντιμετώπισης περιστατικών απάτης και διαφθοράς.

- ζ) Η ενημέρωση και συνεργασία με τον Υπουργό, τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου και τη Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης, για την ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών και προτύπων ακεραιότητας εντός του Υπουργείου.
- η) Η διατύπωση προτάσεων βελτίωσης των μηχανισμών πρόληψης, αποτροπής και εντοπισμού προς τον Υπουργό, αναφορικά με περιστατικά παραβιάσεων ακεραιότητας.

6. Επιτροπή Εκτίμησης Κινδύνου από την εκδήλωση καιρικών φαινομένων και πάσης φύσεως κινδύνων πολιτικής προστασίας στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας

Με το άρθρο 7 Ν.5075/2023, (Α` 206) συστάθηκε στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας Επιτροπή Εκτίμησης Κινδύνου από την εκδήλωση καιρικών φαινομένων και πάσης φύσεως κινδύνων πολιτικής προστασίας.

Έργο της επιτροπής είναι:

- α) η διαρκής παρακολούθηση όλων των επικίνδυνων φυσικών φαινομένων που μπορούν να αποτελέσουν κίνδυνο πολιτικής προστασίας,
- β) η πρόγνωση των πιθανών συνεπειών τους στις υποδομές, στην ασφάλεια, στην υγεία και τη ζωή των πολιτών,
- γ) η διατύπωση γνώμης ως προς την ενδεχόμενη Διαβάθμιση Κατάστασης Ετοιμότητας του κρατικού μηχανισμού σε κάθε περίπτωση εκδήλωσης καιρικού φαινομένου με δυνητικές σημαντικές επιπτώσεις στις υποδομές και στην ασφάλεια των πολιτών,
- δ) η υποβοήθηση του έργου του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας, με τη διατύπωση γνώμης για τη λήψη προληπτικών μέτρων προστασίας της περιουσίας, της ασφάλειας και της υγείας των πολιτών,
- ε) η επαναξιολόγηση της διάρκειας ληφθέντων μέτρων προληπτικής προστασίας της ζωής, της υγείας, και της ασφάλειας των πολιτών, κατά τη διάρκεια της εξέλιξης του φαινομένου, και
- στ) η παροχή γνώμης σε κάθε συναφές προς τα ανωτέρω ζήτημα, μετά από ερώτημα του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας ή του Υπουργού Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

7. Περιφερειακά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π.)

Με το άρθρο 11 Ν.5075/2023, ΦΕΚ Α`206/12.12.2023 συστάθηκαν για τους σκοπούς εκπλήρωσης της επιχειρησιακής αποστολής του Σ.Ο.Π.Π., Περιφερειακά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), τα οποία λειτουργούν σε συνεχή και αδιάλειπτη βάση και συγκροτούνται σε επίπεδο Περιφέρειας ή Περιφερειακής Ενότητας, με απόφαση του Περιφερειάρχη.

Τα Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π., ως Αποκεντρωμένα Περιφερειακά Όργανα Πολιτικής Προστασίας, έχουν τις κάτωθι αρμοδιότητες:

- α. Κατευθύνουν, σε περιφερειακό επίπεδο, το έργο των Τοπικών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.) για την αντιμετώπιση των καταστάσεων εκτάκτου ανάγκης όλου του κύκλου διαχείρισης καταστροφών.

- β. Συντονίζουν τον κατά λόγο αρμοδιότητας επιχειρησιακό σχεδιασμό των Περιφερειακών Π.Δ.Ε.Α., παρακολουθώντας τις φάσεις υλοποίησής τους.
- γ. Σχεδιάζουν, οργανώνουν και υλοποιούν δράσεις ενημέρωσης και ειδοποίησης πολιτών.
- δ. Συνάπτουν με άλλα περιφερειακά όργανα μνημόνια συνεργασίας για αμοιβαία συνδρομή σε ζητήματα ανθρώπινου δυναμικού, υλικών και μέσων πολιτικής προστασίας.

8. Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης (στο Υπουργείο Οικονομικών)

Η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης είναι αυτοτελής Δημόσια Υπηρεσία υπαγόμενη στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας Οικονομικών, η οποία συστάθηκε τον Οκτώβριο του 2020 με σκοπό το συντονισμό της σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας Ελλάδα 2.0, καθώς και την παρακολούθηση της υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων τα οποία θα χρηματοδοτηθούν με πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Για την επίτευξη του σκοπού της, η Ειδική Υπηρεσία ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- α. Συντονίζει την προετοιμασία και υποβολή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΕΣΑΑ), καθώς και τις τυχόν αναθεωρήσεις του, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- β. Σχεδιάζει και παρακολουθεί τις διαδικασίες υλοποίησης των δράσεων και έργων του ΕΣΑΑ.
- γ. Συντονίζει και παρέχει κατευθύνσεις στους φορείς υλοποίησης των δράσεων και των έργων του ΕΣΑΑ.
- δ. Υποστηρίζει την υλοποίηση της δράσης δανειακής στήριξης του Ταμείου Ανάκαμψης.
- ε. Διευκολύνει την επικοινωνία για θέματα του Ταμείου Ανάκαμψης μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων σε κάθε πρόγραμμα και έργο φορέων.
- στ. Συντονίζει τους ελέγχους και αξιολογεί τα αποτελέσματα των ελέγχων των δράσεων και έργων του Ταμείου Ανάκαμψης.
- ζ. Επεξεργάζεται και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών και στα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα, τρόπους αντιμετώπισης των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά την εκτέλεση των έργων και προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης,
- η. Συντάσσει και υποβάλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τα αιτήματα πληρωμής της χρηματοδοτικής συνεισφοράς του Ταμείου Ανάκαμψης,
- θ. Συντάσσει εκθέσεις και αναφορές για την υλοποίηση των δράσεων και έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και την επίτευξη των οροσήμων και στόχων του Ταμείου Ανάκαμψης προς τον Υπουργό Οικονομικών, τα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα και τα αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- ι. Συντονίζει και υλοποιεί δράσεις επικοινωνίας και δημοσιότητας των έργων του Ταμείου Ανάκαμψης.

9. Μονάδα Ισότιμης Πρόσβασης ατόμων με αναπηρία και ατόμων με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες σε κάθε Πανεπιστήμιο

Με το άρθρο 209 του ν.4957/2022 συστάθηκε σε κάθε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.) νέα διοικητική δομή, το επίπεδο και η διοικητική διάρθρωση της οποίας καθορίζονται στον Οργανισμό του Ιδρύματος, με ονομασία «Μονάδα Ισότιμης Πρόσβασης ατόμων με αναπηρία και ατόμων με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες», με αποστολή την εξασφάλιση της πλήρους συμμετοχής των μελών της πανεπιστημιακής κοινότητας, που είναι άτομα με αναπηρία και άτομα με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες στο σύνολο των εκπαιδευτικών, ερευνητικών και διοικητικών δραστηριοτήτων που διεξάγονται από το Α.Ε.Ι.

10. Μονάδα Ψηφιακής Διακυβέρνησης σε κάθε Πανεπιστήμιο

Με το άρθρο 210 ν. 4957/2022 συστάθηκε σε κάθε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.) συνιστάται διοικητική δομή, το επίπεδο και η διοικητική διάρθρωση της οποίας καθορίζονται στον Οργανισμό του Ιδρύματος, με ονομασία «Μονάδα Ψηφιακής Διακυβέρνησης».

Αποστολή της Μονάδας Ψηφιακής Διακυβέρνησης είναι η ψηφιακή διακυβέρνηση εντός του Α.Ε.Ι., η αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφοριών και Επικοινωνίας, η απλούστευση των διαδικασιών και ο συντονισμός της υλοποίησης δράσεων ψηφιακού μετασχηματισμού που καλύπτουν το σύνολο των δραστηριοτήτων του Α.Ε.Ι. και εξασφαλίζουν την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία των διοικητικών, ακαδημαϊκών και ερευνητικών μονάδων του Α.Ε.Ι., σύμφωνα με τις αρχές, το πλαίσιο και τις κατευθύνσεις της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού του άρθρου 5 του ν. 4727/2020 (Α' 184).

11. Μονάδα Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών

Με το άρθρο 211 του ν.4957/2022 (Α' 141) «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις», σε κάθε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.) ορίστηκε ότι συνιστάται «Μονάδα Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας», η δομή, η οργανωτική διάρθρωση και το επίπεδο της οποίας καθορίζονται στον Οργανισμό του Α.Ε.Ι.

Ορίστηκε επίσης ότι η Μονάδα Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας είτε εντάσσεται στην οργανωτική διάρθρωση της Μονάδας Οικονομικής και Διοικητικής Υποστήριξης του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) του Α.Ε.Ι. είτε αποτελεί ανεξάρτητη μονάδα του Α.Ε.Ι. και υπάγεται απευθείας στον Πρύτανη ή τον αρμόδιο ανά περίπτωση Αντιπρύτανη. Η Μονάδα συνεργάζεται με την Εταιρεία Αξιοποίησης και Διαχείρισης της Περιουσίας του Α.Ε.Ι. για θέματα που σχετίζονται με τις αρμοδιότητές της.

Αντικείμενο της Μονάδας Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας είναι η ενίσχυση της ερευνητικής ικανότητας του Α.Ε.Ι., η διασύνδεσή του με τη βιομηχανία, η μεταφορά της γνώσης που παράγεται προς την κοινωνία και η καλλιέργεια της ιδέας της επιχειρηματικότητας εντός της ακαδημαϊκής κοινότητας.

Κατ' εξουσιοδότηση του νόμου αυτού με την υπ' αριθμ. πρωτ.: 11698/2022 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου (το οποίο άσκησε αρμοδιότητες Συμβουλίου Διοίκησης βάσει της παρ. 5 του άρθρου 448 του νόμου ν.4957/2022) συστήθηκε στο Οικονομικό

Πανεπιστήμιο Αθηνών διοικητική δομή, με ονομασία «Μονάδα Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας», ως αυτοτελής και ανεξάρτητη μονάδα σε επίπεδο Γραφείου, η οποία υπάγεται απευθείας στον Αντιπρότανη Έρευνας και Δια Βίου Μάθησης και συνεργάζεται με την Εταιρεία Αξιοποίησης και Διαχείρισης της Περιουσίας του Ο.Π.Α. για θέματα που σχετίζονται με τις αρμοδιότητές της.

Στη Μονάδα Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας λειτουργούν:

- α) Γραφείο Μεταφοράς Τεχνολογίας, το οποίο υπεισέρχεται στη θέση του υφιστάμενου Γραφείου Μεταφοράς Τεχνολογίας, που συστήθηκε με την απόφαση της 13ης/28.4.2021/9 συνεδρίασης της Συγκλήτου (ΑΔΑ: Ψ9Θ5469Β4Μ-ΨΜΛ), αναλαμβάνοντας όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του.
- β) Θερμοκοιτίδα. Αντικείμενο της Μονάδας Μεταφοράς Τεχνολογίας και Καινοτομίας είναι η ενίσχυση της ερευνητικής ικανότητας του Ιδρύματος, η διασύνδεσή του με τη βιομηχανία, η μεταφορά της γνώσης που παράγεται προς την κοινωνία και η καλλιέργεια της ιδέας της επιχειρηματικότητας εντός της ακαδημαϊκής κοινότητας.

12. Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη

Η Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Υ.Δ.Ε.Α.Π.) του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, ιδρύθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 3938/2011 (ΦΕΚ 61, Α', 31-03-2011) και οι αρμοδιότητές της ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 1 της υπ' αριθ. 8000/20/45/119-δ' από 03.09.2015 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β' 1880/15). Με το αρ. 77 του Ν. 4375/2016 (ΦΕΚ 51, Α', 03-04-2016), η Υ.Δ.Ε.Α.Π., ορίστηκε ως Εντεταλμένη Αρχή του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης & Ένταξης και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014–2020. Εξ άλλου, η Υπηρεσία έχει οριστεί ως:

- Υπηρεσία Διαχείρισης του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης και υπεύθυνη για τη συνέχιση της κατάρτισης του Τομεακού Προγράμματος Ανάπτυξης του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη,
- Η Υπηρεσία που θα εκπροσωπεί το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, σε θέματα που αφορούν στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (Ε.Σ.Α.Α.) και τη χρηματοδότηση δράσεων από το Ταμείο Ανάκαμψης.
- Διαχειριστής του Προγράμματος GR – G με τίτλο «Ανάπτυξη των δυνατοτήτων διαχείρισης των εθνικών συστημάτων Ασύλου και Μετανάστευσης» (Capacity building of national asylum and migration management systems) του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού ΕΟΧ περιόδου 2014 – 2021, σύμφωνα με το από 31.10.2017 Μνημόνιο Κατανοήσεως μεταξύ της Ελλάδας με τις Δότεριες Χώρες του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Βασίλειο της Νορβηγίας, Δημοκρατία της Ισλανδίας και Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν), καθώς και την υπ' αριθ. 33393 από 27.02.2020 Απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης (Φ.Ε.Κ. Β' 1497/20), ως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Βάσει του άρθρου 1 παρ. 2 της υπ' αριθ. 8000/20/45/119-δ' από 03.09.2015 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β' 1880/15), η Υ.Δ.Ε.Α.Π. διαρθρώνεται ως εξής:

- Τμήμα Προγραμματισμού και Αξιολόγησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας – Τομέας Σύνορα και Θεωρήσεις.
- Τμήμα Προγραμματισμού και Αξιολόγησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας – Τομέας Αστυνομικής Συνεργασίας.
- Τμήμα Υλοποίησης, Αναφορών, Επαληθεύσεων και Πιστοποίησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (Τομέας Αστυνομικής Συνεργασίας & Τομέας Σύνορα και Θεωρήσεις)».
- Τμήμα Προγραμματισμού και Αξιολόγησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης.
- Τμήμα Υλοποίησης, Αναφορών, Επαληθεύσεων και Πιστοποίησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης.
- Τμήμα Συντονισμού και Υποστήριξης.

4.2.3 Λειτουργούντα παρατηρητήρια

Στην Ελλάδα, λειτουργούν τα τελευταία χρόνια διάφορα παρατηρητήρια σε δημόσιες δομές και φορείς, καλύπτοντας διαφορετικούς τομείς της κοινωνίας, της οικονομίας και του περιβάλλοντος. Ορισμένα από αυτά τα παρατηρητήρια είναι:

1. Παρατηρητήριο επιχειρηματικότητας στην Περιφέρεια Κρήτης

Με το άρθρο 11 της υπ' αριθμ. 1218/2021 απόφασης της Συντονίστριας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης «περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Κρήτης» στη Διεύθυνση Ανάπτυξης Περιφερειακής Οικονομίας και Εξωστρέφειας της Περιφέρειας Κρήτης και ειδικότερα στο πλαίσιο του Τμήματος Ανάπτυξης Επιχειρηματικότητας και Καινοτομίας Παρατηρητήριο Καινοτόμου Επιχειρηματικότητας ιδρύθηκε Παρατηρητήριο Επιχειρηματικότητας σε επίπεδο Γραφείου, με έδρα το Ηράκλειο και τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Περιφέρεια Κρήτης.

Το Παρατηρητήριο λειτουργεί με σκοπό να αξιοποιηθεί ως:

- βάση τεκμηρίωσης για τη λειτουργία του Τμήματος Ανάπτυξης Επιχειρηματικότητας και Καινοτομίας της Περιφέρειας Κρήτης
- βάση τεκμηρίωσης για την υλοποίηση Στρατηγικών Έξυπνης Εξειδίκευσης και διαδικασιών επιχειρηματικής ανακάλυψης,
- βάση τεκμηρίωσης για την κατάρτιση εκθέσεων παρακολούθησης και αξιολόγησης της εφαρμογής Στρατηγικών Έξυπνης Εξειδίκευσης, και
- διαδραστικός κόμβος ενημέρωσης και κινητοποίησης για ανάπτυξη και εφαρμογή καινοτομιών στην Περιφέρεια Κρήτης

2. Παρατηρητήριο Ελέγχου δόμησης στην Περιφέρεια Κρήτης

Κατ' εξουσιοδότηση του .4495/2017 (Α' 167) «Έλεγχος και προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις» με το άρθρο 14 της υπ' αριθμ. 1218/2021 απόφασης της Συντονίστριας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης «περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Κρήτης» σε επίπεδο Διεύθυνσης, συστήθηκε Περιφερειακό Παρατηρητήριο Ελέγχου Δόμησης.

Στη Διεύθυνση Ελέγχου Δόμησης - Περιφερειακό Παρατηρητήριο υπάγονται τα ακόλουθα Τμήματα:

- α. Τμήμα Ελέγχου Δόμησης - Τοπικό Παρατηρητήριο Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου, με έδρα το Ηράκλειο και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Ηρακλείου.
- β. Τμήμα Ελέγχου Δόμησης - Τοπικό Παρατηρητήριο Περιφερειακής Ενότητας Λασιθίου, με έδρα τον Άγιο Νικόλαο και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Λασιθίου.
- γ. Τμήμα Ελέγχου Δόμησης - Τοπικό Παρατηρητήριο Περιφερειακής Ενότητας Ρεθύμνης, με έδρα το Ρέθυμνο και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Ρεθύμνης.
- δ. Τμήμα Ελέγχου Δόμησης - Τοπικό Παρατηρητήριο Περιφερειακής Ενότητας Χανίων, με έδρα τα Χανιά και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων.
- ε. Στο πλαίσιο της Διεύθυνσης λειτουργεί Γραφείο Διοικητικής Υποστήριξης, με έδρα το Ηράκλειο και αρμοδιότητα την υποστήριξη της Διεύθυνσης σε διοικητικά θέματα

3.Παρατηρητήριο για την Κοινωνική Ένταξη

Το Παρατηρητήριο για την Κοινωνική Ένταξη συστήθηκε με το άρθρο 14 του ν. 4445/2016, ο οποίος αφορά την οργάνωση και λειτουργία της Εθνικής Στρατηγικής για την Κοινωνική Ένταξη.

Συγκεκριμένα, στην έδρα κάθε Περιφέρειας συνιστάται Περιφερειακό Παρατηρητήριο Κοινωνικής Ένταξης (Παρατηρητήριο). Η λειτουργία του Παρατηρητηρίου αποσκοπεί:

- α. στην αποτελεσματική παρακολούθηση και το συντονισμό των στόχων, οι οποίοι εξειδικεύονται στο πλαίσιο της ΠΕ.Σ.Κ.Ε.,
- β. στην ανάδειξη τοπικών αναγκών σε θέματα πολιτικών κοινωνικής προστασίας, πρόνοιας και αλληλεγγύης,
- γ. στη διαβίβαση στοιχείων και πληροφοριών στο Ε.Γ.Π.Σ. του Εθνικού Μηχανισμού,
- δ. στην αποτύπωση και χαρτογράφηση των χωρικών διαστάσεων της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Ως πυλώνας της κοινωνικής ένταξης σε αυτοδιοικητικό επίπεδο, το Παρατηρητήριο προωθεί ιδίως τις ακόλουθες δράσεις:

- α. την εκπόνηση ετήσιας Περιφερειακής Έρευνας Εισοδήματος και Συνθηκών Διαβίωσης για τη διαπίστωση των επιπτώσεων συγκεκριμένων πολιτικών στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων της οικείας Περιφέρειας,
- β. την ανάπτυξη και εφαρμογή εργαλείων και δεικτών παρακολούθησης των διαδικασιών κοινωνικής ένταξης των ωφελούμενων της ΠΕ.Σ.Κ.Ε., ιδίως σε ζητήματα, που άπτονται της ένταξης στην αγορά εργασίας και της ανάπτυξης οικονομικής δραστηριότητας,
- γ. την παρακολούθηση και καταγραφή κοινωνικών φαινομένων, όπως ακραία φτώχεια, υπερχρεωμένα νοικοκυριά και την αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων, ιδιαίτερα των ευάλωτων πληθυσμιακών ομάδων,
- δ. Τη δημιουργία διαδικτυακής πύλης για την καταγραφή της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, τη συλλογή, επεξεργασία και ανάλυση συγκεντρωτικών στοιχείων στατιστικού χαρακτήρα και αναφορών κοινωνικών

φαινομένων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και δράσεων της περιφερειακής στρατηγικής.

Το Παρατηρητήριο έχει ως σκοπό την παρακολούθηση της εφαρμογής πολιτικών και μέτρων για την κοινωνική ένταξη, την καταπολέμηση της φτώχειας, του κοινωνικού αποκλεισμού και την εξάλειψη των ανισοτήτων στην περιφέρεια στην οποία λειτουργεί.

Ο ρόλος του είναι να συλλέγει δεδομένα, να παρακολουθεί δείκτες φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού, και να υποβάλλει προτάσεις για την ενίσχυση των πολιτικών κοινωνικής ένταξης στην Ελλάδα. Ασχολείται με την παρακολούθηση των πολιτικών κοινωνικής ένταξης και καταπολέμησης της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Κατά τα λοιπά, τα ζητήματα, που σχετίζονται με την οργανωτική διάρθρωση και το προσωπικό των Παρατηρητηρίων, ρυθμίζονται με τους Οργανισμούς των Περιφερειών, κατά τη διαδικασία του άρθρου 241 του ν. 3852/2010.

4. Το Εθνικό Παρατηρητήριο Βιώσιμης Τουριστικής Ανάπτυξης

Το Εθνικό Παρατηρητήριο Βιώσιμης Τουριστικής Ανάπτυξης συστήθηκε με το άρθρο 18 του ν. 4179/2013, σύμφωνα με το οποίο, όπως τροποποιηθέν ισχύει σήμερα:

«1. Συνιστάται στο Υπουργείο Τουρισμού «Εθνικό Παρατηρητήριο Βιώσιμης Τουριστικής Ανάπτυξης», το οποίο υπάγεται στο Τμήμα Στατιστικών Τουρισμού της Διεύθυνσης Έρευνας της Γενικής Διεύθυνσης Τουριστικής Πολιτικής του Υπουργείου Τουρισμού (Εθνικό Παρατηρητήριο). Σκοπός του Εθνικού Παρατηρητηρίου είναι η αξιοποίηση των στοιχείων και πορισμάτων του Δορυφόρου Λογαριασμού Τουρισμού, η μελέτη της τουριστικής αγοράς και η παρουσίαση πορισμάτων, με στόχο την υποστήριξη τεκμηριωμένων επεμβάσεων για την εύρυθμη λειτουργία της και η πρόταση στοχευμένων μέτρων αναπτυξιακού χαρακτήρα στον τομέα του τουρισμού με στόχο την ανάδειξη όλων των θεματικών ενοτήτων του εγχώριου τουριστικού προϊόντος.

2. Στο Εθνικό Παρατηρητήριο τηρείται δίκτυο επικοινωνίας μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών και της διαλειτουργικότητας των ψηφιακών πλατφορμών που πραγματοποιείται μέσω του Κέντρου Διαλειτουργικότητας της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης αναφορικά με τα δεδομένα στον τουρισμό, με φορείς του τουρισμού σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, με σκοπό την παρακολούθηση της πορείας των τουριστικών μεγεθών. Το Τμήμα Στατιστικών Τουρισμού είναι αρμόδιο για τον συντονισμό των Περιφερειακών και Τοπικών Παρατηρητηρίων Βιώσιμης Τουριστικής Ανάπτυξης, την παροχή κατευθύνσεων για τη λειτουργία τους, καθώς και οποιαδήποτε άλλη αναγκαία ενέργεια για την υποστήριξη της εκπλήρωσης του σκοπού τους και την υποβοήθηση της λειτουργίας τους.

4. Το Εθνικό Παρατηρητήριο έχει πρόσβαση σε κάθε στοιχείο που είναι απαραίτητο για την επίτευξη των σκοπών του. Οι δημόσιες αρχές και υπηρεσίες υποχρεούνται, δυνάμει της παρ. 2, να διασφαλίζουν την ακώλυτη πρόσβασή του σε αρχεία και βάσεις δεδομένων και να παρέχουν κάθε αναγκαία συνδρομή και παροχή στοιχείων με κάθε νόμιμη επιφύλαξη για την προστασία προσωπικών δεδομένων σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της

27ης Απριλίου 2016 (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων, L 119) και τον ν. 4624/2019 (Α' 137).

5. Το Εθνικό Παρατηρητήριο διαβουλεύεται σχετικά με θέματα της αρμοδιότητάς του με το Παρατηρητήριο Θεμάτων Αναπηρίας της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ατόμων με Αναπηρία.

6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Τουρισμού και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, εξειδικεύονται οι απαιτούμενες διαλειτουργικότητες με άλλα πληροφοριακά συστήματα και μητρώα του δημόσιου τομέα και τα τεχνικά και οργανωτικά μέτρα για την ασφάλεια της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και ρυθμίζεται κάθε αναγκαία τεχνική ή άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος.»

5. Παρατηρητήριο τιμών της Δημόσιας Υγείας

Το Παρατηρητήριο τιμών δημόσιας Υγείας ιδρύθηκε με το άρθρο 3 περίπτωση ιζ του ν. 3580/2007 (Φ.Ε.Κ. 134 Α/18.06.2007), "Προμήθειες Φορέων εποπτευόμενων από το υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και άλλες διατάξεις", που προστέθηκε με το άρθρο 24 παρ. 2, του νόμου 3846/2010 (Φ.Ε.Κ 66 Α/11.5.2010), "Εγγυήσεις για την εργασιακή ασφάλεια και άλλες διατάξεις", συστάθηκε υπό την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας του Υπουργείου Υγείας «Παρατηρητήριο τιμών Δημόσιας Υγείας».

Επρόκειτο για μία βάση δεδομένων παρατηρητηρίου τιμών για τον έλεγχο των τιμών όλων των ειδών που αναφέρονται στο άρθρο 10 του ν. 3580/2007 με βάση τις τιμές των χωρών της Ε.Ε.. Με την ίδια διάταξη ορίστηκε ότι με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζονται οι όροι και οι κανόνες λειτουργίας του και οι προϋποθέσεις δημοσιότητας του.

Στη συνέχεια με το άρθρο 10 του ν. 4865 /2021 (ΦΕΚ Α' 238/04.12.2021) «Σύσταση και οργάνωση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας», στρατηγική κεντρικών προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών υγείας και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη δημόσια υγεία και την κοινωνική πρόνοια» δημιουργήθηκε εντός του ΝΠΙΔ της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας, το « Αρχείο Εύρους Αποδεκτών Τιμών» , το οποίο αντικατέστησε το Παρατηρητήριο Τιμών της περ. ιζ' του άρθρου 3 του ν. 3580/2007 (Α' 134), στο οποίο καταχωρούνται τα πεδία των τιμών προϊόντων και υπηρεσιών, που καταγράφονται μετά από την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών. Οι τιμές του παρατηρητηρίου ορίστηκε ότι θα είναι δεσμευτικές για τους φορείς του άρθρου 7 και για την Ε.Κ.Α.Π.Υ., υπό την έννοια ότι οι τιμές που επιτυγχάνονται σε κάθε διαγωνιστική διαδικασία δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα οριζόμενα αποδεκτά όρια, εκτός εάν, κατόπιν αιτήματος ενός φορέα, εγκριθεί από το Δ.Σ. της Ε.Κ.Α.Π.Υ., κατόπιν σχετικής εισήγησης της Επιτροπής Παρατηρητηρίου, η αλλαγή του ορίου της ανώτατης αποδεκτής τιμής.

6. Εθνικό Παρατηρητήριο Άνοιας – Alzheimer

Με τον ν. Ν 4316/2014 « Παρατηρητήριο άνοιας κλπ θέματα Υπ. Υγείας» συστάθηκε στο Υπουργείο Υγείας «Εθνικό Παρατηρητήριο Άνοιας – Alzheimer» με σκοπό τη μόνιμη υποστήριξη της πολιτικής της χώρας για την αντιμετώπιση της νόσου και την προστασία των δικαιωμάτων των ασθενών και των οικογενειών τους.

Ορίστηκε επίσης ότι με απόφαση του Υπουργού Υγείας, ύστερα από γνώμη του Παρατηρητηρίου, καταρτίζεται ο Κανονισμός Λειτουργίας, που θα ρυθμίζει την οργάνωση και τα θέματα λειτουργίας του πλην των ρυθμιζόμενων στη διάταξη αυτή θεμάτων.

Το Εθνικό Παρατηρητήριο Ανοιας – Alzheimer ασκεί ιδίως τις εξής αρμοδιότητες:

- α. Εκπονεί το Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για τη νόσο, το οποίο υποβάλλεται προς έγκριση στην Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων της Βουλής, σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής και το οποίο μπορεί να επικαιρο-ποιείται με βάση τη διαρκή έρευνα των νέων ιατρικών, κοινωνικών, οικονομικών και νομικών δεδομένων.
- β. Παρακολουθεί την εφαρμογή του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου από τις εξουσιοδοτημένες υπηρεσίες υγείας σε όλη τη χώρα. Σχετική ετήσια έκθεση υποβάλλεται στον Υπουργό Υγείας και στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής, αναρτάται δε στην ιστοσελίδα του Υπουργείου.
- γ. Γνωμοδοτεί για κάθε σχετικό με την άνοια και τη νόσο Alzheimer σχέδιο νόμου, που τίθεται υπόψη του, καθώς επίσης και για κάθε σχετική με την άνοια και τη νόσο Alzheimer κανονιστική πράξη, ώστε να εξασφαλίζεται η εναρμόνιση με τις αρχές του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου.
- δ. Επικοινωνεί, με σκοπό την αμοιβαία ενημέρωση, με ενώσεις ασθενών και εξειδικευμένους στη νόσο επιστημονικούς φορείς.
- ε. Εκπροσωπεί τη χώρα σε διεθνείς και ενωσιακές εκδηλώσεις ή ομάδες εργασίας με αντικείμενο τη νόσο.
- στ. Εισηγείται στον Υπουργό Υγείας για την προκήρυξη ερευνητικών προγραμμάτων, που κρίνονται σημαντικά όσον αφορά στη μελέτη της νόσου στη χώρα.

7. Παρατηρητήριο Ιδιωτικής Ασφάλισης έναντι Φυσικών Καταστροφών

Με το άρθρο 3 του ν. 5116/2024 (ΦΕΚ Α 100) συστάθηκε στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας Παρατηρητήριο Ιδιωτικής Ασφάλισης έναντι Φυσικών Καταστροφών με σκοπό την κατάρτιση της Εθνικής Στρατηγικής για την Ιδιωτική Ασφάλιση έναντι Φυσικών Καταστροφών του άρθρου 4 του άνω νόμου και την παρακολούθηση του τομέα της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών αυτοτελώς και σε συνάρτηση με τις επιπτώσεις των φυσικών καταστροφών και της κλιματικής κρίσης, στο πλαίσιο της προστασίας και στήριξης των πληγέντων από φυσικές καταστροφές και της ενίσχυσης της ανθεκτικότητας της εθνικής οικονομίας.

Για την επίτευξη του σκοπού του, το Παρατηρητήριο καταρτίζει είναι αρμόδιο ενδεικτικά για:

- α) τη διαχρονική παρακολούθηση του τομέα της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων ιδιωτών και τη χάραξη σχετικών πολιτικών, σχετικά με:
 - αα) την επέκταση και εξέλιξη της ιδιωτικής ασφάλισης στην ελληνική οικονομία, σε συνάρτηση με τις φυσικές καταστροφές, τις επιπτώσεις της κλιματικής κρίσης και τα έκτακτα και απρόβλεπτα φαινόμενα,

αβ) την προσαρμογή της ιδιωτικής ασφάλισης και της κρατικής αρωγής λόγω φυσικών καταστροφών, στα δεδομένα της κλιματικής κρίσης,

αγ) την εξέλιξη της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών υπό το πρίσμα δανειακών συμβάσεων ιδιωτών,

αδ) την εκτέλεση των συμβάσεων ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών, τον εντοπισμό προβλημάτων και δυσλειτουργιών,

αε) τη συμβολή της ιδιωτικής ασφάλισης στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων των φυσικών καταστροφών, της κλιματικής κρίσης ή έκτακτων και απρόβλεπτων φαινομένων,

αστ) την εξέλιξη των δεδομένων και αναγκών που προκαλούν οι επιπτώσεις των φυσικών καταστροφών και της κλιματικής κρίσης ως προς την ασφάλιση των περιουσιακών στοιχείων των ιδιωτών και

β) την καταγραφή προτάσεων για την προαγωγή της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών, καθώς και τη βελτίωση της λειτουργίας των χρηματοδοτικών εργαλείων και προγραμμάτων που χρησιμοποιεί ο τομέας

8. Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ

Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ αποτελεί συλλογικό όργανο που συστάθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών με το άρθρο 4 του Νόμου 4111/2013 (Α 2018) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 76 του ν. 4172/2013 (Α' 167) και τον ν. 4555/2018 και ισχύει. Συγκεκριμένα με τη διάταξη αυτή ορίστηκε: «1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. (εφεξής Παρατηρητήριο). Σκοπός του Παρατηρητηρίου είναι: α) Η κατάρτιση από τους Ο.Τ.Α. και τα λοιπά νομικά πρόσωπα του υποτομέα Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τις περιπτώσεις β' και δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), ρεαλιστικών και τουλάχιστον ισοσκελισμένων προϋπολογισμών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ισχύουσα δημοσιονομική νομοθεσία, καθώς και η παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσης των προϋπολογισμών και β) η διαχρονική παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως Υποτομέα Ο.Τ.Α., κατά την έννοια του άρθρου 14 της παραγράφου 1 των περιπτώσεων β' και δ' του ν. 4270/2014 (Α' 143), η μέριμνα για τον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και η υποβολή εισηγήσεων σχετικά με δημοσιονομικές πολιτικές που το κράτος ή οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα ενδείκνυται να υλοποιήσουν, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνταγματικά κατοχυρωμένη οικονομική αυτοτέλεια των τελευταίων. 2. Έργο του Παρατηρητηρίου είναι: α) Η κατάρτιση περιοδικών εκθέσεων σχετικά με την πορεία της οικονομικής και δημοσιονομικής κατάστασης των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων του Υποτομέα, καθώς και η υποβολή εισηγήσεων προς τα καθ' ύλην αρμόδια όργανα της Κεντρικής Διοίκησης για τη χάραξη πολιτικών και τη λήψη μέτρων που να διασφαλίζουν την οικονομική βιωσιμότητα των Ο.Τ.Α. β) Η μέριμνα για την κατάρτιση από τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα που εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, υλοποιήσιμων και τουλάχιστον ισοσκελισμένων προϋπολογισμών, σύμφωνα με τους στόχους και τα όρια των πιστώσεων του Κρατικού Προϋπολογισμού και του εκάστοτε ισχύοντος Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, παρέχοντας γνώμη επί των σχεδίων αυτών στους φορείς αυτούς, στην αρμόδια για την εποπτεία

τους Αρχή και στον Υπουργό Εσωτερικών. γ) Η παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσης των προϋπολογισμών των ως άνω φορέων σε τριμηνιαία βάση. δ) Η αντιμετώπιση του προβλήματος της υπερχρέωσης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, καθώς και των περιπτώσεων αδυναμίας ισοσκέλισης του προϋπολογισμού των ανωτέρω φορέων, σύμφωνα με τη διαδικασία του επόμενου άρθρου. 3. Το Παρατηρητήριο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και αποτελείται από έναν (1) Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως Πρόεδρο, ο οποίος ορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικαστικών Λειτουργιών, από τον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών, από τον Γενικό Διευθυντή Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Οικονομικής Διοίκησης και Προϋπολογισμού του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Παρακολούθησης και Επεξεργασίας Οικονομικών Στοιχείων Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Ε' Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, έναν (1) εμπειρογνώμονα εγνωσμένου κύρους, έναν (1) εκπρόσωπο του Υπουργείου Οικονομικών και, προκειμένου για δήμους, από τρεις (3) εκπροσώπους της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), εκ των οποίων ο ένας (1) υποχρεωτικά από τη μειοψηφία του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής, ή, προκειμένου για περιφέρειες, από τρεις (3) εκπροσώπους της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝΠΕ), εκ των οποίων ο ένας (1) υποχρεωτικά από τη μειοψηφία του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση των οικείων Διοικητικών Συμβουλίων. Οι ανωτέρω ορίζονται με τους αναπληρωτές τους. 4. Για τις ανάγκες λειτουργίας του Παρατηρητηρίου απασχολούνται ως γραμματείς της τρεις (3) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών. 5. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους τα μέλη του Παρατηρητηρίου πρέπει να παρέχουν εγγυήσεις αμερόληπτης κρίσης, ως προς την εκ μέρους τους έκφραση γνώμης και την παροχή ψήφου στο πλαίσιο αυτού. α) Το Παρατηρητήριο για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων του μπορεί να ζητεί στοιχεία και να καλεί κατά την κρίση του σε ακρόαση ή διαβούλευση τους αιρετούς εκπροσώπους των Ο.Τ.Α., τα μέλη των διοικητικών συμβουλίων των νομικών τους προσώπων, καθώς και τους Προϊσταμένους των Οικονομικών Υπηρεσιών και Διευθύνσεων αυτών. β) Οι κατά περίπτωση αρμόδιες για την εποπτεία των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών Αρχές οφείλουν να συνεργάζονται αμοιβαία με το Παρατηρητήριο και να τη διευκολύνουν με κάθε απαραίτητη πληροφορία στην εκτέλεση του έργου του. 6. Ως τόπος διενέργειας των συνεδριάσεων ορίζεται το κεντρικό κατάστημα του Υπουργείου Εσωτερικών. Το Παρατηρητήριο υποστηρίζεται διοικητικά και επιχειρησιακά από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών. 7. Για την υποβοήθηση του έργου του Παρατηρητηρίου, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερομένου και σύμφωνης γνώμης του Παρατηρητηρίου και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, μπορεί να αποσπάζεται ή να μετατάσσεται εξειδικευμένο προσωπικό στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών, από το

Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α., τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Το Παρατηρητήριο παρακολουθεί την εφαρμογή του ΟΠΔ, την εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΟΤΑ και των νομικών του προσώπων και την ισοσκέλιση τους, μέσω του Κόμβου Διαλειτουργικότητας και σύμφωνα με τα οριζόμενα στις υπ' αριθμ. 74712/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β' 30-12-2010) και 74713/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β' 30-12-2010) Αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Απ&ΗΔ, όπως εκάστοτε ισχύουν περί καθορισμού του τύπου, του περιεχομένου των στοιχείων, του χρόνου και του τρόπου ενημέρωσης των βάσεων δεδομένων «Οικονομικά στοιχεία δήμων» και «Οικονομικά στοιχεία περιφερειών, των αριθμοδεικτών αξιολόγησης καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας».

9. Παρατηρητήριο Φύλου

Στη Γενική Γραμματεία Ισότητας Φύλων λειτουργεί Παρατηρητήριο για την ισότητα των φύλων. Με το άρθρο 9 του ν. 4604/2019, ο οποίος αφορά την προώθηση της ουσιαστικής ισότητας των φύλων, την καταπολέμηση της έμφυλης βίας και άλλες διατάξεις συστάθηκε συλλογικό συμβουλευτικό γνωμοδοτικό όργανο με την ονομασία «Εθνικό Συμβούλιο Ισότητας των Φύλων» (Ε.Σ.Ι.Φ, το οποίο υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Δημογραφικής και Οικογενειακής Πολιτικής και Ισότητας των Φύλων (Γ.Γ.Δ.Ο.Π.Ι.Φ.) με στόχο την παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών ισότητας στην Ελλάδα, τη συλλογή και ανάλυση δεδομένων για τα θέματα ισότητας των φύλων, καθώς και την παροχή προτάσεων για τη βελτίωση της ισότητας σε διάφορους τομείς της κοινωνίας και της οικονομίας. Επικεντρώνεται στα ζητήματα ισότητας των φύλων και των πολιτικών που σχετίζονται με τη συμμετοχή των γυναικών στην κοινωνία και την οικονομία.

Ενώ στο άρθρο 10 του ίδιου νόμου ορίστηκε ότι « 1. Για τον σκοπό της ενσωμάτωσης της αρχής της ισότητας των φύλων και της ένταξης της διάστασης του φύλου στις δημόσιες πολιτικές, κάθε Υπουργείο, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του: α. παρουσιάζει υποχρεωτικά και σε ετήσια βάση δράσεις, μέτρα και προγράμματα σχετικά με τον σκοπό του παρόντος και ιδίως, αναρτά στον ιστότοπό του, σε ετήσια βάση, και μία τουλάχιστον φορά κατ' έτος, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, έκθεση προόδου για τα θέματα εξάλειψης των διακρίσεων με βάση το φύλο. Στην έκθεση παρουσιάζονται και αξιολογούνται τα μέτρα και οι δράσεις που έχουν αναληφθεί και τα αποτελέσματά τους. Οι εκθέσεις προόδου διαβιβάζονται στο Τμήμα Τεκμηρίωσης, Έρευνας και Ψηφιακής Υποστήριξης (Παρατηρητήριο) της Γενικής Γραμματείας Ισότητας των Φύλων (ΓΓΙΦ). Η τελευταία, τηρεί σχετικό αρχείο, το οποίο αξιοποιεί για τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου για την ισότητα των φύλων, β. υιοθετεί ποσοτικούς και ποιοτικούς δείκτες για τα θέματα φύλου, όπως αυτοί καθορίζονται από διεθνή, ευρωπαϊκά και εθνικά όργανα, για την αξιολόγηση της ενσωμάτωσης της διάστασης του φύλου στα σχετικά μέτρα και στις ασκούμενες πολιτικές, γ. συμπεριλαμβάνει υποχρεωτικά στην ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων κάθε σχεδίου νόμου, προσθήκης ή τροπολογίας, καθώς και κανονιστικής απόφασης, έκθεση αξιολόγησης των επιπτώσεων με βάση το φύλο.»

10. Εθνικό Παρατηρητήριο για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις

Το Εθνικό Παρατηρητήριο για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (Παρατηρητήριο ΜΜΕ) ξεκίνησε το 2003 ως μία αυτόνομη ομάδα ψηφιακών υπηρεσιών, που αποτελείται από μελέτες, λογισμικό, βάσεις δεδομένων και δράσεις δικτύωσης και δημοσιότητας με

στόχο:- τη συστηματική συλλογή κι επεξεργασία των δεδομένων για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις, την παροχή υπηρεσιών πληροφόρησης για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις και την διαμόρφωση τεκμηριωμένων προτάσεων δημόσιας πολιτικής για την ανάπτυξη και περαιτέρω ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (evidence-based public policies for SMEs).

Ήδη με το άρθρο 45 του π.δ. 5 (Α'15/2022) «Οργανισμός Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων» η λειτουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου για τις ΜΜΕ ανατέθηκε στην Διεύθυνση Επιχειρηματικότητας και Μικρών-Μεσαίων Επιχειρήσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, επιχειρησιακός στόχος της οποίας είναι η στήριξη της Επιχειρηματικότητας σε εθνικό επίπεδο και η ανάπτυξη των Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και των συναφών με αυτές υπηρεσιών, Το παρατηρητήριο για τις ΜΜΕ αποτελεί μηχανισμό της πολιτείας, για τη συστηματική παρακολούθηση και ανάλυση των οικονομικών, κοινωνικών, εμπορικών και τεχνικών στοιχείων, που αφορούν στη διάρθρωση, τη δραστηριότητα, τις εξελίξεις και τις προοπτικές των ΜΜΕ, σε όλους τους κλάδους της οικονομίας και η εισήγηση μέτρων πολιτικής και τρόπων παρέμβασης.

4.3 Συγκριτική Αξιολόγηση των Προσεγγίσεων Δημιουργίας Δομών

4.3.1 Νέες δομές που δημιουργούνται ανεξάρτητα από άλλες ήδη υπάρχουσες δομές Αποτελέσματα συγκριτικής αξιολόγησης

Από την προσεκτική παρατήρηση του χρόνου δημιουργίας των ως άνω νέων δομών και του σκοπού που εξυπηρετούν αγόμαστε στη διαπίστωση ότι:

- Το αντικείμενο των ανεξάρτητων δομών είναι «καινούριο» , δεν είχε σχέση με καμία υπάρχουσα δομή
- Η αποστολή τους είναι η κάλυψη κενών που δημιουργήθηκαν λόγω των ιδιαίτερων συνθηκών της εποχής (οικονομική κρίση, μνημονιακές επιταγές προκειμένου να εξέλθει η χώρα από το αδιέξοδο) και λόγω της αλματώδους τεχνολογικής εξέλιξης και της ανάγκης να προσαρμοσθεί η χώρα σε αυτή
- Χωρίς αυτή την ανεξαρτησία οι νέες δομές δεν θα μπορούσαν να εξυπηρετήσουν τον σκοπό για τον οποίο δημιουργήθηκαν , αφού η ανεξαρτησία των δομών αυτών έχει οριστεί για συγκεκριμένους λόγους που σχετίζονται με την αποτελεσματικότητα, την αποφυγή πολιτικών παρεμβάσεων και την προσαρμογή τους στις ανάγκες της σύγχρονης διακυβέρνησης.

Ειδικότερα οι ανεξάρτητες δομές επιλύουν ευρύτερα ζητήματα ενός κράτους δικαίου που δεν ανήκουν στην αρμοδιότητα ενός συγκεκριμένου Υπουργείου ή ενός συγκεκριμένου φορέα , αλλά για την επίλυσή τους υπάρχει ανάγκη:

- Αποκοπής από την πολιτική επιρροή: Οι ανεξάρτητες δομές δεν υπόκεινται σε άμεση πολιτική επιρροή, κάτι που τους επιτρέπει να λειτουργούν με βάση το νόμο και τις θεσπισμένες διαδικασίες, χωρίς να επηρεάζονται από πολιτικές παρεμβάσεις. Αυτό βοηθά στη διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας.
- Ευελιξίας : Δεδομένου ότι αυτές οι δομές έχουν εξειδικευμένο ρόλο και δεν εμπλέκονται σε ευρύτερη πολιτική ή διοικητική γραφειοκρατία, μπορούν να λειτουργούν πιο ευέλικτα και αποτελεσματικά. Οι διαδικασίες τους είναι συχνά πιο απλές και πιο ταχείες από αυτές του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

- **Εξειδικευμένων Γνώσεων:** Πολλές από αυτές τις δομές δημιουργούνται για να προσφέρουν εξειδικευμένες γνώσεις και τεχνογνωσία σε κρίσιμους τομείς, όπως η οικονομική εποπτεία, η προστασία των δεδομένων ή η περιβαλλοντική πολιτική. Αυτό επιτρέπει τη λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων σε τομείς όπου απαιτείται εξειδίκευση.
- **Διαφάνειας και Λογοδοσίας:** Οι ανεξάρτητες αρχές ή οργανισμοί συχνά έχουν ως στόχο να εποπτεύουν την τήρηση της νομοθεσίας και των κανόνων σε συγκεκριμένους τομείς (π.χ. προστασία προσωπικών δεδομένων, ανταγωνισμός, διαφθορά). Αυτές οι δομές επιτρέπουν μεγαλύτερη διαφάνεια και καθιστούν τις δημόσιες και ιδιωτικές υπηρεσίες υπόλογες για τις πράξεις τους.

Συμπερασματικά, οι ανεξάρτητες δομές στον δημόσιο τομέα έχουν σχεδιαστεί για τη διαχείριση στρατηγικών θεμάτων μεγάλης εμβέλειας και με μακροχρόνιο ορίζοντα (π.χ. κλιματική αλλαγή, τεχνολογική καινοτομία), για να επιλύουν ευρύτερα ζητήματα ενός κράτους δικαίου που δεν ανήκουν στην αρμοδιότητα ενός συγκεκριμένου Υπουργείου, για να προωθούν την ουδετερότητα, την αποτελεσματικότητα και τη λογοδοσία, προστατεύοντας ταυτόχρονα το δημόσιο συμφέρον από εξωτερικές επιρροές και διασφαλίζοντας τη σωστή εφαρμογή του νόμου.

Η ανεξαρτησία αυτών των δομών είναι ζωτικής σημασίας για τη λειτουργία τους. Σε πολλές περιπτώσεις, η εξάρτηση από πολιτικά ή διοικητικά όργανα θα μπορούσε να υπονομεύσει την αποτελεσματικότητα, τη διαφάνεια και την εμπιστοσύνη που χρειάζονται για να εκπληρώσουν την αποστολή τους.

4.3.2 Νέες δομές που δημιουργούνται εντός άλλων ήδη υπαρχουσών δομών

Η δημιουργία νέων δομών μέσα σε ήδη υπάρχουσες δομές στον δημόσιο τομέα εξυπηρετεί σκοπούς, οι οποίοι συνδέονται κυρίως με τη βελτίωση της αποδοτικότητας, της διαφάνειας και της προσαρμοστικότητας του συγκεκριμένου Υπουργείου/φορέα δημόσιου τομέα στις νέες ανάγκες. Κυρίως όταν:

- **Ο επιδιωκόμενος σκοπός της νέας δομής σχετίζεται με τις αρμοδιότητες του υπάρχοντα δημοσίου φορέα:** Όταν νέα δομή θα εξυπηρετούσε ανάγκες που σχετίζονται άμεσα με τις αρμοδιότητες μιας υπάρχουσας δομής, τότε είναι πιο πρακτικό να ενταχθεί εκεί, για να υπάρχει ενιαία διαχείριση και εποπτεία.
- **Στον ήδη υπάρχοντα φορέα υπάρχει ήδη σχετική υποδομή:** που μπορεί να αναδιαμορφωθεί και να φιλοξενήσει τις νέες αρμοδιότητες χωρίς να χρειάζεται η δημιουργία κάτι εντελώς καινούριου, τότε αυτή θα ήταν μια πιο αποδοτική και οικονομική επιλογή. Με τον τρόπο αυτό αποφεύγεται η διόγκωση του δημόσιου τομέα και είναι δυνατόν να χρησιμοποιηθούν ήδη διαθέσιμοι πόροι.
- **Απαιτείται αυξημένη διαλειτουργικότητα και συντονισμός με άλλες ήδη υπάρχουσες υπηρεσίες/δομές του συγκεκριμένου λειτουργούντος φορέα:** Σε περιπτώσεις όπου η νέα δομή πρέπει για την εκτέλεση του σκοπού της να συνεργάζεται στενά με άλλες υφιστάμενες υπηρεσίες του ήδη υπάρχοντος φορέα, η ενσωμάτωση της μέσα σε μια υπάρχουσα δομή εξασφαλίζει καλύτερο συντονισμό και ταχύτερη λειτουργία, αποφεύγοντας αλληλοεπικαλύψεις.

Συνολικά, οι νέες δομές στον δημόσιο τομέα ανταποκρίνονται στις ανάγκες της κοινωνίας και της οικονομίας, βελτιώνοντας την αποδοτικότητα, την καινοτομία και την εξυπηρέτηση των πολιτών, ενώ παράλληλα διευκολύνουν τη διαχείριση κρίσεων και τη συμμόρφωση με διεθνή πρότυπα.

Πλεονεκτήματα Δημιουργίας Εντός Υφιστάμενων Δομών

Τα πλεονεκτήματα της δημιουργίας νέων δομών μέσα σε υπάρχουσες δομές στον δημόσιο τομέα είναι:

1. Χαμηλότερο κόστος λειτουργίας

Η νέα δομή εντάσσεται σε υφιστάμενη δομή με ήδη υπάρχοντες πόρους (προσωπικό, υποδομές, προϋπολογισμό), μειώνοντας την ανάγκη για νέες επενδύσεις, αφού για τη λειτουργία της μπορεί οι οικονομικές ανάγκες, η τεχνογνωσία και το ανθρώπινο δυναμικό μπορούν να καλυφθούν εν μέρει και βοηθητικά από τον ήδη υπάρχοντα φορέα.

2. Συνεργασία και συντονισμός και μεγαλύτερη διαλειτουργικότητα

Όντας μέρος ενός μεγαλύτερου οργανισμού, ο νέος φορέας έχει εύκολη πρόσβαση σε δεδομένα, πληροφορίες και μηχανισμούς λήψης αποφάσεων. Η ενίσχυση της διαλειτουργικότητας βελτιώνει την επικοινωνία και την κοινή δράση για την επίτευξη του κοινού σκοπού.

3. Ευκολία στη θεσμοθέτηση

Η δημιουργία ενός νέου φορέα εντός ενός ήδη λειτουργούντος φορέα είναι πιο γρήγορη και απλή στη θεσμοθέτηση.

4. Αντιμετώπιση της γραφειοκρατίας

Στόχος είναι να μειωθεί η περιττή γραφειοκρατία, μέσω της σαφέστερης οργάνωσης και της αναθεώρησης των διαδικασιών. Νέες, πιο ευέλικτες δομές μπορεί να συμβάλουν στην ταχύτερη διεκπεραίωση υποθέσεων και στην απλούστευση διαδικασιών.

Συμπερασματικά μέσα από την αναδιάρθρωση και την εισαγωγή νέων διαδικασιών, οι νέες δομές μπορούν να επιφέρουν καλύτερη κατανομή πόρων, πιο γρήγορη λήψη αποφάσεων και γενικότερα αυξημένη αποδοτικότητα στις παρεχόμενες υπηρεσίες του συγκεκριμένου δημόσιου φορέα.

Ο δημόσιος τομέας καλείται συχνά να συμμορφωθεί με διεθνή πρότυπα, κανονισμούς και απαιτήσεις (π.χ. της Ευρωπαϊκής Ένωσης). Οι νέες δομές μπορούν να βοηθήσουν στην ευκολότερη προσαρμογή σε αυτούς τους κανονισμούς και να διασφαλίσουν ότι ο δημόσιος τομέας πληροί τα πρότυπα που απαιτούνται.

Τέλος οι νέες δομές μπορεί να εισάγουν νέες ιδέες και πρακτικές που δεν ήταν δυνατόν να υιοθετηθούν από τις υφιστάμενες, παλαιότερες δομές. Με αυτόν τον τρόπο, ο δημόσιος τομέας μπορεί να καινοτομήσει και να εφαρμόσει βέλτιστες πρακτικές που χρησιμοποιούνται και σε άλλους τομείς ή χώρες.

4.3.3 Ειδικότερα ως προς τα «παρατηρητήρια»

Όπως προκύπτει από τα ήδη λειτουργούντα στην χώρα μας «παρατηρητήρια» , στην απόλυτη πλειοψηφία τους τα παρατηρητήρια αποτελούν δομές που δημιουργήθηκαν εντός άλλων ήδη υπαρχόντων δημοσίων φορέων. Κάποια εκ των οποίων ενδεικτικά αναφέρθηκαν πιο πάνω , αποτελούν κι αυτά νέες δομές που δημιουργούνται εντός άλλων ήδη υπαρχουσών δομών, με τη διαφορά ότι έχουν κατά κανόνα συμβουλευτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες. Στοχεύουν στην καταγραφή, ανάλυση και υποβολή προτάσεων για τη βελτίωση των σχετικών τομέων πολιτικής του συγκεκριμένου φορέα εντός του οποίου συστάθηκαν και λειτουργούν, προσφέροντας στατιστικά δεδομένα και αναφορές που ενισχύουν τη δημόσια λήψη αποφάσεων.

Τα παρατηρητήρια στην Ελλάδα έχουν συνήθως κυρίως συμβουλευτικές και παρακολουθητικές αρμοδιότητες σε σχέση με τις δομές τμήμα των οποίων αποτελούν, αλλά η φύση των καθηκόντων τους μπορεί να ποικίλλει ανάλογα με το θεσμικό πλαίσιο και τον σκοπό τους. Οι βασικές τους λειτουργίες περιλαμβάνουν:

- **Παρακολούθηση:** Συλλέγουν, καταγράφουν και αναλύουν δεδομένα σχετικά με τους τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται, όπως η κοινωνική ένταξη, η δημόσια υγεία, η οδική ασφάλεια κ.λπ. Αυτό τους επιτρέπει να παρακολουθούν τις τάσεις και τις εξελίξεις σε αυτούς τους τομείς.
- **Αξιολόγηση:** Με βάση τα δεδομένα που συλλέγουν, αξιολογούν την αποτελεσματικότητα των πολιτικών που εφαρμόζονται από το κράτος ή άλλους αρμόδιους φορείς.
- **Συμβουλευτική υποστήριξη:** Συντάσσουν αναφορές και υποβάλλουν προτάσεις ή συστάσεις στις αρμόδιες αρχές, υποστηρίζοντας τη διαμόρφωση πολιτικών του φορέα που σχετίζονται με τα ζητήματα στα οποία εστιάζουν.
- **Ενημέρωση και ευαισθητοποίηση:** Σε πολλούς τομείς, τα παρατηρητήρια αναλαμβάνουν δράσεις προστασίας και ευαισθητοποίησης του κοινού, μέσω εκπαιδευτικών καμπανιών, εκδόσεων και συνεργασιών με ΜΜΕ και άλλους φορείς.

Συμπερασματικά , κατά κανόνα, τα ήδη λειτουργούντα παρατηρητήρια στην Ελλάδα δεν έχουν εκτελεστική εξουσία. Δεν μπορούν να επιβάλλουν τις προτάσεις τους, ούτε να αναλαμβάνουν δράσεις υλοποίησης πολιτικών από μόνα τους. Οι προτάσεις τους καταλήγουν στις αρμόδιες κρατικές αρχές ή υπουργεία, τα οποία αποφασίζουν αν και πώς θα εφαρμόσουν τις συστάσεις.

Εν τούτοις ο ρόλος τους είναι πολύ σημαντικός γιατί υποστηρίζουν τις αρχές εντός των οποίων λειτουργούν με δεδομένα και συμβουλές και επιλύουν ζητήματα με έντονο κοινωνικό ενδιαφέρον. Αποτελούν πολύτιμα εργαλεία για την Ελλάδα, συμβάλλοντας στην ασφάλεια, τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη γνώση, ενώ παράλληλα προστατεύουν το φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον.

4.4 Πρόταση για τη Νομική Μορφή και τον Οδικό Χάρτη Ενεργειών Ίδρυσης του Παρατηρητηρίου

4.4.1 Πρόταση για την νομική μορφή

Στην προκειμένη περίπτωση, μετά από στάθμιση των πιο πάνω αναλυθέντων πλεονεκτημάτων /χαρακτηριστικών των εντελώς ανεξάρτητων νέων δομών σε

σύγκριση με τις νέες δομές εντός άλλων ήδη λειτουργούντων φορέων καθώς και των ήδη λειτουργούντων στην Ελλάδα παρατηρητηρίων, προτείνεται ως καταλληλότερη νομική μορφή του υπό ίδρυση νέου φορέα «Παρατηρητήριο Παιγνίων» η δημιουργία του Παρατηρητηρίου Παιγνίων εντός της ΕΕΕΠ σαν μία οργανωτική μονάδα που λειτουργεί βάσει δικού της Κανονισμού με μεγαλύτερη διοικητική/οικονομική/διαχειριστική ευελιξία και αυτοτέλεια υπαγόμενη απ' ευθείας στον Πρόεδρο.

Ειδικότερα είναι προτιμότερη μία δομή με μικτή προσέγγιση ,δηλαδή με μια διάρθρωση που συνδυάζει στοιχεία τόσο της ανεξαρτησίας όσο και της ενσωμάτωσης στην υφιστάμενη δομή.

Η πρόταση αυτή βασίστηκε στα εξής κριτήρια:

- **Ο επιδιωκόμενος σκοπός του «Παρατηρητηρίου Παιγνίων» σχετίζεται απολύτως με τις αρμοδιότητες της ΕΕΕΠ**

Το Παρατηρητήριο θα αποτελέσει πολύτιμο εργαλείο για την εκπλήρωση της αποστολής της Ε.Ε.Ε.Π. στη ρύθμιση, εποπτεία και έλεγχο των παιγνίων, με τέτοιο τρόπο ώστε να διασφαλίζονται η νόμιμη και αδιάβλητη διεξαγωγή τους και η προστασία των παικτών, των ανηλίκων και του κοινωνικού συνόλου. Είναι δε βέβαιο ότι θα τη βοηθήσει στην επίτευξη του οράματός της προς την κατεύθυνση ώστε τα παιχνίδια να διεξάγονται νόμιμα, με ασφάλεια και χωρίς δυσμενείς οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις.

- **Ευκολία στη θεσμοθέτηση**

Η δημιουργία ενός ανεξάρτητου νέου φορέα μπορεί πάντα να γίνει με νέο νόμο, πράγμα που απαιτεί πολύ χρόνο (μεταξύ άλλων για την προετοιμασία, δημόσια διαβούλευση, συζήτηση στις επιτροπές, πολιτική αντιπαράθεση, πίεση από συμφέροντα, δημοσιονομικοί περιορισμοί), ενώ η όλη διαδικασία της νομοθέτησης απαιτεί λεπτούς χειρισμούς, διαφάνεια, συνεργασία μεταξύ των εμπλεκόμενων και αποτελεσματική διαχείριση των αντιδράσεων. Αντίθετα η δημιουργία του εν θέματι Παρατηρητηρίου εντός της ΕΕΕΠ είναι πιο γρήγορη και απλή στη θεσμοθέτηση.

- **Συνεργασία, συντονισμός και μεγαλύτερη δυνατή διαλειτουργικότητα**

Όντας μέρος της ΕΕΕΠ , ο νέος φορέας θα έχει εύκολη πρόσβαση σε δεδομένα και πληροφορίες. Έτσι θα επιτευχθεί και η μέγιστη δυνατή διαλειτουργικότητα των ηλεκτρονικών συστημάτων τους με αποτέλεσμα η ΕΕΕΠ και το Παρατηρητήριο να συνεργάζονται αποτελεσματικά, ανεξάρτητα από διαφορές σε τεχνολογίες, γλώσσες ή διαδικασίες για την επιδίωξη του κοινού σκοπού. Υπό την προϋπόθεση ότι η νέα δομή θα πρέπει για την εκτέλεση του σκοπού της να συνεργάζεται στενά με άλλες υφιστάμενες υπηρεσίες της ΕΕΕΠ, η ενσωμάτωση της μέσα σε μια υπάρχουσα δομή εξασφαλίζει καλύτερο συντονισμό και ταχύτερη λειτουργία, αποφεύγοντας αλληλοεπικαλύψεις.

- **Χαμηλότερο κόστος λειτουργίας**

Οι οικονομικές ανάγκες, η τεχνογνωσία και το ανθρώπινο δυναμικό του υπό ίδρυση Παρατηρητηρίου (λαμβανομένων υπόψη και των χρονοβόρων διαδικασιών που απαιτούνται για την πρόσληψη προσωπικού) μπορούν να καλυφθούν εν μέρει, ιδίως στο αρχικό στάδιο και βοηθητικά από την ΕΕΕΠ στην οποία υπάρχει ήδη σχετική υποδομή, που μπορεί να αναδιαμορφωθεί και να φιλοξενήσει τις νέες αρμοδιότητες .

4.4.2 Οδικός χάρτης ενεργειών ίδρυσης παρατηρητηρίου

Για την ίδρυση μιας νέας Οργανωτικής δομής (Παρατηρητήριο Παιγνίων) εντός της Ανεξάρτητης Αρχής Παιγνίων (ΕΕΕΠ), η διαδικασία είναι εξειδικευμένη, καθώς η συγκεκριμένη αρχή έχει πολύ συγκεκριμένο και ευαίσθητο ρόλο στη ρύθμιση και εποπτεία της αγοράς παιγνίων στην Ελλάδα.

A. Νομικό Πλαίσιο

Προκειμένου να διαμορφωθεί μία πρόταση για τη νομική μορφή του Παρατηρητηρίου Παιγνίων εντός της ΕΕΕΠ είναι αναγκαίο να εξετασθεί αν το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο επιτρέπει την ίδρυση μίας νέας οργανωτικής δομής και υπό ποιες προϋποθέσεις.

Η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.) είναι ανεξάρτητη διοικητική Αρχή, αρμόδια για τη ρύθμιση, εποπτεία και έλεγχο των παιγνίων που διεξάγονται στην Ελληνική Επικράτεια. Η Ε.Ε.Ε.Π. συστάθηκε αρχικά το 2004 με το ν.3229/2004 (Α 38) ως διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών». Το 2011, με τις διατάξεις του ν.4002/2011 (Α 180), η Αρχή μετονομάστηκε σε «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)», ενώ το Φεβρουάριο του 2012, με το ν.4038/2012 (Α 14), μετατράπηκε και λειτουργεί, πλέον, ως ανεξάρτητη διοικητική Αρχή, με διοικητική και οικονομική ανεξαρτησία και αυτοτέλεια, στην οποία έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν.3051/2002 (Α 220) με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων που αναφέρονται σε αυτή και επιπλέον φέρει ίδια νομική προσωπικότητα.

Στις αρμοδιότητες της Αρχής περιλαμβάνονται κυρίως η εισήγηση έκδοσης της προβλεπόμενης κανονιστικής νομοθεσίας, η χορήγηση των προβλεπόμενων αδειών και πιστοποιήσεων, καθώς και ο έλεγχος κάθε τμήματος της αλυσίδας διεξαγωγής παιγνίων (παιγνιομηχανήματα, παίγνια, χώροι, πρόσωπα). Εξ άλλου, η Ε.Ε.Ε.Π. είναι η αρμόδια Αρχή που εποπτεύει την εφαρμογή των κείμενων διατάξεων για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας στις επιχειρήσεις καζίνων, στα καζίνα επί πλοίων με ελληνική σημαία, στις επιχειρήσεις, στους οργανισμούς και στους άλλους φορείς που διοργανώνουν ή και διεξάγουν τυχερά παιχνίδια, καθώς και στα πρακτορεία.

Η Ε.Ε.Ε.Π., ασκεί επίσης τις αρμοδιότητες αδειοδότησης, πιστοποίησης και ελέγχου επί των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων. Τέλος, η Αρχή είναι επιφορτισμένη με την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

Επιπλέον, η Αρχή είναι αρμόδια για την θέσπιση και εφαρμογή πλαισίων και μέτρων για την προστασία του καταναλωτικού κοινού και των παικτών από τον εθισμό, την απάτη, το έγκλημα και τη σπατάλη χρημάτων στα τυχερά παίγνια, καθώς και την κατεύθυνση των παικτών στα νόμιμα δίκτυα παιγνίων, την προστασία των ανηλίκων, τον έλεγχο της ηλικίας, την αναγνώριση των ευάλωτων ομάδων, την υποστήριξη και την προστασία τους.

Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που αφορά την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ΕΕΕΠ), βασιζόμενο στους ν. 3229/2004, ν. 4038/2012, ν. 4002/2011, ν. 4223/2013, ν. 4261/2014, ν. 4141/2013, ν. 4021/2011 και .. 3051/2002), παρέχει γενικά το ρυθμιστικό πλαίσιο για τις αρμοδιότητες, τη λειτουργία και την οργάνωση της ΕΕΕΠ. Ειδικότερα:

1. Ο ν. 3229/2004, στο άρθρο 16, αφορά τη δημιουργία και τη λειτουργία της ΕΕΕΠ, ενώ θέτει το βασικό πλαίσιο για τις αρμοδιότητές της.

2. Ο ν. 4038/2012 (Α' 14) στο άρθρο 7 ρυθμίζει θέματα λειτουργίας της ΕΕΕΠ

3. Ο ν. 4002/2011, και ιδίως στο άρθρο 28 ρυθμίζει αρμοδιότητες της Ε.Ε.Ε.Π. πέραν αυτών που προβλέπονται στο άρθρο 17 του ν. 3229/2004. Μεταξύ άλλων ορίζει ότι η ΕΕΕΠ είναι αρμόδια για!

- ο Την έκδοση κανονιστικών αποφάσεων με σκοπό την προστασία ανηλίκων και γενικά ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού και την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων πρόληψης και καταστολής, την απαγόρευση παιγνίων με περιεχόμενο ρατσιστικό, ξενοφοβικό, πορνογραφικό ή αντίθετο σε κανόνες δημόσιας τάξης.
- ο Την παρακολούθηση των εξελίξεων σχετικά με το παράνομο παίγνιο και την υποβολή εισηγήσεων σε κάθε αρμόδιο όργανο για την αποτελεσματικότερη πάταξη του.
- ο Την κατάρτιση του Οργανισμού της Ε.Ε.Ε.Π. και του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων.

Εξ άλλου, στην παράγραφο 5 του άρθρου 54 του ίδιου νόμου όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (με την παρ. 6 άρθρου 52 Ν.4021/2011, ΦΕΚ Α 218, και το άρθρο 7 παρ.20 ν.4038/2012, ΦΕΚ Α 14, και το άρθρο 86 παρ.4 Ν.4623/2019, ΦΕΚ Α 134/9.8.2019), ορίζεται ότι «5. Μέχρι την έκδοση του Οργανισμού της Ε.Ε.Ε.Π. τα θέματα που διέπονται από αυτόν ρυθμίζονται με απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.».

Το άρθρο 29 του ίδιου νόμου, θέτει τις αρχές για τη ρύθμιση των παιγνίων και τις αρμοδιότητες της ΕΕΕΠ. Η τροποποίηση που έγινε μέσω του Ν. 4141/2013, παρέχει επιπλέον λεπτομέρειες για τις αρμοδιότητες και την οργάνωση.

4. Ο ν. 4038/2012 και ο Ν. 4021/2011, προσθέτουν συμπληρωματικές διατάξεις σχετικά με τη λειτουργία της Επιτροπής.

5. Τέλος με το άρθρο 20 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133), ορίστηκε: «1. ...Η οργάνωση και λειτουργία των Ανεξάρτητων Αρχών, καθορίζονται με Οργανισμούς, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με αποφάσεις των αρμόδιων οργάνων διοίκησής τους. 2. Με τους Οργανισμούς της προηγούμενης παραγράφου καθορίζονται: (α) η αποστολή του φορέα, όπως προκύπτει από τις κείμενες διατάξεις που διέπουν τη σύσταση και τις αρμοδιότητές του, καθώς και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε οργανικές μονάδες (γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, υποδιευθύνσεις, τμήματα, αυτοτελή και μη, αυτοτελή γραφεία, θεσμοθετημένα συλλογικά όργανα), (β) η ονομασία και η έδρα των παραπάνω οργανικών μονάδων, καθώς και οι στρατηγικοί σκοποί των Γενικών Διευθύνσεων, οι επιχειρησιακοί στόχοι των Διευθύνσεων και Υποδιευθύνσεων και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων και λοιπών οργανικών μονάδων, (γ) το σύνολο των οργανικών θέσεων του προσωπικού, η κατανομή αυτών κατά εργασιακή σχέση, κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα, καθώς και τα τυπικά

προσόντα διορισμού ή πρόσληψης κατά κλάδο και ειδικότητα και (δ) η γενική περιγραφή καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης, καθώς και οι κλάδοι, από τους οποίους προέρχονται οι Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων. 3. Με τους Οργανισμούς της παραγράφου 1 μπορεί επίσης να προβλέπεται: (α) η σύσταση, κατάργηση ή συγχώνευση Γενικών ή Ειδικών Γραμματειών και θέσεων Γενικών ή Ειδικών Γραμματέων, η οργάνωση και λειτουργία τους καθώς και η τροποποίηση των αρμοδιοτήτων τους, (β) η σύσταση, κατάργηση ή συγχώνευση υπηρεσιών ή οργανικών μονάδων, καθώς και η μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους σε άλλες υπηρεσίες ή οργανικές μονάδες του φορέα ή εποπτευόμενων φορέων του ή η κατάργησή τους, (γ) η σύσταση νέων θέσεων προσωπικού, καθώς και η κατάργηση, κατά κατηγορία και κλάδο, υφιστάμενων θέσεων που πλεονάζουν, (δ) η σύσταση νέων κλάδων κατά κατηγορίες, καθώς και η συγχώνευση ή κατάργηση υφιστάμενων με δυνατότητα κατάργησης αντίστοιχων οργανικών θέσεων, (ε) η μεταφορά θέσεων προσωπικού σε άλλους κλάδους, υφιστάμενους ή νέους, της ίδιας ή άλλης κατηγορίας, καθώς και η ρύθμιση θεμάτων ένταξης υπηρετούντων υπαλλήλων σε νέους κλάδους της ίδιας κατηγορίας, που προκύπτουν με σύσταση ή συγχώνευση υφιστάμενων, (στ) η σύσταση οργανικών μονάδων χωρίς εσωτερική διάρθρωση, (ζ) κάθε άλλη λεπτομέρεια που αφορά την οργάνωση και λειτουργία της οικείας υπηρεσίας. 4. Η κατανομή των θέσεων προσωπικού ανά εργασιακή σχέση, κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα σε οργανικές μονάδες και η τοποθέτηση των υπαλλήλων διενεργείται με απόφαση του οικείου Υπηρεσιακού Γραμματέα του Υπουργείου ή του αρμόδιου οργάνου διοίκησης, μετά από εισήγηση των προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης ή αυτοτελούς τμήματος, με βάση την αποστολή κάθε οργανικής μονάδας και τις ανάγκες της υπηρεσίας. Οι κενές θέσεις προσωπικού μπορεί να ανακατανέμονται σε εργασιακές σχέσεις, κατηγορίες, κλάδους και ειδικότητες με κοινή απόφαση του Υπηρεσιακού Γραμματέα του αρμόδιου για τη δημόσια διοίκηση Υπουργείου και του οικείου Υπηρεσιακού Γραμματέα, στο πλαίσιο της αποτελεσματικής λειτουργίας της υπηρεσίας. 5. Προηγούμενες της έναρξης ισχύος του παρόντος άρθρου, ειδικές διατάξεις που προέβλεπαν την έκδοση προεδρικού διατάγματος ή υπουργικής ή κοινής υπουργικής απόφασης περί της οργάνωσης και λειτουργίας των φορέων της παραγράφου 1, διέπονται πλέον από το θεσμικό πλαίσιο που θέτει το παρόν άρθρο, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ των τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι διατάξεις αυτές ορίζουν και οι οποίες ισχύουν παράλληλα.»

Στην προκειμένη περίπτωση, η οργανωτική διάρθρωση των υπηρεσιών της Αρχής, οι αρμοδιότητές τους, ο αριθμός προσωπικού κατά κατηγορία και ειδικότητα και διάφορα συναφή θέματα, καθορίστηκαν διαδοχικά με μία σειρά αποφάσεων της ΕΕΕΠ (μεταξύ άλλων με τη με αριθμό 218/2/22.09.2016 (Β 3404) απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. «Έγκριση Κανονισμού Οργάνωσης, Διάρθρωσης και Λειτουργίας Υπηρεσιακών Μονάδων της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων», την με αριθμό 11/3/03.4.2023 (Β' 2704) απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π) .

Σήμερα ισχύει η απόφαση της ΕΕΕΠ με αριθμό. 55 /2024 (ΦΕΚ Β 5589/08.10.2024) «Έγκριση Οργανισμού Διάρθρωσης και Λειτουργίας Υπηρεσιακών Μονάδων της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.) και τροποποίηση της υπ' αρ.

37/4/21.09.2023 (Β' 6052) απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π.» που εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση της ως άνω διατάξεως του άρθρου 20 του ν. 4622/2019

Αν επιλεγεί η δημιουργία του προς σύσταση «Παρατηρητηρίου παιγνίων» εντός της ΕΕΕΠ είναι αναγκαία η τροποποίηση της ως άνω απόφασης της ΕΕΕΠ με αριθμό 55/2024 (ΦΕΚ Β 5589/08.10.2024).

Β. Οδικός χάρτης ενεργειών

Στη συνέχεια προτείνεται ένας εξειδικευμένος οδικός χάρτης ενεργειών, που λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες απαιτήσεις και τον ρόλο της Ανεξάρτητης Αρχής Παιγνίων στην εποπτεία της αγοράς παιγνίων, εξασφαλίζοντας τη εύρυθμη λειτουργία και αποτελεσματική επίτευξη των στόχων του νέου φορέα.

1.Τεκμηρίωση Αναγκαιότητας /Σκοπιμότητας ίδρυσης του Παρατηρητηρίου με συγκεκριμένο προσδιορισμό στόχων και αρμοδιοτήτων.

2. Διαβούλευση και Εγκρίσεις

- Συζήτηση με Αρμόδια Υπουργεία: Ενημέρωση και, εάν απαιτείται, διαβούλευση με το Υπουργείο Οικονομικών, για να εξασφαλιστεί η πολιτική υποστήριξη και η ενσωμάτωση στο ευρύτερο στρατηγικό πλαίσιο. . Εφόσον κριθεί ότι είναι αναγκαίο να δημιουργηθούν για τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου νέες θέσεις, αυτές πρέπει να ενταχθούν στον ευρύτερο προγραμματισμό και να εγκριθούν από τα αρμόδια Υπουργεία,(όπως αναλύεται κατωτέρω), τα οποία λαμβάνουν υπόψη δημοσιονομικούς περιορισμούς και άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις.
- Δημόσια Διαβούλευση: Διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης, εφόσον απαιτείται, για τη λήψη απόψεων από τους εμπλεκόμενους φορείς, όπως φορείς της αγοράς, κοινωνικοί εταίροι, και οργανώσεις προστασίας των καταναλωτών.

3.Σύνταξη και Υποβολή Κανονιστικής Πράξης ίδρυσης του Παρατηρητηρίου

Η Κανονιστική Πράξη ίδρυσης του Παρατηρητηρίου μπορεί εναλλακτικά να έχει τη μορφή :

- διάταξης νόμου προερχόμενου από το Υπουργείο Οικονομικών (εφόσον επιλεγεί η ανεξαρτησία του Παρατηρητηρίου Παιγνίων από την ΕΕΕΠ)
- ή (εφόσον επιλεγεί η δημιουργία του Παρατηρητηρίου Παιγνίων εντός της ΕΕΕΠ) να πραγματοποιηθεί με τροποποίηση του Οργανισμού της ΕΕΕΠ και δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Συγκεκριμένα, απαιτείται νέα τροποποίηση του Οργανισμού της ΕΕΕΠ όπου θα συμπεριληφθεί τελικώς και ο νέος φορέας, το Παρατηρητήριο Παιγνίων , με τα υπαγόμενα σε αυτή τμήματα, θα προσδιορισθούν επακριβώς οι αρμοδιότητες του και των υπαγομένων σε αυτή τμημάτων, η οργανωτική σχέση του Παρατηρητηρίου με τις λοιπές διοικητικές μονάδες της ΕΕΕΠ, οι αυξημένες πλέον λόγω της ίδρυσης του νέου φορέα θέσεις προσωπικού και ο τρόπος της οικονομικής λειτουργίας του Παρατηρητηρίου. Τέλος θα περιλαμβάνει εξουσιοδοτική διάταξη ώστε με τον Κανονισμό λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Παιγνίων να γίνεται η περαιτέρω εξειδίκευση όλων των θεμάτων οργάνωσης, εγκατάστασης, ανάπτυξης, επέκτασης, συντήρησης , λειτουργίας του , των αρμοδιοτήτων ανά τμήμα /θέμα και των θεμάτων διαδικασίας.

Είναι πολύ σημαντική η θεσμοθέτηση αυστηρών μηχανισμών ελέγχου και αξιολόγησης για να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητά του νέου φορέα ως προς την επίτευξη του σκοπού του.

4. Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο νέος Οργανισμός της ΕΕΕΠ θα έχει ισχύ μετά την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

5. Έγκριση νέων θέσεων από το Υπουργείο Οικονομικών και Υπουργείο Εσωτερικών (εφόσον παραστεί ανάγκη)

Το άρθρο 51 του ν. 4622/2019 («Επιτελικό Κράτος»), καθώς και σχετικές διατάξεις του ν. 4590/2019, με τίτλο «Ετήσιος προγραμματισμός ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα», το οποίο αναφέρεται στη διαδικασία έγκρισης των προσλήψεων στο δημόσιο τομέα, προβλέπεται ότι οι προσλήψεις προσωπικού για μόνιμες θέσεις και συμβάσεις ορισμένου χρόνου πρέπει να γίνονται σύμφωνα με τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων, ο οποίος εγκρίνεται από το Υπουργείο Εσωτερικών και το Υπουργείο Οικονομικών, αφού συνυπολογιστούν οι δημοσιονομικές δυνατότητες και οι ανάγκες της δημόσιας διοίκησης.

Συγκεκριμένα ορίζεται: «Προσλήψεις του πάσης φύσεως τακτικού προσωπικού των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα που δεν περιλαμβάνονται στη Γενική Κυβέρνηση, όπως αυτή ορίζεται στο ανωτέρω άρθρο, διενεργούνται βάσει ετήσιου προγραμματισμού. Σε κάθε περίπτωση, δεν περιλαμβάνεται στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος η Βουλή των Ελλήνων. 2. Για την έγκριση οποιουδήποτε αιτήματος πρόσληψης τακτικού προσωπικού από τους φορείς της παρ. 1, απαιτείται η προηγούμενη ανάρτηση της οικείας κενής θέσης στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν. 4440/2016 (Α' 224)... 3. Κατ' εξαίρεση, σε περίπτωση που είναι αντικειμενικά αδύνατον να πληρωθούν οι προϋποθέσεις της παρ. 2, είναι δυνατή η έγκριση του αιτήματος με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών για θέματα δημόσιας διοίκησης και προϋπολογισμού, μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, που συνοδεύεται από: α) βεβαίωση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους για την ύπαρξη των αναγκαίων πιστώσεων στον Τακτικό Προϋπολογισμό, για δαπάνες που βαρύνουν απευθείας τις πιστώσεις των παροχών σε εργαζομένους του Τακτικού Προϋπολογισμού ή β) από έγγραφο παροχής απόψεων για τον τρόπο κάλυψης της δαπάνης από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, που συνοδεύεται από εισήγηση του αρμόδιου προϊσταμένου των οικονομικών υπηρεσιών, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 4270/2014, για τον τρόπο κάλυψης δαπάνης, για δαπάνες που δεν βαρύνουν απευθείας τον Τακτικό Προϋπολογισμό...»

6. Στρατηγικός προγραμματισμός διενέργειας προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού (εφόσον κριθεί αναγκαία)

Στα άρθρα 1, 2 και 3 του ν. 4590/2019 ορίστηκε : «1. Προσλήψεις του πάσης φύσεως τακτικού και εποχικού προσωπικού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, διενεργούνται από την έναρξη ισχύος του παρόντος βάσει πολυετούς και

ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Από 1.1.2020, για την έγκριση οποιουδήποτε αιτήματος πρόσληψης τακτικού προσωπικού από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 16 του ν. 4440/2016, απαιτείται η προηγούμενη ανάρτηση της οικείας κενής θέσης στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου αυτού. Κατ' εξαίρεση, σε περίπτωση που είναι αντικειμενικά αδύνατο να πληρωθούν οι προϋποθέσεις της προηγούμενης παραγράφου, είναι δυνατή η έγκριση του αιτήματος από την επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280), μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Πολυετής προγραμματισμός προσλήψεων τακτικού προσωπικού

1. Μέχρι το πέρας του μηνός Ιανουαρίου κάθε έτους, τα αρμόδια Υπουργεία αποστέλλουν στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης επικαιροποιημένα τετραετή σχέδια προγραμματισμού ανθρώπινων πόρων, στα οποία περιλαμβάνονται για κάθε έτος της επόμενης τετραετίας: α. Οι εκτιμήσεις των αποχωρήσεων προσωπικού, β. το σύνολο των υφιστάμενων και των εκτιμώμενων κενών θέσεων προσωπικού, γ. οι στρατηγικές προτεραιότητες του φορέα για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του, δ. οι εκτιμώμενες ανάγκες σε προσωπικό ανά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα και οι τρόποι κάλυψης αυτών, μέσω μετατάξεων ή προσλήψεων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, ε. τα προαπαιτούμενα των στοιχείων α', β', γ', δ', για τους εποπτευόμενους φορείς και τις οικείες ανεξάρτητες αρχές.

2. Εποπτευόμενοι φορείς των Υπουργείων και Ανεξάρτητες Αρχές υποβάλλουν τα τετραετή σχέδια της προηγούμενης παραγράφου στα οικεία Υπουργεία μέχρι τις 30 Δεκεμβρίου κάθε έτους. ...»

Συνεπώς, εάν μια ανεξάρτητη αρχή δημιουργήσει νέες θέσεις, αυτές πρέπει να ενταχθούν στον ευρύτερο προγραμματισμό και να εγκριθούν από τα αρμόδια Υπουργεία, τα οποία λαμβάνουν υπόψη δημοσιονομικούς περιορισμούς και άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις.

7.Σύνταξη και δημοσίευση του Κανονισμού λειτουργίας του Παρατηρητηρίου

Ο Κανονισμός λειτουργίας του Παρατηρητηρίου θα πρέπει να περιλαμβάνει αναλυτικά την αποτύπωση των αρμοδιοτήτων του Παρατηρητηρίου Παιγνίων ανά τμήμα /θέμα και ανάλυση όλων των θεμάτων οργάνωσης, εγκατάστασης, ανάπτυξης, επέκτασης, συντήρησης και λειτουργίας του, καθώς και όλα τα ειδικότερα θέματα που περιλαμβάνονται στην εξουσιοδοτική διάταξη του νέου Οργανισμού.

8. Λειτουργική Ενσωμάτωση και Παρακολούθηση

- Έναρξη Λειτουργίας: Επίσημη έναρξη της λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών ένταξης του προσωπικού, της λειτουργίας συστημάτων, και της υιοθέτησης διαδικασιών.
- Συνεχής Παρακολούθηση: Τακτική αξιολόγηση της λειτουργίας του νέου φορέα με στόχο την προσαρμογή και βελτίωση των διαδικασιών για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων του ιδίου ,αλλά και της ΕΕΕΠ.
- Επικαιροποίηση και Προσαρμογή

- Συνεχής Ενημέρωση: Παρακολούθηση των αλλαγών στη νομοθεσία και την αγορά παιγνίων και προσαρμογή του νέου φορέα στις νέες απαιτήσεις.
- Αξιολόγηση Απόδοσης: Διεξαγωγή περιοδικών εσωτερικών και εξωτερικών αξιολογήσεων για να διασφαλιστεί η αποδοτικότητα και η συμμόρφωση του νέου φορέα με τους στόχους και τις αρμοδιότητες της ΕΕΕΠ.

Αυτός ο εξειδικευμένος οδικός χάρτης λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες απαιτήσεις και τον ρόλο της Ανεξάρτητης Αρχής Παιγνίων στην εποπτεία της αγοράς παιγνίων, εξασφαλίζοντας τη εύρυθμη λειτουργία και αποτελεσματική επίτευξη των στόχων του νέου φορέα.

Γ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ/ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Συνοψίζοντας τα ανωτέρω, και ιδίως επειδή οι αρμοδιότητες του προς ίδρυση νέου φορέα τέμνονται με τις αρμοδιότητες της ΕΕΕΠ, στην οποία υπάρχει ήδη σχετική υποδομή και εξειδικευμένο προσωπικό, που μπορεί να αποτελέσει τη βάση και μετά τον εμπλουτισμό και πρόσληψη και νέου προσωπικού να φιλοξενήσει τις νέες αρμοδιότητες, προτείνεται ως καταλληλότερη νομική μορφή του υπό ίδρυση νέου φορέα «Παρατηρητήριο Παιγνίων» η δημιουργία της νέας οργανωτικής δομής εντός της ΕΕΕΠ σαν μία οργανωτική μονάδα που λειτουργεί με μία μικτή προσέγγιση αυτονομίας και ενσωμάτωσης βάσει δικού της προϋπολογισμού, Κανονισμού λειτουργίας με μεγαλύτερη διοικητική/οικονομική / διαχειριστική ευελιξία υπαγόμενη απ' ευθείας στον Πρόεδρο.

Η μικτή προσέγγιση αναφέρεται σε μια διάρθρωση που συνδυάζει στοιχεία τόσο της ανεξαρτησίας όσο και της ενσωμάτωσης στην υφιστάμενη δομή. Στην περίπτωση του παρατηρητηρίου, αυτό σημαίνει ότι προτείνεται να έχει:

- Λειτουργική αυτονομία: Να λειτουργεί δηλαδή βάσει δικού του Κανονισμού με μεγαλύτερη διοικητική/οικονομική / διαχειριστική ευελιξία, που θα του παρέχει τη δυνατότητα να λαμβάνει αποφάσεις, να εκπονεί εκθέσεις και να προτείνει πολιτικές χωρίς να υπόκειται άμεσα σε έλεγχο ή επιρροή από την υφιστάμενη δομή στην οποία ανήκει.
- Αυτοτελής Προϋπολογισμός: το παρατηρητήριο μπορεί να έχει διακριτό, αυτοτελή προϋπολογισμό από ποικίλες πηγές (ενδεικτικά :τμήμα των εσόδων της ΕΕΕΠ, Ευρωπαϊκά και εθνικά προγράμματα, συμπληρωματικές ιδιωτικές συνεργασίες, υπό διαφανείς όρους) , που θα διασφαλίζει ότι τα χρήματα που προορίζονται για το παρατηρητήριο δεν χρησιμοποιούνται για άλλες δραστηριότητες και ταυτόχρονα θα ενισχύει τη διαφάνεια και τη λογοδοσία.
- Συνεργασία και διασύνδεση με τη μέγιστη δυνατή διαλειτουργικότητα με την ΕΕΕΠ προς τον σκοπό της διευκόλυνσης της πρόσβασής του σε κρίσιμες για την επίτευξη του σκοπού του πληροφορίες ή τη μετατροπή των προτάσεων του παρατηρητηρίου σε εφαρμοσμένες πολιτικές.

Εξ άλλου ο Οδικός χάρτης της δημιουργίας του Παρατηρητηρίου συνοψίζεται στα εξής σημεία, όπως αναλύονται ανωτέρω:

1.Τεκμηρίωση Αναγκαιότητας /Σκοπιμότητας ίδρυσης του Παρατηρητηρίου με συγκεκριμένο προσδιορισμό στόχων και αρμοδιοτήτων.

2. Διαβούλευση και Εγκρίσεις

3. Σύνταξη και Υποβολή Κανονιστικής Πράξης ίδρυσης του Παρατηρητηρίου
4. Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
5. Εγκριση νέων θέσεων από το Υπουργείο Οικονομικών και Υπουργείο Εσωτερικών (εφόσον παραστεί ανάγκη)
6. Στρατηγικός προγραμματισμός διενέργειας προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού (εφόσον κριθεί αναγκαία)
7. Σύνταξη και δημοσίευση του Κανονισμού λειτουργίας του Παρατηρητηρίου
8. Λειτουργική Ενσωμάτωση και Παρακολούθηση

5 ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ

5.1 Εισαγωγή

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο αναπτύσσεται το αντικείμενο «Μελέτη οργάνωσης και στελέχωσης του Παρατηρητηρίου». Σκοπός του κεφαλαίου είναι να περιγράψει λεπτομερώς την οργάνωση μίας δομής, όπως αυτή του Παρατηρητηρίου της Αγοράς των Τυχερών Παιγνίων. Μέσω της αναλυτικής περιγραφής των αρμοδιοτήτων και των λοιπών στοιχείων οργάνωσης του Παρατηρητηρίου θα καταστεί εφικτή η αποκόμιση της ευρύτερης εικόνας των απαιτήσεων για την αποτελεσματική έναρξη της λειτουργίας του.

5.2 Αποτύπωση Αρμοδιοτήτων Παρατηρητηρίου

Το Παρατηρητήριο Τυχερών Παιγνίων αναμένεται να έχει ένα σύνθετο και πολυδιάστατο ρόλο στη συλλογή, ανάλυση και διάχυση δεδομένων που αφορούν την αγορά τυχερών παιχνιδιών στην Ελλάδα. Στόχος του πρέπει να είναι η προώθηση της διαφάνειας, η ενίσχυση της εποπτείας της αγοράς, η προστασία των καταναλωτών, η υποστήριξη της χάραξης πολιτικής και η διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων.

Γενικά, το Παρατηρητήριο Τυχερών Παιγνίων μπορεί να λειτουργήσει ως βασικός μηχανισμός εποπτείας, συλλογής δεδομένων, χάραξης πολιτικής και προστασίας των παικτών. Η επιτυχία του θα εξαρτηθεί από τη διασύνδεσή του με τους κρατικούς φορείς, τους παρόχους, τους καταναλωτές και τη διεθνή κοινότητα. Μέσω της ανάπτυξης ισχυρών τεχνολογικών εργαλείων και της ενίσχυσης της διαφάνειας, το Παρατηρητήριο θα συμβάλει στην αποτελεσματικότερη ρύθμιση της αγοράς και στη δημιουργία ενός ασφαλούς και δίκαιου περιβάλλοντος για τους παίκτες και τους επιχειρηματίες του κλάδου.

Οι αρμοδιότητες του Παρατηρητηρίου μπορούν να κατηγοριοποιηθούν στις εξής βασικές ενότητες:

1. Συλλογή και Ανάλυση Δεδομένων

Η παρακολούθηση της αγοράς των τυχερών παιγνίων είναι κεντρική αρμοδιότητα του Παρατηρητηρίου με βασικές δράσεις:

- Συγκέντρωση δεδομένων από αδειοδοτημένους παρόχους, ρυθμιστικές αρχές και διεθνείς φορείς.
- Ανάλυση στατιστικών στοιχείων για την κατανάλωση, τις τάσεις της αγοράς και τις συμπεριφορές των παικτών.
- Καταγραφή και αξιολόγηση οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων των τυχερών παιχνιδιών.
- Παρακολούθηση της εξέλιξης του νόμιμου και παράνομου στοιχηματισμού και δημιουργία βάσεων δεδομένων για σχετικές καταγραφές.

Τα οφέλη από την παραπάνω δράση αποσκοπούν στη δημιουργία αξιόπιστης βάσης δεδομένων για την αγορά τυχερών παιγνίων, τη δυνατότητα ανάλυσης

προβλέψεων και εντοπισμού κρίσιμων μεταβολών και τη στήριξη ρυθμιστικών φορέων και κυβερνητικών αρχών στη χάραξη πολιτικής.

2. Υποστήριξη Ρυθμιστικών και Εποπτικών Μηχανισμών

Το Παρατηρητήριο θα λειτουργεί ως εργαλείο υποστήριξης της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ΕΕΕΠ) και άλλων δημόσιων αρχών με βασική δραστηριότητα τα κάτωθι:

- Παροχή τεκμηριωμένων αναφορών προς την ΕΕΕΠ και άλλες κρατικές αρχές.
- Συνεργασία με νομικές και ελεγκτικές αρχές για τη διαμόρφωση κανονισμών.
- Ανάπτυξη και βελτίωση δεικτών ελέγχου της αγοράς.
- Προτάσεις για νέα ρυθμιστικά μέτρα ή αναθεωρήσεις υφιστάμενων νομοθετικών πλαισίων.

Αναμενόμενα οφέλη από την υποστήριξη τη ΕΕΕΠ είναι η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των ρυθμιστικών παρεμβάσεων, η ταχύτερη ανίχνευση παραβάσεων και παράνομων πρακτικών και η διασφάλιση της ισορροπίας μεταξύ ανάπτυξης της αγοράς και προστασίας των παικτών.

3. Ανάπτυξη και Υποστήριξη Πολιτικών Υπεύθυνου Παιχνιδιού

Η προστασία των παικτών από εθιστικές συμπεριφορές χρειάζεται να αποτελεί βασικό στόχο του Παρατηρητηρίου με στόχευση τα παρακάτω:

- Δημιουργία εκπαιδευτικών προγραμμάτων και εκστρατειών ενημέρωσης.
- Ανάπτυξη μηχανισμών πρόληψης εθισμού, όπως συστήματα αυτό-αποκλεισμού.
- Παρακολούθηση και καταγραφή περιστατικών προβληματικού στοιχηματισμού.
- Συνεργασία με οργανισμούς ψυχικής υγείας και κοινωνικής πρόνοιας.

Αναμενόμενα οφέλη από την παραπάνω δράση είναι η επιθυμητή μείωση του ποσοστού ατόμων που επηρεάζονται από εθισμό στα τυχερά παιχνίδια, η βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών από τους παρόχους και η ευαισθητοποίηση του κοινού και των εμπλεκόμενων φορέων για τους κινδύνους του ανεξέλεγκτου στοιχηματισμού.

4. Διεθνής Συνεργασία και Ανταλλαγή Βέλτιστων Πρακτικών

Η αγορά των τυχερών παιγνίων είναι διεθνοποιημένη, γεγονός που καθιστά απαραίτητη τη συνεργασία του Παρατηρητηρίου με διεθνείς οργανισμούς και φορείς και στόχευση σε δράσεις, όπως:

- Συνεργασία με αντίστοιχα παρατηρητήρια και ρυθμιστικές αρχές σε χώρες της ΕΕ και διεθνώς.

- ο Συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα και ανταλλαγή δεδομένων.
- ο Παρακολούθηση νομοθετικών εξελίξεων και βέλτιστων πρακτικών σε άλλες χώρες.

Εκτιμώμενα οφέλη από την ανάπτυξη διεθνών συνεργασιών είναι η δυνατότητα προσαρμογής της ελληνικής αγοράς στις διεθνείς τάσεις, η υιοθέτηση καινοτόμων πρακτικών στη ρύθμιση των τυχερών παιγνίων και η ενίσχυση του κύρους της Ελλάδας ως υπεύθυνης ρυθμιστικής αρχής στον κλάδο.

5. Διαφάνεια και Πρόσβαση στην Πληροφόρηση

Τέλος, το Παρατηρητήριο θα λειτουργεί ως κεντρική πηγή πληροφόρησης για την αγορά τυχερών παιγνίων με στόχο τη συλλογή και τήρηση δεδομένων και στοχευμένες δράσεις, που περιλαμβάνουν τις ακόλουθες:

- ο Δημοσίευση ετήσιων και τριμηνιαίων εκθέσεων με αναλυτικά δεδομένα για την αγορά.
- ο Διατήρηση δημόσιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας με προσβάσιμα δεδομένα και αναφορές.
- ο Παροχή πληροφοριών στους πολίτες, ερευνητές και φορείς πολιτικής.

Η προσήλωση στη διαφάνεια και η πρόσβαση στην πληροφόρηση αποσκοπεί στη βελτίωση του επιπέδου της διαφάνειας στον κλάδο των τυχερών παιγνίων, την ενίσχυση της εμπιστοσύνης του κοινού στις νόμιμες επιχειρήσεις τυχερών παιγνίων και τη διευκόλυνση της λήψης τεκμηριωμένων αποφάσεων από τους φορείς χάραξης πολιτικής.

5.3 Οργανόγραμμα Παρατηρητηρίου και Οργανωτική Σχέση με τα Λοιπά Ενδιαφερόμενα Μέρη

Η επιτυχημένη λειτουργία του Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων απαιτεί έναν σαφή οργανωτικό σχεδιασμό που θα διασφαλίζει την αποτελεσματική διοίκησή του, την εύρυθμη συνεργασία των εμπλεκόμενων φορέων και την αξιοποίηση της συλλογής και ανάλυσης δεδομένων.

1. Οργανόγραμμα Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων

Το οργανόγραμμα του Παρατηρητηρίου σχεδιάζεται με βάση τη βέλτιστη διαχείριση των δεδομένων, την ενίσχυση της διαφάνειας και τη διευκόλυνση της επικοινωνίας μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων. Η διοικητική του δομή αποτελείται από:

- **Επιστημονικό Συμβούλιο Παρατηρητηρίου**
Αποτελεί το ανώτατο όργανο διοίκησης και στρατηγικής. Περιλαμβάνει εκπροσώπους της ΕΕΕΠ, κυβερνητικών φορέων, πανεπιστημίων και ανεξάρτητων ειδικών και εγκρίνει τις στρατηγικές αποφάσεις, τις ετήσιες αναφορές και τις πρωτοβουλίες πολιτικής.
- **Εκτελεστικός Διευθυντής/Προϊστάμενος Δομής**

Εποπτεύει τη συνολική λειτουργία του Παρατηρητηρίου και αναφέρεται στο Επιστημονικό Συμβούλιο, είναι υπεύθυνος για την εφαρμογή των στρατηγικών αποφάσεων και τη διαχείριση των επιχειρησιακών μονάδων.

- **Τμήμα Έρευνας & Ανάλυσης Δεδομένων**

Συγκεντρώνει και αναλύει δεδομένα από παρόχους τυχερών παιγνίων και ρυθμιστικές αρχές, διενεργεί έρευνες σχετικά με τις κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις των τυχερών παιχνιδιών και επεξεργάζεται στοιχεία για τη σύνταξη αναφορών και δεικτών πολιτικής.

- **Τμήμα Διαχείρισης Τεχνολογίας & Καινοτομίας**

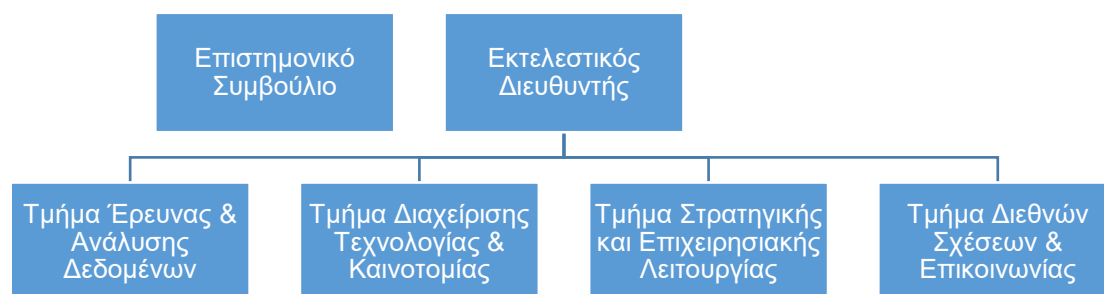
Διαχειρίζεται τα πληροφοριακά συστήματα και τα εργαλεία ανάλυσης δεδομένων, αναπτύσσει ψηφιακές πλατφόρμες για τη διάχυση της πληροφορίας και υποστηρίζει τις διαδικασίες αυτοματοποιημένης ανάλυσης των στοιχείων της αγοράς.

- **Τμήμα Στρατηγικής και Επιχειρησιακής Λειτουργίας**

Διαμορφώνει τη στρατηγική του Παρατηρητηρίου, διαχειρίζεται την καθημερινή του λειτουργία και σχεδιάζει και υλοποιεί τη συμμετοχή σε ευρωπαϊκά και διεθνή προγράμματα για την αγορά των τυχερών παιγνίων.

- **Τμήμα Διεθνών Σχέσεων & Επικοινωνίας**

Διαχειρίζεται συνεργασίες με διεθνείς ρυθμιστικές αρχές και φορείς έρευνας και διαμορφώνει και διαχειρίζεται την επικοινωνία του Παρατηρητηρίου.



Το Παρατηρητήριο Τυχερών Παιγνίων απαιτείται να έχει μια σύνθετη αλλά ευέλικτη οργανωτική δομή που θα επιτρέπει την αποτελεσματική συλλογή, ανάλυση και αξιοποίηση δεδομένων. Η οργανωτική του σχέση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, τόσο εντός όσο και εκτός της ΕΕΕΠ, θα διασφαλίζει την ορθή εποπτεία της αγοράς, την

προστασία των πολιτών και τη διαμόρφωση πολιτικών βασισμένων σε πραγματικά δεδομένα.

Μέσω της συνεργασίας με δημόσιους, ιδιωτικούς και διεθνείς φορείς, το Παρατηρητήριο θα αποτελέσει ένα κεντρικό εργαλείο διαφάνειας και υπεύθυνης διαχείρισης των τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα.

Επομένως, το Παρατηρητήριο δεν λειτουργεί απομονωμένα, αλλά ενσωματώνεται στο οικοσύστημα ρύθμισης της αγοράς των τυχερών παιγνίων μέσω δομημένων σχέσεων συνεργασίας με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

A. Εσωτερικά Μέρη – Συνεργασία με την ΕΕΕΠ

- **Διοίκηση της ΕΕΕΠ**

Συμμετοχή στο Διοικητικό Συμβούλιο του Παρατηρητηρίου, έγκριση στρατηγικών κατευθύνσεων και πολιτικών και συνεργασία σε ζητήματα ρυθμιστικής εποπτείας και συμμόρφωσης.

- **Γενικές Διευθύνσεις της ΕΕΕΠ**

Ανταλλαγή δεδομένων και αναφορών, παροχή τεχνικής και νομικής υποστήριξης και κοινές πρωτοβουλίες για την αντιμετώπιση του παράνομου στοιχηματισμού.

- **Ομάδα Υλοποίησης του Έργου**

Υλοποίηση τεχνολογικών υποδομών και επιχειρησιακών διαδικασιών του Παρατηρητηρίου, συνεχής επικοινωνία με τα επιμέρους τμήματα για την αξιολόγηση της λειτουργίας.

B. Εξωτερικά Μέρη – Συνεργασία με άλλους Φορείς

- **Ρυθμιστικές Αρχές & Κυβερνητικοί Φορείς**

Το Παρατηρητήριο θα παρέχει δεδομένα και μελέτες στο Υπουργείο Οικονομικών, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και θα προωθεί συνεργασίες για τη διαμόρφωση φορολογικών και νομικών πολιτικών.

- **Πάροχοι Τυχερών Παιγνίων**

Συνεργασία για την υποβολή στοιχείων αγοράς και συμμόρφωσης, δημιουργία πλαισίου διαφάνειας και δικαιοσύνης στις συναλλαγές και πρόσβαση σε αναφορές και δεδομένα σχετικά με τη λειτουργία της αγοράς.

- **Παίκτες & Καταναλωτές**

Το Παρατηρητήριο θα λειτουργεί ως κέντρο πληροφόρησης και προώθησης υπεύθυνου στοιχηματισμού και θα παρέχει πρόσβαση σε δεδομένα σχετικά με τις πιθανότητες κέρδους και την ασφάλεια των στοιχημάτων.

- **Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις & Ακαδημαϊκά Ιδρύματα**

Συνεργασία για τη μελέτη των κοινωνικών επιπτώσεων των τυχερών παιχνιδιών και πρόσβαση στα δεδομένα του Παρατηρητηρίου για επιστημονικές αναλύσεις και έρευνες.

5.4 Ανάλυση Εργασιακού Φόρτου ανά Αρμοδιότητα και Ανάλυση Καθηκόντων

Ο Εκτελεστικός Διευθυντής/Προϊστάμενος ως γενικός διαχειριστής και συντονιστής του συνόλου των έργων και δράσεων του Παρατηρητηρίου είναι πλήρους απασχόλησης και συντονίζει τις διοικητικές διαδικασίες, τον στρατηγικό σχεδιασμό, τη διαχείριση των συμβάσεων, κοκ. Επίσης, συντονίζει τα διοικητικά θέματα που προκύπτουν στα πλαίσια συνεργασίας με λοιπές υπηρεσίες και φορείς του δημοσίου ή και του ιδιωτικού τομέα. Διασφαλίζει ότι το έργο λειτουργεί με γνώμονα την αποστολή του Παρατηρητηρίου.

Το επιστημονικό συμβούλιο αποτελείται από πρόσωπα εγνωσμένου κύρους και εμπειρογνωμοσύνης, συμβουλεύει και ασκεί επιστημονική εποπτεία και αξιολόγηση επί του συνόλου του επιστημονικού έργου που εκπονείται στο Παρατηρητήριο,

Οι επιστημονικοί συνεργάτες - ερευνητές θα επιμελούνται της συλλογής, επεξεργασίας και ανάλυσης ερευνητικών στοιχείων και της σύνταξης των ετήσιων εκθέσεων της τρέχουσας κατάστασης στην Ελλάδα, καθώς και των λοιπών δημοσιευμάτων του Παρατηρητηρίου.

Το λοιπό προσωπικό του Παρατηρητηρίου θα είναι μόνιμοι υπάλληλοι και θα παρέχει όλη την απαραίτητη, είτε διοικητική είτε επιστημονική, υποστήριξη, ανάλογα με τις ανάγκες του Παρατηρητηρίου.

5.5 Προσδιορισμός Απαιτούμενου Προσωπικού

Το Παρατηρητήριο αναμένεται να απασχολεί, κατ' ελάχιστον, το ακόλουθο προσωπικό:

Ο Διευθυντής ως γενικός διαχειριστής και συντονιστής του συνόλου των έργων και δράσεων του Παρατηρητηρίου. Εκτιμάται ότι μπορεί να προσληφθεί με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ ανταποδοτικού χαρακτήρα, με το σύστημα της επιλογής, για την κάλυψη των αναγκών του Παρατηρητηρίου.

Τα τυπικά προσόντα του υποψήφιου Διευθυντή απαριθμούνται στα εξής:

- i) Να είναι κάτοχος πτυχίου ανώτατης σχολής της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, σε γνωστικό αντικείμενο συναφές με το αντικείμενο του Παρατηρητηρίου ή στα γνωστικά αντικείμενα της διοίκησης επιχειρήσεων ή των οικονομικών επιστημών.
- ii) Να κατέχει προϋπηρεσία τουλάχιστον πέντε (5) ετών σε θέση ευθύνης στο δημόσιο, ευρύτερο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα.
- iii) Να κατέχει άριστα τουλάχιστον μία ξένη γλώσσα.

Τα λοιπά επιπρόσθετα προσόντα έχουν ως εξής:

- i) Να είναι κάτοχος μεταπτυχιακού τίτλου σε γνωστικό αντικείμενο συναφές με το αντικείμενο του Παρατηρητηρίου, ή της διοίκησης επιχειρήσεων ή των οικονομικών επιστημών.

- ii) Να έχει εμπειρία σε θέματα Διοίκησης Καινοτομίας ή Διοίκησης Τεχνολογίας ή Διοίκηση Οργανώσεων.

Οι επιστημονικοί συνεργάτες - ερευνητές θα είναι εξωτερικοί συνεργάτες και διδάκτορες ή υποψήφιοι διδάκτορες, με τεκμηριωμένη εμπειρία τριών (3) ετών στην κοινωνική έρευνα, με ικανότητα χρήσης ποσοτικών, ποιοτικών και υπολογιστικών μεθόδων.

Το λοιπό προσωπικό του Παρατηρητηρίου θα είναι μόνιμοι υπάλληλοι, με τεκμηριωμένη εμπειρία τριών (3) ετών στη διοικητική και επιστημονική υποστήριξη μεγάλων έργων, και με συνάφεια στις δραστηριότητες και τους σκοπούς του Παρατηρητηρίου.

5.6 Προσχέδιο Οργανισμού (Κανονισμού) Παρατηρητηρίου

Το Προσχέδιο Οργανισμού (Κανονισμού) Λειτουργίας του Παρατηρητηρίου διαμορφώνεται με σκοπό τη θέσπιση των βασικών κανόνων λειτουργίας, τη διασφάλιση της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών, καθώς και τη διαμόρφωση ενός αξιόπιστου πλαισίου διακυβέρνησης.

Επιπρόσθετα, το προσχέδιο κανονισμού διαμορφώνει ένα ευέλικτο και διαφανές πλαίσιο λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά του και τη χρησιμότητά του ως ρυθμιστικού εργαλείου για την αγορά των τυχερών παιγνίων.

Άρθρο 1 – Σκοπός και Αντικείμενο

Το Παρατηρητήριο της Αγοράς των Τυχερών Παιγνίων ιδρύεται με σκοπό:

- Τη συλλογή, ανάλυση και διάχυση δεδομένων σχετικά με την αγορά των τυχερών παιγνίων, την εξέλιξή της, τις επιπτώσεις της και τη ρυθμιστική συμμόρφωση.
- Την ενίσχυση της διαφάνειας και της εποπτείας στον κλάδο, συμβάλλοντας στη χάραξη στρατηγικών και πολιτικών.
- Την προστασία των παικτών και την πρόληψη του εθισμού, μέσω της ανάπτυξης μέτρων για τον υπεύθυνο στοιχηματισμό.
- Τη διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων, διασφαλίζοντας μια ολιστική προσέγγιση στη ρύθμιση του κλάδου.

Άρθρο 2 – Νομική Υπόσταση και Διοικητική Δομή

- **Νομική Μορφή:** Το Παρατηρητήριο λειτουργεί ως **αυτοτελής φορέας υπό την εποπτεία της ΕΕΕΠ**, με νομική μορφή δημόσιου φορέα ειδικού σκοπού, σύμφωνα με τις συστάσεις της **Ενότητας 4.4.1**.
- **Διοικητική Υπαγωγή:** Το Παρατηρητήριο λογοδοτεί στη Διοίκηση της **ΕΕΕΠ**, ενώ λειτουργεί με οργανωτική και επιχειρησιακή αυτοτέλεια.
- **Επιστημονικό Συμβούλιο:** Η λειτουργία του Παρατηρητηρίου εποπτεύεται από **Επιστημονικό Συμβούλιο (ΕΣ)**, το οποίο περιλαμβάνει:
 - Πρόεδρο (εκπρόσωπο της ΕΕΕΠ)

- Εκπρόσωπο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων
 - Εκπρόσωπο της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα
 - Ακαδημαϊκό με εξειδίκευση στα τυχερά παίγνια/εφαρμοσμένη έρευνα
 - 2 ερευνητές/κατόχους διδακτορικού με εμπειρία στις έρευνες ή/και στη διοίκηση οργανισμών
 - Εκπρόσωπο καταναλωτών
- **Εκτελεστική Διεύθυνση:** Υπεύθυνη για την καθημερινή λειτουργία και υλοποίηση των αποφάσεων του ΔΣ.

Άρθρο 3 – Οργανόγραμμα και Επιχειρησιακές Μονάδες

3.1. Βασικές Διοικητικές Δομές

Το Παρατηρητήριο περιλαμβάνει τα εξής τμήματα:

- **Τμήμα Έρευνας & Ανάλυσης Δεδομένων**
- **Τμήμα Διαχείρισης Τεχνολογίας και Καινοτομίας**
- **Τμήμα Στρατηγικής και Επιχειρησιακής Λειτουργίας**
- **Τμήμα Διεθνών Σχέσεων και Επικοινωνίας**

Άρθρο 4 – Λειτουργία και Σχέσεις με Ενδιαφερόμενα Μέρη

Η ίδρυση του Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων αποτελεί μια πολυδιάστατη πρωτοβουλία που επηρεάζει και αλληλεπιδρά με διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπονται τα παρακάτω:

- Συνεργασία με την ΕΕΕΠ: Το Παρατηρητήριο παρέχει τακτικά στοιχεία και αναφορές στην ΕΕΕΠ.
- Σχέσεις με Παρόχους Τυχερών Παιγνίων: Οι πάροχοι υποχρεούνται να υποβάλλουν δεδομένα προς ανάλυση.
- Διασύνδεση με Κοινωνικές Οργανώσεις: Ενημέρωση και κοινές δράσεις ευαισθητοποίησης για τον υπεύθυνο στοιχηματισμό.
- Σχέσεις με την Ακαδημαϊκή Κοινότητα: Συμμετοχή σε έρευνες και αναλύσεις.

Άρθρο 5 – Χρηματοδότηση και Οικονομική Διαχείριση

Η οικονομική διαχείριση γίνεται με ετήσιο προϋπολογισμό που ελέγχεται από ανεξάρτητη επιτροπή και οι πηγές χρηματοδότησης περιλαμβάνουν:

- Κρατική Χρηματοδότηση μέσω της ΕΕΕΠ
- Έσοδα από αδειοδοτήσεις και πρόστιμα
- Ευρωπαϊκά Προγράμματα & Συνεργασίες
- Ιδιωτικές Χορηγίες υπό όρους διαφάνειας

Άρθρο 6 – Διαφάνεια και Υποχρεώσεις Αναφοράς

- Ετήσιες Αναφορές: Το Παρατηρητήριο δημοσιεύει ετήσια έκθεση με ανάλυση δεδομένων, τάσεων και προτάσεων πολιτικής.
- Προγραμματισμός: Το Παρατηρητήριο εκπονεί και δημοσιεύει ετήσιο πρόγραμμα εργασιών.
- Βιωσιμότητα: Το Παρατηρητήριο εκπονεί τις προδιαγραφές για σύνταξη της ετήσιας έκθεσης βιωσιμότητας των παρόχων τυχερών παιγνίων.
- Ανοιχτά Δεδομένα: Ορισμένα στοιχεία θα είναι προσβάσιμα στο κοινό μέσω ψηφιακής πλατφόρμας.
- Εσωτερικός & Εξωτερικός Έλεγχος: Υποχρεωτικός έλεγχος από ανεξάρτητους φορείς.

Άρθρο 7 – Τελικές Διατάξεις & Μεταβατικές Ρυθμίσεις

- Έναρξη Λειτουργίας: Το Παρατηρητήριο ξεκινά με πιλοτική φάση διάρκειας 12 μηνών.
- Θεσμική Προσαρμογή: Δυνατότητα τροποποίησης του κανονισμού ανάλογα με τις ανάγκες της αγοράς.

6 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ

6.1 Εισαγωγή

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο αναπτύσσεται το αντικείμενο «Μελέτη για την οικονομική λειτουργία του Παρατηρητηρίου».

6.2 Αναλυτική Πρόταση Χρηματοδότησης της Λειτουργία του Παρατηρητηρίου

Η δημιουργία ενός νέου οργανισμού (παρατηρητηρίου) που θα ασχολείται με τις εταιρείες τυχερών παιγνίων και θα επικεντρώνεται στην κοινωνική ευθύνη των επιχειρήσεων αυτών, στη συγκέντρωση δεδομένων και ανάλυση στατιστικών στοιχείων για τις τάσεις της αγοράς και τις συμπεριφορές των παικτών, καθώς και στην καταγραφή και αξιολόγηση των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων των τυχερών παιγνίων, αποτελεί έναν κρίσιμο βήμα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και της υπευθυνότητας στον κλάδο. Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο, εξετάζονται πέντε κύριες πηγές χρηματοδότησης και έξι εναλλακτικές για τη δημιουργία και τη βιωσιμότητα ενός τέτοιου οργανισμού, το επιχειρησιακό πλάνο του οργανισμού, καθώς επίσης τα δυνατά και αδύνατα σημεία του νέου οργανισμού και οι ευκαιρίες και οι απειλές που υπάρχουν (ανάλυση SWOT).

6.2.1 Τρόποι Χρηματοδότησης του Παρατηρητηρίου

Χρηματοδότηση από την ΕΕΕΠ

Η χρηματοδότηση από την ΕΕΕΠ (Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων) θα μπορούσε να αποτελέσει μια σημαντική πηγή εσόδων. Ως εποπτεύουσα αρχή των εταιρειών τυχερών παιγνίων, η ΕΕΕΠ θα μπορούσε να παρέχει κεφάλαια για τη στήριξη δράσεων κοινωνικής ευθύνης, προσφέροντας έναν θεσμικό ρόλο στον νέο οργανισμό.

Χρηματοδότηση από Βραβεία Κοινωνικής Ευθύνης (CSR Awards)

Ένας εξίσου σημαντικός τρόπος χρηματοδότησης θα μπορούσε να προέλθει από βραβεία Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης (CSR Awards). Οι στοιχηματικές εταιρείες, που διακρίνονται για τις δράσεις τους στην κοινωνική ευθύνη, μπορούν να συμμετέχουν σε ειδικές εκδηλώσεις και διαγωνισμούς. Για παράδειγμα, το Παρατηρητήριο μπορεί να διοργανώνει Ετήσια Συνέδρια Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης, όπου θα συμμετέχουν και θα βραβεύονται στοιχηματικές εταιρείες. Οι στοιχηματικές θα μπορούν να συνεισφέρουν μέσω συνδρομών ή χορηγιών ή μέσω συμμετοχής σε προγράμματα πιστοποίησης, που θα διασφαλίζουν την τήρηση των κριτηρίων αξιολόγησης Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης που θα θέτει το Παρατηρητήριο. Αυτή η διαδικασία μπορεί να αποτελέσει μία σημαντική πηγή εσόδων.

Εισοδήματα από Συμβουλευτικές Υπηρεσίες ή Μελέτες

Ένας ακόμη τρόπος ενίσχυσης των εσόδων του οργανισμού είναι η προσφορά συμβουλευτικών υπηρεσιών σε άλλες οντότητες ως Experts. Ο οργανισμός μπορεί να διαθέτει εξειδικευμένα στελέχη που θα παρέχουν κατευθυντήριες γραμμές και στρατηγικές για την εφαρμογή πρωτοβουλιών Κοινωνικής Ευθύνης/Βιωσιμότητας σε άλλες εταιρείες, είτε στον ίδιο κλάδο είτε σε άλλους τομείς, καθώς και στη διενέργεια έρευνας μέσω εξειδικευμένων μελετών για τον κλάδο. Αυτές οι υπηρεσίες μπορούν να διατίθενται με χρέωση, προσφέροντας σημαντικά κέρδη.

Έσοδα από Impact Assessments

Ένας ακόμα τρόπος είναι η αξιολόγηση των εταιρειών με βάση τα αποτελέσματα των δράσεων τους στην κοινωνική ευθύνη. Η σύνταξη των Impact Assessments Annual Reports, που θα περιλαμβάνουν όλες τις κοινωνικές δράσεις των εταιριών του κλάδου των τυχερών παιγνίων κατά έτος, μπορεί να γίνει από το Παρατηρητήριο και να προσφέρεται ως υπηρεσία στις εταιρείες. Πιο συγκεκριμένα, οι εταιρείες μπορούν να προβαίνουν σε ετήσιες αναλύσεις, τις οποίες θα παρουσιάζουν στους μετόχους και το ευρύ κοινό, κάτι που θα προσδίδει κύρος στο Παρατηρητήριο και θα προσφέρει επιπρόσθετα έσοδα.

Νομοθετική Ρύθμιση Εισφοράς Κοινωνικής Ευθύνης

Τέλος, προτείνεται μια νομοθετική ρύθμιση που θα επιτρέπει την απόδοση μέρους του τζίρου των εταιρειών τυχερών παιγνίων σε δράσεις κοινωνικής ευθύνης. Συγκεκριμένα, προτείνεται η εφαρμογή ενός σταθερού τέλους επί του GGR (Gross Gaming Revenue), που θα αποδίδεται απευθείας στο Παρατηρητήριο για την προώθηση των δράσεων Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης.

Ενδεικτικά, αν για παράδειγμα οριστεί ως εισφορά κοινωνικής ευθύνης το **0,1 %** θα έχει το Παρατηρητήριο ένα ετήσιο έσοδο της τάξης των 270 χιλ. ευρώ περίπου, ποσό το οποίο υπερκαλύπτει το ενδεικτικό ετήσιο συνολικό κόστος του Παρατηρητηρίου, όπως αναφέρεται στην ενότητα 6.2.2.

Από την πλευρά τους οι πάροχοι τυχερών παιγνίων θα επιβαρυνθούν με τα παρακάτω ποσά:

A/A	Πάροχος	GGR 6M 2024	Εκτιμώμενο GGR 2024	Εισφορά 0,1 % για Παρατηρητήριο
<i>Ποσά σε €</i>				
1	ΟΠΑΠ	752.802.002	1.500.000.000	150.000
2	Διαδικτυακές εταιρίες	480.838.327	960.000.000	96.000
3	Καζίνο	115.408.312	230.000.000	23.000
Σύνολο		1.349.048.641	2.690.000.000	269.000

Αυτή η προσέγγιση όχι μόνο θα προσφέρει μια σταθερή ροή χρηματοδότησης, αλλά θα δίνει και την ευκαιρία στις εταιρείες να αποδεικνύουν έμπρακτα την κοινωνική τους συνεισφορά.

Εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης θα μπορούσαν να είναι και οι παρακάτω:

Συνεργασία με Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ)

Το Παρατηρητήριο θα μπορούσε να αναπτύξει συνεργασίες με ΜΚΟ που ασχολούνται με κοινωνικά και περιβαλλοντικά ζητήματα. Μέσω τέτοιων συνεργασιών, οι στοιχηματικές εταιρείες θα μπορούν να κατευθύνουν ένα μέρος των εσόδων τους σε κοινές δράσεις με ΜΚΟ, όπως προγράμματα ενίσχυσης της εκπαίδευσης, δράσεις περιβαλλοντικής ευαισθητοποίησης, αθλητικές δραστηριότητες κτλ. Οι ΜΚΟ, από την πλευρά τους, μπορούν να προσφέρουν εξειδικευμένη τεχνογνωσία και πρόσβαση σε κοινότητες που έχουν ανάγκη, καθιστώντας τη συμβολή τους στην κοινωνική ευθύνη

πιο ουσιαστική και προσφέροντας τη δυνατότητα επιπλέον χρηματοδότησης μέσω κοινών εγχειρημάτων.

Συμμετοχή σε Ευρωπαϊκά Προγράμματα Χρηματοδότησης

Η συμμετοχή σε ευρωπαϊκά προγράμματα χρηματοδότησης για την κοινωνική ευθύνη και την καινοτομία μπορεί να ανοίξει νέες πηγές εσόδων. Πολλά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στοχεύουν στη χρηματοδότηση πρωτοβουλιών που συνδέονται με την κοινωνική αλληλεγγύη, την προστασία των καταναλωτών και την ενίσχυση της εταιρικής ευθύνης. Το Παρατηρητήριο μπορεί να αναζητήσει επιδοτήσεις για προγράμματα Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης που θα εφαρμόζονται στις εταιρείες τυχερών παιγνίων ή για την ανάπτυξη καινοτόμων τεχνολογιών παρακολούθησης και αξιολόγησης της κοινωνικής ευθύνης.

Δημιουργία Πλατφόρμας Crowdfunding για δράσεις κοινωνικής ευθύνης

Η ανάπτυξη μιας ειδικής πλατφόρμας crowdfunding για δράσεις κοινωνικής ευθύνης στις στοιχηματικές εταιρείες θα μπορούσε να αποτελέσει μια καινοτόμα λύση. Μέσω αυτής, οι εταιρείες μπορούν να υποστηρίξουν συγκεκριμένα projects Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης και οι καταναλωτές, που θα επιθυμούν να δουν τα στοιχηματικά έσοδα να επιστρέφουν στην κοινωνία, θα μπορούν να συνεισφέρουν. Ταυτόχρονα, οι εταιρείες θα μπορούν να επιδεικνύουν τη διαφάνειά τους προς το κοινό, ανακοινώνοντας τις δράσεις που θα υλοποιηθούν μέσω της πλατφόρμας.

Δημιουργία Ειδικού Ταμείου Κοινωνικής Ευθύνης

Επίσης, θα μπορούσε να δημιουργηθεί ένα ειδικό ταμείο κοινωνικής ευθύνης, στο οποίο οι εταιρείες τυχερών παιγνίων θα μπορούν να συνεισφέρουν βάσει των εσόδων τους. Αυτό το ταμείο θα το διαχειρίζεται το Παρατηρητήριο και θα χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση πρωτοβουλιών κοινωνικής ευθύνης σε διάφορους τομείς, όπως η εκπαίδευση, η υγεία, ο αθλητισμός και η καταπολέμηση του τζόγου. Το ταμείο θα μπορούσε να λειτουργεί με συγκεκριμένους κανόνες και ποσοστά συνεισφοράς, εξασφαλίζοντας σταθερά έσοδα για τις δράσεις του Παρατηρητηρίου.

Εκπαιδευτικά Προγράμματα και Σεμινάρια

Το Παρατηρητήριο θα μπορούσε να προσφέρει εκπαιδευτικά προγράμματα και σεμινάρια για την κοινωνική ευθύνη, απευθυνόμενο σε στοιχηματικές εταιρείες αλλά και σε άλλους κλάδους. Μέσω αυτών των σεμιναρίων, οι συμμετέχοντες θα εκπαιδεύονται στις καλύτερες πρακτικές εταιρικής κοινωνικής ευθύνης, στη διαφάνεια και την κοινωνική συνεισφορά, παρέχοντας επίσης πρόσθετη χρηματοδότηση από τα δίδακτρα και τις συνδρομές των συμμετεχόντων.

Χορηγίες από Ιδιωτικές Εταιρείες

Μια άλλη πηγή χρηματοδότησης θα μπορούσε να είναι οι χορηγίες από ιδιωτικές εταιρείες που δεν δραστηριοποιούνται στον χώρο των τυχερών παιγνίων, αλλά επιθυμούν να συνδεθούν με δράσεις κοινωνικής ευθύνης. Οι εταιρείες αυτές θα μπορούσαν να υποστηρίξουν τον νέο οργανισμό μέσω χορηγιών και να προβάλλουν τη συμβολή τους στην κοινωνική αλληλεγγύη και την υπευθυνότητα, ενισχύοντας παράλληλα το προφίλ τους.

6.2.2 Επιχειρησιακό Πλάνο για τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου

Για μια ευέλικτη και οικονομική λειτουργία του νέου οργανισμού, προτείνεται η ύπαρξη επιστημονικού συμβουλίου, εκτελεστικού διευθυντή (γενικού διευθυντή), καθώς και η αξιοποίηση εξωτερικών συνεργατών και πόρων από άλλους φορείς, όπως η ΕΕΕΠ (Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων).

Η πρόταση αυτή έχει τα παρακάτω βασικά πλεονεκτήματα:

1. Μείωση Δαπανών μέσω Εξωτερικών Συνεργατών:

- Συνεργασίες με την ΕΕΕΠ ή άλλους φορείς για την παροχή πόρων (χώρος γραφείου, νομική υποστήριξη).
- Μίσθωση τεχνολογικών λύσεων και υποστήριξης μέσω εξωτερικών παρόχων για αποφυγή πρόσληψης πλήρους προσωπικού.

2. Διαχείριση Εργασιών με ευέλικτη προσέγγιση:

- Οι 5 εργαζόμενοι αναλαμβάνουν πολυδιάστατους ρόλους με επίκεντρο την ευελιξία και τη διαχείριση βάσει έργου (project-based management).
- Κάθε υπεύθυνος μπορεί να διαχειρίζεται εξωτερικές ομάδες για μεγαλύτερα έργα.

3. Στόχευση Αποτελεσματικής Δικτύωσης και Προβολής:

- Ανάθεση σε εξωτερικά PR και marketing agencies με έμφαση στη βελτιστοποίηση των δαπανών για μέγιστη προβολή του οργανισμού.

Με αυτό το μοντέλο λειτουργίας, το παρατηρητήριο μπορεί να λειτουργεί αποδοτικά με μία βασική ομάδα και να επεκτείνεται μέσω συνεργασιών και ανάθεσης εργασιών σε εξωτερικούς συνεργάτες.

Ακολουθεί μία ενδεικτική δομή και ένας ετήσιος προϋπολογισμός για τον νέο οργανισμό:

1. Δομή Οργανισμού

A) Κύριες Θέσεις Εργασίας

1. Γενικός Διευθυντής/ντρια

- Ρόλος: Στρατηγική ηγεσία, συνεργασίες, διαχείριση βασικών συνεργατών και επαφών με εξωτερικούς φορείς (π.χ. ΕΕΕΠ), ανάπτυξη δικτύων.
- Αριθμός: 1
- Ετήσιος Μισθός: 70.000€

B) Αξιοποίηση Εξωτερικών Συνεργατών από ΕΕΕΠ και Άλλους Φορείς

Όπως αναφέρθηκε και πιο πάνω, αντί για πλήρες προσωπικό, προτείνεται η μίσθωση εξειδικευμένων υπηρεσιών από εξωτερικούς φορείς.

Η ΕΕΕΠ μπορεί να παρέχει:

- Χώρο γραφείου (π.χ. ενοικίαση γραφείων ή χώρων συνεδριάσεων).
- Νομική υποστήριξη σε συνεργασία με τον νομικό σύμβουλο της ΕΕΕΠ.
- Πρόσβαση σε εξειδικευμένες μελέτες, δεδομένα και αναλύσεις εταιρικής κοινωνικής ευθύνης από τους πόρους της ΕΕΕΠ.

2. Ετήσιος Προϋπολογισμός για Παρατηρητήριο

A) Μισθολογικό Κόστος

Θέσεις Εργασίας	Αριθμός Ατόμων	Ετήσιος Μισθός ανά Άτομο (μέσος όρος)	Συνολικό Ετήσιο Κόστος
Γενικός Διευθυντής (CEO)	1	70.000 €	70.000 €
Σύνολο Μισθολογικού Κόστους	1		70.000€

B) Λειτουργικά Έξοδα και Μίσθωση Υπηρεσιών

1. Μίσθωση Χώρου από ΕΕΕΠ (ή άλλον συνεργαζόμενο φορέα): 1.500€ / μήνα = 18.000€ ετησίως
2. Λογαριασμοί (ηλεκτρικό, νερό, internet): 500€ / μήνα = 6.000€ ετησίως
3. Μίσθωση Εξοπλισμού και Λογισμικού (CRM, CSR πλατφόρμα, αναλύσεις δεδομένων): 15.000€ ετησίως
4. Υπηρεσίες Εξωτερικού Λογιστή και Νομικού Συμβούλου: 20.000€ ετησίως
5. Εξωτερικές Υπηρεσίες PR/Marketing: 30.000€ ετησίως
6. Τεχνική Υποστήριξη (ανάθεση σε εξωτερικό πάροχο): 15.000€ ετησίως
7. Διαφημιστική Δαπάνη (προβολή, PR): 25.000€ ετησίως

Γ) Συνολικός Ετήσιος Προϋπολογισμός

<u>Κατηγορία Δαπάνης</u>	<u>Κόστος</u>
Συνολικό Μισθολογικό Κόστος	70.000 €
Μίσθωση Χώρου	18.000 €
Λειτουργικά Έξοδα	6.000 €
Μίσθωση Εξοπλισμού και Λογισμικού	15.000 €
Υπηρεσίες Λογιστή και Νομικού Συμβούλου	20.000 €
Εξωτερικές Υπηρεσίες PR / Marketing	30.000 €
Τεχνική Υποστήριξη	15.000 €
Διαφημιστική Δαπάνη	25.000 €
<u>Σύνολο Ετήσιου Προϋπολογισμού</u>	<u>199.000 €</u>

6.3 SWOT Ανάλυση

Strengths (Δυνατά Σημεία)

1. **Εξειδίκευση στην Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη (ΕΚΕ):** Ο οργανισμός προσφέρει εξειδικευμένες υπηρεσίες και πιστοποιήσεις ΕΚΕ, οι οποίες είναι όλο και πιο σημαντικές για τις εταιρείες τυχερών παιγνίων που θέλουν να βελτιώσουν την εικόνα τους.
2. **Αναγνώριση από την ΕΕΕΠ:** Η υποστήριξη από την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων ενισχύει τη νομιμοποίηση και την αξιοπιστία του οργανισμού.
3. **Πολλαπλές Πηγές Εσόδων:** Από θεσμοθετημένα βραβεία, συμβουλευτικές υπηρεσίες, Impact Assessments Reports, και τη συνεργασία με άλλους φορείς, εξασφαλίζεται σταθερή ροή εισοδημάτων από διάφορες πηγές.
4. **Διεθνείς Συνεργασίες και Χρηματοδοτήσεις:** Οι δυνατότητες πρόσβασης σε ευρωπαϊκά και διεθνή προγράμματα χρηματοδότησης για κοινωνικές καινοτομίες ενισχύουν τις προοπτικές ανάπτυξης.
5. **Δημιουργία Δεσμών με Κοινότητες:** Ο οργανισμός έχει τη δυνατότητα να συνδεθεί με τοπικές κοινότητες και ΜΚΟ, κάτι που ενισχύει την κοινωνική αποδοχή και συμβάλλει στην καταπολέμηση του αρνητικού κοινωνικού αντίκτυπου του τζόγου. Οι δράσεις εταιρικής κοινωνικής ευθύνης που εστιάζουν σε τοπικές κοινότητες, οικογένειες, και εκπαίδευση μπορούν να έχουν ιδιαίτερα θετική ανταπόκριση.

Weaknesses (Αδυναμίες)

1. **Εξάρτηση από την Εικόνα των Εταιρειών Τζόγου:** Εάν οι εταιρείες τυχερών παιγνίων δεν συμμετέχουν ενεργά ή αντιμετωπίσουν αρνητική δημοσιότητα, αυτό μπορεί να επηρεάσει τη φήμη και τη λειτουργία του οργανισμού.
2. **Δυσκολία Προσέλκυσης Εταιρειών:** Ορισμένες εταιρείες μπορεί να διστάσουν να επενδύσουν σε τέτοιες δράσεις λόγω του κόστους ή της έλλειψης άμεσου κέρδους, ή λόγω της αρνητικής εικόνας του τζόγου.
3. **Κοινωνικές Επιφυλάξεις απέναντι στον Στοιχηματισμό:** Στην ελληνική κοινωνία, υπάρχει ακόμα μια αρνητική στάση απέναντι στον τζόγο. Ενώ είναι νόμιμος και αρκετά διαδεδομένος, πολλοί πολίτες τον βλέπουν ως ηθικά αμφισβητούμενο. Ο οργανισμός πρέπει να είναι προσεκτικός να μην παρουσιάζεται ως “νομιμοποιητής” των τυχερών παιχνιδιών, αλλά να δίνει έμφαση στην κοινωνική συνεισφορά και την υπεύθυνη χρήση.
4. **Δυσπιστία προς Εταιρείες και Οργανισμούς:** Στην Ελλάδα υπάρχει μια γενική δυσπιστία απέναντι σε μεγάλους οργανισμούς και εταιρείες, ειδικά σε τομείς που θεωρούνται κερδοσκοπικοί, όπως είναι τα τυχερά παιχνίδια. Πρέπει να υπάρξει ιδιαίτερη έμφαση στη διαφάνεια και τη λογοδοσία των δράσεων του οργανισμού.
5. **Υψηλό Κόστος Λειτουργίας:** Η διατήρηση ενός οργανισμού με ευρύ φάσμα υπηρεσιών και ελέγχων μπορεί να έχει υψηλό λειτουργικό κόστος, ειδικά αν οι εταιρείες τυχερών παιγνίων δεν συμμετέχουν ενεργά ή αν η χρηματοδότηση είναι ασταθής.

Opportunities (Ευκαιρίες)

1. **Αυξανόμενη Σημασία της Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης:** Ο κλάδος της κοινωνικής ευθύνης αποκτά όλο και μεγαλύτερη σημασία παγκοσμίως. Ειδικά μετά την κρίση, οι επιχειρήσεις στην Ελλάδα άρχισαν να αναγνωρίζουν τη σημασία της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης. Το Παρατηρητήριο μπορεί να επωφεληθεί από αυτή τη στροφή και να προωθήσει συνεργασίες με στοιχηματικές εταιρείες που θέλουν να βελτιώσουν το κοινωνικό τους προφίλ.
2. **Ψηφιακή Καινοτομία και Πλατφόρμες:** Η χρήση τεχνολογικών λύσεων, όπως η ανάπτυξη ψηφιακών πλατφορμών για παρακολούθηση και διαφάνεια των δράσεων κοινωνικής ευθύνης, μπορεί να ενισχύσει τη συμμετοχή των εταιρειών και την απήχηση του Παρατηρητηρίου.
3. **Στήριξη από την Ευρωπαϊκή Ένωση:** Η Ελλάδα επωφελείται από προγράμματα και επιδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης που σχετίζονται με κοινωνικές δράσεις και καινοτομίες. Η αυξημένη προώθηση της κοινωνικής ευθύνης από την ΕΕ και άλλους διεθνείς φορείς μπορεί να προσφέρει πρόσθετες ευκαιρίες χρηματοδότησης και συνεργασιών, ειδικά για προγράμματα Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης που αφορούν την κοινωνική αλληλεγγύη και την υπευθυνότητα.
4. **Συνεργασία με Κλάδους εκτός Τυχερών Παιγνίων:** Το Παρατηρητήριο μπορεί να επεκταθεί πέρα από τον κλάδο των στοιχηματικών, προσφέροντας υπηρεσίες σε άλλες εταιρείες που ενδιαφέρονται για την κοινωνική ευθύνη.

Threats (Απειλές)

1. **Αρνητική Κοινή Γνώμη για τον Στοιχηματισμό:** Η κοινή γνώμη σχετικά με τον τζόγο μπορεί να αποθαρρύνει την εμπλοκή άλλων φορέων και να δημιουργήσει αμφιβολίες για την ηθική βάση του οργανισμού. Ειδικά, τα ελληνικά ΜΜΕ είναι συχνά ιδιαίτερα επικριτικά απέναντι σε επιχειρήσεις που συνδέονται με τον τζόγο. Το Παρατηρητήριο πρέπει να είναι σε ετοιμότητα να αντιμετωπίσει αρνητικά δημοσιεύματα και να διαχειριστεί την επικοινωνία του με το κοινό με την κατάλληλη στρατηγική.
2. **Αναβλητικότητα Εταιρειών στον τομέα της Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης:** Αν οι εταιρείες τυχερών παιγνίων δεν θεωρούν την ΕΚΕ ως προτεραιότητα ή το βλέπουν ως απλή «συμμόρφωση», ο οργανισμός μπορεί να δυσκολευτεί να εφαρμόσει αποτελεσματικά τις δράσεις του.
3. **Ανασφάλεια λόγω μιας μελλοντικής κρίσης:** Αν η οικονομία του κλάδου τυχερών παιγνίων παρουσιάσει ύφεση μελλοντικά, οι εταιρείες μπορεί να μειώσουν τις επενδύσεις τους σε τέτοια προγράμματα, επηρεάζοντας άμεσα τον προϋπολογισμό του οργανισμού.
4. **Ασυνεπής Στήριξη από την Πολιτεία:** Ενώ η πολιτεία συνήθως στηρίζει δράσεις κοινωνικής ευθύνης, είναι πιθανό να αλλάξουν πολιτικές κατευθύνσεις λόγω εκλογικών ή άλλων πολιτικών εξελίξεων, κάτι που μπορεί να αποσταθεροποιήσει το περιβάλλον λειτουργίας του οργανισμού.
5. **Ανταγωνισμός από άλλους παρόμοιους οργανισμούς:** Η ύπαρξη ανταγωνιστικών φορέων Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης μπορεί να δυσκολέψει την εδραίωση του νέου οργανισμού στην αγορά, ειδικά εάν οι υφιστάμενοι οργανισμοί προσφέρουν πιο ελκυστικά ή πιο προσιτά πακέτα υπηρεσιών.

Συμπέρασμα

Επομένως, η δημιουργία ενός βιώσιμου και δυναμικού Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων είναι εφικτή μέσα από ποικίλες πηγές χρηματοδότησης. Η σύνθεση των εσόδων από εισφορές κοινωνικής ευθύνης, παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, αξιολογήσεων, εσόδων από δωρεές κλπ. θα προσφέρει τη βάση για τη μακροχρόνια επιτυχία και την κοινωνική συνεισφορά του Παρατηρητηρίου.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α «Ανάλυση Θεσμικού Πλαισίου Δημοσίων Συμβάσεων»

Ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών», νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την εκπόνηση μελετών, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών.

Οι δημόσιες συμβάσεις, τις οποίες συνάπτουν οι δημόσιοι φορείς με ιδιωτικούς οικονομικούς φορείς, αφορούν δημόσια έργα, προμήθειες, μελέτες υπηρεσίες και συμβάσεις παραχώρησης και ρυθμίζονται από την ευρωπαϊκή και την εθνική νομοθεσία.

Κατ' εφαρμογή των σχετικών Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η χώρα μας θέσπισε το έτος 2016 σχετική νομοθεσία (ν. 4412/2016 και 4413/2016) , η οποία στη συνέχεια τροποποιήθηκε πολλές φορές κυρίως για την επίτευξη ταχύτερων διαδικασιών σύναψης (ενδεικτικά ν. 4605/2019).

Ο νόμος **4412/2016** ενσωμάτωσε την Οδηγία 2014/24/ΕΕ1 (για «κλασικές» δημόσιες συμβάσεις) και την Οδηγία 2014/25/ΕΕ2 (για τις δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται στους «εξαιρούμενους» τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών). Λόγω της ευρωπαϊκής προέλευσής του, αντίστοιχο θεσμικό πλαίσιο με εκείνο που διαμόρφωσε ο ν. 4412/2016 στην Ελλάδα απαντάται και στα υπόλοιπα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προσαρμοσμένο στις εθνικές ιδιαιτερότητες κάθε χώρας.

Εξ άλλου ο **ν.4413/2016** ρυθμίζει τα των συμβάσεων παραχώρησης με σκοπό την ενσωμάτωση στην ελληνική έννομη τάξη της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση και εκτέλεση των συμβάσεων παραχώρησης.

Οι δύο ως άνω νόμοι διέπουν οριζόντια τις δημόσιες συμβάσεις και θέτουν αυστηρές και χρονοβόρες διαδικασίες (εις βάρος της ταχύτητας της διαδικασίας σύναψης) κυρίως στο προσυμβατικό στάδιο με σκοπό τη διασφάλιση της διαφάνειας , της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης συμβάσεων και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των διατιθέμενων προς τον σκοπό αυτό δημοσίων πόρων.

Ωστόσο ειδικοί νόμοι είναι δυνατόν να προβλέπουν την εξαίρεση κάποιων δημοσίων συμβάσεων ή φορέων από την εφαρμογή των άνω νόμων περί δημοσίων συμβάσεων, πάντα με πολύ φειδώ, δεδομένου ότι ,όπως προαναφέρθηκε, οι νόμοι 4412/2016 και 4413/2016 ενσωμάτωσαν οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης με γενική ισχύ.

Οι εξαιρέσεις μπορεί να είναι οριζόντια θεματικές , με την έννοια ότι η εξαίρεση αφορά στο συγκεκριμένο αντικείμενο των συμβάσεων σε κάθε δημόσιο φορέα , δυνητικά όμως και υπό προϋποθέσεις είναι δυνατόν ένας φορέας να εξαιρεθεί νομοθετικά από την εφαρμογή των νόμων 4412/2016 και 4413/2016, πάντα όμως υπό την επιφύλαξη της ενωσιακής νομοθεσίας.

Α) Θεματικές εξαιρέσεις

Οι εξαιρέσεις συγκεκριμένων θεματικών συμβάσεων από την εφαρμογή του νόμου περί δημοσίων συμβάσεων προβλέπονται στα άρθρα 7-17 του ν.4412/2016.

Ειδικότερα προβλέπεται ότι εξαιρούνται :

- Το άρθρο 7 : Συμβάσεις στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (άρθρο 7 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 8 : Ειδικές εξαιρέσεις στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (άρθρο 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 9 : Δημόσιες συμβάσεις που ανατίθενται και διαγωνισμοί μελετών που διοργανώνονται δυνάμει διεθνών κανόνων (άρθρο 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 10: Ειδικές εξαιρέσεις για συμβάσεις υπηρεσιών (άρθρο 10 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 11 :Συμβάσεις υπηρεσιών που ανατίθενται βάσει αποκλειστικού δικαιώματος (άρθρο 11 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 12: Δημόσιες συμβάσεις μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα (άρθρο 12 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 14: Υπηρεσίες έρευνας και ανάπτυξης (άρθρο 14 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 15 : Αμυνα και ασφάλεια (άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 16 : Μεικτές συμβάσεις που αφορούν την άμυνα ή την ασφάλεια (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Άρθρο 17: Δημόσιες συμβάσεις και διαγωνισμοί μελετών που αφορούν την άμυνα ή την ασφάλεια και ανατίθενται ή διοργανώνονται, σύμφωνα με διεθνείς κανόνες (άρθρο 17 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)
- Εξ άλλου , και στο ν.4413/2016 προβλέπονται αντίστοιχες εξαιρέσεις.

Β. Εξαιρέσεις φορέων

Η μόνη γνωστή εξαίρεση του ίδιου του φορέα από την εφαρμογή της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων είναι η περίπτωση της ΑΕ με την επωνυμία **«Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. (Ε.Ε.ΣΥ.Π. Α.Ε.) που συστάθηκε με τα άρθρα 184 επ. του ν. 4389/2016 (Α' 94) στην οποία προβλέφθηκε να ενσωματωθούν τελικά οι αρχικά ορισθέντες ως «θυγατρικές» της φορείς, δηλαδή α. Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, β. Το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου του ν. 3986/2011 (Α' 152) («ΤΑΙΠΕΔ»)και γ. Η Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου ΑΕ του ν. 2636/1998 (Α' 198) («ΕΤΑΔ»).**

Στο άρθρο 185 του ιδρυτικού της νόμου ορίστηκε : *« 1. Η Εταιρεία λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.»*

Στη συνέχεια όμως με διάφορες νομοθετικές παρεμβάσεις περιορίστηκε σημαντικά το ως άνω «προνόμιο» . Ειδικότερα: Στο άρθρο 26 του ν. 5092/2024 *« Οροι αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας στις παραθαλάσσιες περιοχές και άλλες διατάξεις»* ορίστηκε ότι η Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας (Ε.Ε.Σ.Υ.Π.) εντάσσεται στο πεδίο εφαρμογής του ν.4413/2016

Εξ άλλου με το άρθρο 31 του ν. 5131/2024 (ΦΕΚ Α' 128/02.08.2024) «Αναδιάρθρωση της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας και των θυγατρικών της και λοιπές διατάξεις.» ορίστηκε ότι : « 2. Η παρ. 2 του άρθρου 38 του ν. 4972/2022, περί πολιτικής αναθέσεων της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας (Ε.Ε.ΣΥ.Π.), αντικαθίσταται ως εξής: «2. Το Γενικό Πλαίσιο Κανονισμού Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και οι κανονισμοί έργων, προμηθειών και υπηρεσιών για την ανάθεση των συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών των λοιπών θυγατρικών εταιρειών της Ε.Ε.ΣΥ.Π., άνω και κάτω των ορίων των Οδηγιών 2014/24, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014 «σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ» (L 94) και 2014/25 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, «σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ» (L 94), προβλέπουν τις διαδικασίες και τους όρους σχετικά με την ανάθεση και εκτέλεση των συμβάσεών τους, κατά παρέκκλιση από τον ν. 4412/2016 (Α` 147), υπό την επιφύλαξη της ενωσιακής νομοθεσίας. Το Γενικό Πλαίσιο Κανονισμού Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και οι κανονισμοί έργων, προμηθειών και υπηρεσιών για την ανάθεση των συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών των λοιπών θυγατρικών εταιρειών της Ε.Ε.ΣΥ.Π. προβλέπουν όργανα και διαδικασίες, ώστε να εκπληρώνονται οι υποχρεώσεις που προκύπτουν από την Οδηγία 89/665 του Συμβουλίου της 21ης Δεκεμβρίου 1989 «για τον συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων, περί της εφαρμογής των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα της σύναψης συμβάσεων κρατικών προμηθειών και δημοσίων έργων» (L 395), και την Οδηγία 92/13 του Συμβουλίου της 25ης Φεβρουαρίου 1992 «για τον συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων σχετικά με την εφαρμογή των κοινοτικών κανόνων στις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων φορέων οι οποίοι λειτουργούν στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών» (L 76). Πριν από την έγκρισή τους αποστέλλονται στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.), η οποία μπορεί να διατυπώσει γνώμη επί των προτεινόμενων κανονισμών εντός εξήντα (60) ημερών από τη λήψη τους. Οι διαφορές από την εφαρμογή των κανονισμών έργων, προμηθειών και υπηρεσιών υπάγονται στη δικαιοδοσία των αρμόδιων Διοικητικών Εφετείων, σε πρώτο και τελευταίο βαθμό.»

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β «Έρευνες που διεξήχθησαν / διεξάγονται για λογαριασμό της ΕΕΕΠ»

1. Πανελλαδική Ποσοτική Έρευνα για τα Χαρακτηριστικά και τη Συμπεριφορά των Παικτών (ή μη) Τυχερών Παιγνίων για τα Έτη 2022, 2023, 2024.

Ταυτότητα της Έρευνας

Επωνυμία εταιρείας	ΚΑΠΑ RESEARCH
Εντολέας	Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)
Είδος έρευνας	Πανελλαδική Ποσοτική Έρευνα για τα Χαρακτηριστικά και τη Συμπεριφορά των Παικτών Τυχερών Παιγνίων, για το έτος 2022
Ιδιαίτερα χαρακτηριστικά δείγματος	Άνδρες και γυναίκες, 18 ετών και άνω
Μέγεθος δείγματος/ γεωγραφική κάλυψη	3.531 άτομα στο σύνολο της επικράτειας (13 περιφέρειες, ηπειρωτική και νησιωτική Ελλάδα, αστικές και αγροτικές περιοχές της χώρας)
Χρονικό διάστημα συλλογής στοιχείων	13 Φεβρουαρίου – 13 Μαρτίου 2023
Μέθοδος δειγματοληψίας	Πολυσταδιακή δειγματοληψία με χρήση quota ως προς το φύλο, την ηλικία και την περιφέρεια κατοικίας βάσει της απογραφής της ΕΛΣΤΑΤ του 2011 και συνέχεια του 2021
Μέθοδος συλλογής στοιχείων	Η συλλογή των στοιχείων έγινε κατά 80% με τη μέθοδο των τηλεφωνικών συνεντεύξεων (CATI) και κατά 20% διαδικτυακά (CAWI), βάσει ηλεκτρονικού ερωτηματολογίου
Σφάλμα / στρογγυλοποίηση	Μέγιστο σφάλμα 2% σε διάστημα εμπιστοσύνης 95%. Τα αποτελέσματα (%) παρουσιάζονται με στρογγυλοποίηση στη μονάδα και ορισμένες απαντήσεις ενδέχεται να μην

	αθροίζουν στο 100%
Η Κάπα Research	Είναι μέλος του ΣΕΔΕΑ και τηρεί τους κώδικες δεοντολογίας της ESOMAR για τη διεξαγωγή και δημοσιοποίηση ερευνών κοινής γνώμης

Ερωτηματολόγιο

(Παρουσιάζονται μόνο οι ερωτήσεις χωρίς τις κωδικοποιημένες απαντήσεις)

I. Δημογραφικά στοιχεία

1. Φύλο
2. Ποια είναι η ηλικία σας;
3. Ποιος είναι ο υψηλότερος τίτλος σπουδών που έχετε λάβει;
4. Τι από τα παρακάτω περιγράφει καλύτερα την επαγγελματική σας κατάσταση;
5. Τι από τα παρακάτω περιγράφει καλύτερα την οικογενειακή σας κατάσταση;
6. Σε ποια περιφερειακή ενότητα της χώρας κατοικείτε;
7. Ο τόπος κατοικίας σας είναι:
8. Από πόσα μέλη αποτελείται συνολικά το νοικοκυριό σας, συμπεριλαμβάνοντας τον εαυτό σας;
9. Ποιο είναι περίπου το ετήσιο εισόδημα του νοικοκυριού σας;

II. Στοιχεία καθορισμού «προφίλ»

10. Εσείς πόσο χρόνο την ημέρα αφιερώνετε περίπου....:
11. Περίπου τι ποσοστό του χρόνου που είστε την ημέρα στο διαδίκτυο αναλώνετε σε:
12. Εσείς παρακολουθείτε αθλητικές διοργανώσεις. Αν ναι, πόσο συχνά:
13. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου» και 10 σημαίνει «κάθε μέρα», εσείς πόσο συχνά εξασκείστε ή συμμετέχετε σε αθλητικές δραστηριότητες τους τελευταίους 12 μήνες;
14. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου υγιεινή» και 10 σημαίνει «πολύ υγιεινή», εσείς πόσο υγιεινή θα λέγατε ότι είναι γενικά η διατροφή σας τους τελευταίους 12 μήνες;

15. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «πολύ κακή» και 10 σημαίνει «άριστη», εσείς πώς θα αξιολογούσατε την ψυχολογική σας κατάσταση τους τελευταίους 12 μήνες;
16. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου» και 5 σημαίνει «πάρα πολύ», εσείς σε ποιο βαθμό θα λέγατε ότι είστε εξαρτημένος/η από το κάπνισμα τους τελευταίους 12 μήνες;
17. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου» και 5 σημαίνει «πάρα πολύ», εσείς σε ποιο βαθμό θα λέγατε ότι είστε εξαρτημένη/ος από το αλκοόλ τους τελευταίους 12 μήνες;
18. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου ικανοποιημένη/ος» και 10 σημαίνει «πολύ ικανοποιημένη/ος», εσείς πόσο ικανοποιημένη/ος θα λέγατε ότι είστε γενικά από την οικονομική κατάσταση του νοικοκυριού σας;
19. Πιο συγκεκριμένα όσον αφορά τα οικονομικά του νοικοκυριού σας, ποια από τις παρακάτω προτάσεις ταιριάζει καλύτερα στην περίπτωση σας;
20. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου ικανοποιημένη/ος» και 10 σημαίνει «πολύ ικανοποιημένη/ος», εσείς πόσο ικανοποιημένη/ος θα λέγατε ότι είστε από τη ζωή σας;
21. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου καλές» και 10 σημαίνει «πολύ καλές», εσείς πόσο καλές θα λέγατε ότι είναι οι σχέσεις σας με...:
22. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου» και 10 σημαίνει «πολύ συχνά», εσείς πόσο συχνά ενημερώνεστε για τις πολιτικές και οικονομικές εξελίξεις στην Ελλάδα και τον κόσμο;

III. Συμπεριφορά και κίνητρα σχετικά με το παίγνιο

23. Ποια τυχερά παιχνίδια γνωρίζετε ή έχετε ακουστά;
(ανοικτή ερώτηση – δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων)
24. Εσείς προσωπικά έχετε παίξει κάποια στιγμή στο παρελθόν τυχερά παιχνίδια;
25. Ποιο/ποια από τα παρακάτω τυχερά παιχνίδια έχετε παίξει έστω και μια φορά τους τελευταίους 12 μήνες;
(Δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων)
26. Τους τελευταίους 12 μήνες, σε ποια/ποιες από τις παρακάτω εγκαταστάσεις έχετε παίξει παιχνίδια καζίνο;
27. Τους τελευταίους 12 μήνες, πόσες περίπου φορές πήγατε σε κάποια εγκατάσταση καζίνο;
28. Εσείς γνωρίζετε αν η εγκατάσταση καζίνο που επισκέπτεστε έχει άδεια;
29. Τους τελευταίους 12 μήνες, εσείς επισκεφτήκατε κάποια εγκατάσταση καζίνο της Βουλγαρίας ή των Σκοπίων; Αν ναι πόσο συχνά;

30. Τους τελευταίους 12 μήνες, ποια/ποιες από τις παρακάτω ιστοσελίδες χρησιμοποιείτε συχνότερα για να παίξετε διαδικτυακά στοιχήματα ή τυχερά παιχνίδια στο διαδίκτυο;

(Έως 3 απαντήσεις) Rotated

31. Σε πόσους παρόχους διαδικτυακών τυχερών παιχνιδιών έχετε ενεργό ηλεκτρονικό λογαριασμό

32. Τι από τα παρακάτω παίζει σημαντικότερο ρόλο στην απόφασή σας να επιλέξετε πάροχο διαδικτυακών τυχερών παιχνιδιών; (έως 3 επιλογές)

33. Εσείς πώς αξιολογείτε τον πάροχο/τους παρόχους σας όσον αφορά στο πώς χειρίζονται τα θέματα Υπεύθυνου Παιχνιδιού;

34. Ποια συσκευή χρησιμοποιείτε συχνότερα για να παίξετε τυχερά παιχνίδια στο διαδίκτυο;

35. Τους τελευταίους 12 μήνες, πόσες περίπου ώρες υπολογίζετε ότι ξοδεύετε εβδομαδιαίως παίζοντας τυχερά παιχνίδια, όλων των ειδών;

36. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «ελάχιστος» και 10 σημαίνει «πάρα πολύς», εσείς πώς θα χαρακτηρίζατε τον χρόνο που περνάτε εβδομαδιαία παίζοντας τυχερά παιχνίδια ή στοιχηματίζοντας;

37. Κατά τους τελευταίους 12 μήνες, πόσα περίπου χρήματα ξοδεύετε μηνιαίως σε τυχερά παιχνίδια γενικά;

38. Τους τελευταίους 12 μήνες, τι ποσοστό περίπου αυτών των χρημάτων ξοδέψατε στα επίγεια/παραδοσιακά τυχερά παιχνίδια και τι ποσοστό στα διαδικτυακά;

39. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «ελάχιστα» και 10 σημαίνει «πάρα πολλά», εσείς πώς θα χαρακτηρίζατε τα χρήματα που ξοδεύετε εβδομαδιαίως παίζοντας τυχερά παιχνίδια ή στοιχηματίζοντας;

40. Θα λέγατε ότι κατά τους τελευταίους 12 μήνες, τα χρήματα που ξοδεύετε σε τυχερά παιχνίδια μειώθηκαν, έμειναν τα ίδια ή αυξήθηκαν;

41. Και όσον αφορά στον χρόνο που αφιερώνετε παίζοντας τυχερά παιχνίδια θα λέγατε ότι κατά τους τελευταίους 12 μήνες, έχει μειωθεί, είναι ο ίδιος ή έχει αυξηθεί;

42. Ποιο είναι το ανώτατο χρονικό όριο (time limit) που έχετε θέσει για τη συμμετοχή σας στα διαδικτυακά παιχνίδια; (Λαμβάνεται υπόψη η τελευταία φορά που τέθηκε το όριο);

43. Ποιο είναι το ανώτατο χρηματικό όριο του ποσού κατάθεσης (deposit limit) που έχετε θέσει για τη συμμετοχή σας στα διαδικτυακά παιχνίδια; (Λαμβάνεται υπόψη η τελευταία φορά που τέθηκε το όριο).

44. Ποιο είναι το ανώτατο χρηματικό όριο απώλειας (loss limit) που έχετε θέσει προκειμένου να περιορίσετε τις απώλειες από τη συμμετοχή σας στα διαδικτυακά παιχνίδια; (Λαμβάνεται υπόψη η τελευταία φορά που τέθηκε το όριο).

Problem Gambling Severity Index – PGSI

45. Τους τελευταίους 12 μήνες, σας έχει τύχει:
46. Και τους τελευταίους 12 μήνες, σας έχει τύχει:
47. Σας έχει τύχει ποτέ να νοσηλευτείτε ή να παρακολουθήσετε κάποιο πρόγραμμα για την απεξάρτηση από τον εθισμό;
48. Κατά πόσο βοήθησε η νοσηλεία σας ή το πρόγραμμα απεξάρτησης για να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα;
49. Έχει τύχει ποτέ να κάνετε αίτηση αυτό-αποκλεισμού από τα τυχερά παιχνίδια; Εάν ναι, για ποιον λόγο;
50. Για πόσο χρονικό διάστημα ζητήσατε να αποκλειστείτε; (λαμβάνεται υπόψη η τελευταία φορά που ζητήθηκε αποκλεισμός).
51. Κατά πόσο βοήθησε η αίτηση αυτό-αποκλεισμού να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα;
52. Κατά τον χρόνο του αποκλεισμού σας λαμβάνετε προωθητικά διαφημιστικά μηνύματα από την εταιρεία στην οποία δηλώσατε αποκλεισμό;
53. Εσείς για ποιον/ποιους λόγο/ους παίζετε τυχερά παιχνίδια;
- (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων) Rotated
54. Σε ποιον βαθμό θα λέγατε ότι σας επηρεάζουν στο να παίζετε κάποιο τυχερό παιχνίδι οι σχετικές διαφημίσεις και προωθητικές ενέργειες;
55. Εσάς κατά πόσο σας εκφράζει κάθε μία από τις παρακάτω προτάσεις;
56. Για ποιον/ποιους λόγο/ους δεν παίζετε τυχερά παιχνίδια;
- (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων)
57. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου ενημερωμένη/ος» και 10 σημαίνει «πολύ ενημερωμένη/ος», εσείς πόσο ενημερωμένη/ος θα λέγατε ότι είστε για τις συνέπειες της ενασχόλησης με τα τυχερά παιχνίδια;
58. Σε μια κλίμακα από το 1 έως το 10, όπου 1 σημαίνει «καθόλου» και 10 σημαίνει «πάρα πολύ», εσείς πόσο ικανοποιημένη/ος είστε είναι για την ενημέρωση που έχετε για το υπεύθυνο παιχνίδι;
59. Σε σχέση με άλλες χώρες της Ευρώπης, εσείς πιστεύετε ότι η Ελλάδα έχει υψηλότερο ή χαμηλότερο ποσοστό ατόμων που είναι εθισμένοι στα τυχερά παιχνίδια;
60. Κατά τη δική σας εκτίμηση, ποιο είναι περίπου το ποσοστό των κατοίκων της Ελλάδας που είναι εθισμένοι στα τυχερά παιχνίδια;
61. Θεωρείτε ότι το κράτος θα πρέπει....:
62. Εσείς γνωρίζετε την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.) την αρμόδια αρχή για τη ρύθμιση, την εποπτεία και τον έλεγχο των τυχερών παιχνιδιών που διεξάγονται στην Ελληνική Επικράτεια;
63. Πώς κρίνετε τη δράση και το έργο της Ε.Ε.Ε.Π. τα τελευταία 4 χρόνια;
64. Γνωρίζετε ότι η ΕΕΕΠ:

65. Από τη γενικότερη εντύπωση που έχετε για την αγορά τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα, πιστεύετε ότι τα όρια υπευθύνου παιχνιδιού (χρηματικά όρια, όρια χρόνου συμμετοχής κ.λπ.) για τα παίγνια πρέπει:

66. Πιστεύετε ότι η χορήγηση αδειών για τη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων στο διαδίκτυο από την ΕΕΕΠ καθιστά τη συμμετοχή στα παίγνια αυτά:

2. Πανελλαδική Έρευνα για τη διερεύνηση του φαινομένου των παράνομων τυχερών παιγνίων για τα έτη 2023, 2024.

Ταυτότητα της Έρευνας

Επωνυμία εταιρείας	ΚΑΠΑ RESEARCH
Εντολέας	Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)
Είδος έρευνας	Πανελλαδική Ποσοτική Έρευνα για τη διερεύνηση του φαινομένου των παράνομων τυχερών παιγνίων το 2022
Ιδιαίτερα χαρακτηριστικά δείγματος	Άνδρες και γυναίκες, 17 ετών και άνω
Μέγεθος δείγματος/ γεωγραφική κάλυψη	6.130 άτομα στο σύνολο της επικράτειας (13 περιφέρειες, ηπειρωτική και νησιωτική Ελλάδα, αστικές και αγροτικές περιοχές της χώρας)
Χρονικό διάστημα συλλογής στοιχείων	20 Δεκεμβρίου 2022 έως 02 Φεβρουαρίου 2023
Μέθοδος δειγματοληψίας	Τυχαία συστηματική δειγματοληψία σημείων με σταθερό χρονικό βήμα δειγματοληψίας. Τα αποτελέσματα είναι σταθμισμένα ως προς το φύλο, την ηλικία και την περιφέρεια κατοικίας βάσει της απογραφής της ΕΛΣΤΑΤ του 2021
Μέθοδος συλλογής στοιχείων	Η συλλογή των στοιχείων έγινε με τη μέθοδο των προσωπικών συνεντεύξεων με τη χρήση συστήματος CAPI

Σφάλμα / στρογγυλοποίηση	Μέγιστο σφάλμα 1,3% σε διάστημα εμπιστοσύνης 95%. Τα αποτελέσματα (%) παρουσιάζονται με στρογγυλοποίηση στη μονάδα και ορισμένες απαντήσεις ενδέχεται να μην αθροίζουν στο 100%
Η Κάπα Research	Είναι μέλος του ΣΕΔΕΑ και τηρεί τους κώδικες δεοντολογίας της ESOMAR για τη διεξαγωγή και δημοσιοποίηση ερευνών κοινής γνώμης

Ερωτηματολόγιο

(Παρουσιάζονται μόνο οι ερωτήσεις χωρίς τις κωδικοποιημένες απαντήσεις)

Ενότητα Α: Γενικά Δημογραφικά

1. Φύλο
2. Ποια είναι η ηλικία σας;
3. Σε ποια περιφερειακή ενότητα της χώρας κατοικείτε;

Ενότητα Β: Αντίληψη για το Κράτος / Εμπιστοσύνη στους Θεσμούς

4. Με ποια από τις παρακάτω φράσεις για τον ρόλο το κράτους συμφωνείτε περισσότερο;
5. Όσον αφορά στον ρόλο των κρατικών αρχών για τα τυχερά παιχνίδια (καζίνο, διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια), με ποια από τις παρακάτω απόψεις συμφωνείτε περισσότερο;

Ενότητα Γ: Screening

6. Εσείς έχει τύχει να παίξετε κάποιο τυχερό παιχνίδι σε μη αδειοδοτημένο περιβάλλον τους τελευταίους 12 μήνες;

Ενότητα Δ: Στάσεις και Συμπεριφορές Συμμετεχόντων σε Παράνομα Τυχερά Παιγνία

Θα συνεχίσουμε με μερικές ερωτήσεις για την προσωπική σας εμπειρία σχετικά με τα τυχερά παιχνίδια τους τελευταίους 12 μήνες.

7. Όταν επιλέγετε να συμμετέχετε σε τυχερά παιχνίδια, συνήθως επιλέγετε αδειοδοτημένους παρόχους ή μη αδειοδοτημένους παρόχους; Παρακαλούμε απαντήστε για κάθε κανάλι συμμετοχής ξεχωριστά;
8. Τι είδους τυχερά παιχνίδια παίζετε σε μη αδειοδοτημένο περιβάλλον (Δυνατότητα πολλαπλής επιλογής);
9. Τους τελευταίους 12 μήνες πόσο συχνά παίζετε μη αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια;

10. Για ποιους από τους παρακάτω λόγους, κυρίως, επιλέγετε τα μη αδειοδοτημένα διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια (Δυνατότητα πολλαπλής επιλογής);
11. Με ποιον τρόπο ενημερώνεστε για τη δυνατότητα συμμετοχής σε μη αδειοδοτημένα διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια (Δυνατότητα πολλαπλής επιλογής);
12. Για ποιους από τους παρακάτω λόγους, κυρίως, επιλέγετε να παίζετε επίγεια τυχερά παιχνίδια σε μη αδειοδοτημένο περιβάλλον (Δυνατότητα πολλαπλής επιλογής);
13. Με ποιον τρόπο ενημερώνεστε για τη δυνατότητα συμμετοχής σε μη αδειοδοτημένα επίγεια τυχερά παιχνίδια (Δυνατότητα πολλαπλής επιλογής);
14. Πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε παίξει συνολικά σε τυχερά παιχνίδια (αδειοδοτημένα και μη) τους τελευταίους 12 μήνες;
15. Πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε παίξει σε αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια τους τελευταίους 12 μήνες;
16. Πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε παίξει σε μη αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια τους τελευταίους 12 μήνες;
17. Πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε παίξει σε μη αδειοδοτημένους παρόχους διαδικτυακών παιχνιδιών τους τελευταίους 12 μήνες συνολικά;
18. Πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε παίξει σε μη αδειοδοτημένους χώρους παιχνιδιών δια ζώσης (φρουτάκια, χαρτιά, κλπ.) τους τελευταίους 12 μήνες συνολικά;
19. Συνολικά, συμπεριλαμβάνοντας και διαδικτυακά αλλά και παιχνίδια δια ζώσης (φρουτάκια, χαρτιά, κλπ.), πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε κερδίσει από μη αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια;
20. Τι ποσοστό από αυτά τα κέρδη...:
- (Εισπράξατε/εξαργυρώσατε: ...%, Ξαναπαίξατε: ...%, Ούτε εισπράξατε/εξαργυρώσατε – ούτε ξαναπαίξατε/έχετε αφήσει στον λογαριασμό σας: ...%, Δικαιούστε αλλά αδυνατείτε να εισπράξετε; ...%).
21. Συνολικά, συμπεριλαμβάνοντας και διαδικτυακά αλλά και παιχνίδια δια ζώσης (φρουτάκια, χαρτιά, κλπ.) πόσα περίπου χρήματα (σε Ευρώ) έχετε χάσει από μη αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια;
22. Η συμμετοχή σε μη αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια εμπεριέχει διάφορους κινδύνους. Σε μία κλίμακα από το 1 έως το 5, όπου 1 σημάνει καθόλου σημαντικό και 5 πολύ σημαντικό, πόσο σημαντικό θεωρείτε κάθε έναν από τους παρακάτω κινδύνους;
23. Τέλος, κάνοντας έναν γενικό απολογισμό μέχρι σήμερα, εσείς αισθάνεσθε χαμένος/η ή κερδισμένος/η από την εμπειρία σας με τα μη αδειοδοτημένα τυχερά παιχνίδια;

Ενότητα Ε: Δημογραφικά Στοιχεία

24. Ποιος είναι ο υψηλότερος τίτλος σπουδών που έχετε λάβει;

25. Τι από τα παρακάτω περιγράφει καλύτερα την επαγγελματική σας κατάσταση;
- 26 .Από πόσα μέλη αποτελείται συνολικά το νοικοκυριό σας, συμπεριλαμβάνοντας τον εαυτό σας;
27. Οικογενειακή κατάσταση